

# 东河区 2023 年耕地轮作项目实施方案

为贯彻落实党的二十大、中央农村工作会议和 2023 年中央一号文件精神，按照党中央、国务院的安排部署和自治区、包头市要求，结合我区实际，制定本方案。

## 一、总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹当前与长远、协调生产与生态、兼顾用地与养地，不断优化种植结构和耕作制度，突出夯实粮食安全根基、突出提升粮油生产能力、突出粮油生产高质量发展，为保障粮食和油料供给、促进农业绿色发展提供有力支撑。

**(一) 突出夯实粮食安全根基。**党的二十大报告提出“全方位夯实粮食安全根基”，这既是对保障国家粮食安全的更高要求，也是对牢牢掌握粮食安全主动权的战略部署。要充分发挥耕地轮作用地养地、生产生态协调推进的关键作用，多措并举持续提升耕地地力，增强保障粮食和重要农产品稳定安全供给的基础能力。

**(二) 突出提升大豆油料产能。**提升大豆油料产能和自给率是必须完成的政治任务。要充分发挥耕地轮作在种植结构调整和农产品生产动态调节中的重要作用，积极落实新一轮千亿斤粮食产

能提升行动、国家大豆和油料产能提升工程，持续提高大豆和油料生产能力。

**(三) 突出粮油生产高质量发展。**推动粮食和油料生产实现质的有效提升和量的合理增长，是种植业高质量发展的内在要求。要充分发挥耕地轮作在推行绿色生产方式、构建绿色种植制度中的引领作用，统筹推进各类资源节约集约利用、病虫害统防统治和绿色防控、绿色种养循环农业，持续促进资源合理利用。

## 二、工作任务和技术路径

**(一) 工作任务。**2023年我区实施耕地轮作面积1.33万亩，根据项目完成情况实施动态调整。按照稳定大豆油料面积的要求，重点支持大豆玉米带状复合种植、黄河滩区禁种高秆作物等重点工作。

**(二) 技术路径。**聚焦耕地地力提升和面源污染治理，结合玉米大豆带状种植及大豆油料任务，重点推行玉米与大豆、油葵、高粱、小麦等作物轮作，完善耕作制度，推动化肥农药减量，稳定粮食产量，增加大豆油料供给。黄河滩区聚焦禁种高秆作物政策落实，重点推行大豆等矮秆作物轮作，减少河道行洪风险。

## 三、主要工作

**(一) 制定实施方案。**根据全区实际，及时安排部署项目实施工作。将目标任务分解下达到两镇，任务落实到村到户到田，层层落实责任。要有重点地选择规模化种植基地集中连片推进，提升实施效果。

**（二）提高激励效益。**按照上级政策要求，确定耕地轮作补贴标准上限 150 元/亩，根据项目任务完成情况，补贴标准进行动态调整。将轮作补贴与玉米大豆生产者补贴等政策相衔接，加大对大豆玉米带状复合种植推广补贴力度，最大限度发挥资金激励效应。

**（三）加强技术服务。**组织专家在关键农时季节深入开展巡回技术指导和培训。鼓励保险公司创新农业保险产品服务，强化轮作等新技术、新模式推广应用风险保障。

**（四）规范项目管理。**层层压实责任，由区农牧局与两镇、生产经营者三方签订耕地轮作协议，明确经营者、地块、面积、轮作模式、补助方式和金额，明确上下茬口作物，协议一年一签，明确相关权利、责任和义务，协议文本存档备查。

#### 四、保障措施

**（一）加强组织领导。**按照树立大食物观、大粮食观和落实粮食安全党政同责要求，把发展粮食和油料生产摆在突出位置。加强协同配合，明确责任分工，形成合力。成立由政府分管领导任组长的推进落实工作组，全面落实任务和要求，推动轮作工作有效开展、取得实效。

**（二）强化绩效管理。**区农牧局对耕地轮作开展监督和指导，两镇及时将任务落实到村到户到田，与实施主体签订任务承担协议并及时公示。对任务没完成、组织工作不力、管理措施不到位、资金到位不及时和使用不规范的镇进行通报，督促两镇按时推进

各项工作落实。

**（三）强化宣传总结。**充分利用广播、网络等媒体，宣传轮作的重要意义和有关要求，引导社会各界关注支持轮作工作。通过现场观摩、经验交流、典型示范等方式，宣传轮作的积极成效，营造良好舆论氛围。

- 附件：1. 东河区 2023 年耕地轮作任务分配表  
2. 东河区 2023 年耕地轮作项目工作领导小组名单  
3. 东河区 2023 年耕地轮作项目技术指导组名单

附件 1

## 东河区 2023 年耕地轮作任务分配表

单位：万亩

| 镇    | 计划任务面积 |
|------|--------|
| 沙尔沁镇 | 1.2    |
| 河东镇  | 0.13   |
| 合计   | 1.33   |

## 附件 2

### 东河区 2023 年耕地轮作项目工作领导小组名单

组 长：杨建军 （区政府副区长）  
副组长：郭超杰 （区政府办副主任）  
郭 雨 （区农牧局局长）  
武 杰 （河东镇镇长）  
张 冬 （沙尔沁镇镇长）  
成 员：潘 锋 （区农牧局副局长）  
梅 荣 （区财政局副局长）  
李 娟 （河东镇副镇长）  
李永报 （沙尔沁镇副镇长）

领导小组办公室设在区农牧局，潘锋副局长任办公室主任，负责耕地轮作试点日常工作。

## 附件 3

### 东河区 2023 年耕地轮作项目专家技术指导组名单

- 组 长：郭 雨 （区农牧局局长）
- 副组长：潘 锋 （区农牧局副局长）
- 成 员：乔宝君 （区农牧局农业工作室主任）
- 杨凯博 （区农牧局农业工作室副主任）
- 孙佳佳 （区农牧局农业工作室科员）
- 崔 琳 （区农牧局农业工作室科员）
- 柴越川 （区农牧局农业工作室科员）
- 吕 晶 （区农牧林草事业发展中心科员）