



ᠪᠠᠭᠠᠳᠤ ᠤ᠋ᠰᠢᠨ ᠤ᠋ᠨ ᠤ᠋ᠨ ᠤ᠋ᠨ ᠤ᠋ᠨ ᠤ᠋ᠨ ᠤ᠋ᠨ ᠤ᠋ᠨ ᠤ᠋ᠨ ᠤ᠋ᠨ ᠤ᠋ᠨ

包头市东河区人民政府公报

2021 第 1 期

2021 年第 1 期

2021 年 5 月 26 日出版

目录

【区政府文件】

政府工作报告..... (1)

【区政府办公室文件】

东河区围封禁牧工作实施方案

(包东政办发〔2020〕96号)..... (29)

东河区 2020 年耕地地力保护补贴实施方案

(包东政办发〔2020〕81号)..... (35)

【大事记】

2020 年 1 月 1 日至 12 月 31 日政府大事记.....(39)

政 府 工 作 报 告

——2021 年 3 月 10 日在包头市东河区第十七届人民代表大会
第四次会议上

包头市东河区人民政府区长 贾保良

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2020年和“十三五”时期工作回顾

刚刚过去的一年，是我区发展进程中极不平凡的一年，面对突如其来的新冠疫情和经济下行带来的严重冲击，全区上下牢牢把握稳中求进工作总基调，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展取得新成效。

（一）众志成城抗击疫情。我们坚持人民至上、生命至上，全面落实“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”防控总要求，第一时间建立疫情防控指挥体系，迅速启动一级响应，落实落细“四早”措施，打响疫情防控阻击战。医务工作者奋战在抗疫最前沿，全区 685 个基层党组织、1.6 万名党员干部以及公安干警、志愿者投身抗疫第一线，广大群众和社会各界主动配合、鼎力支持，构筑起联防联控、群防群控的人民防线。投入 4185 万元，建成 2 个 PCR 核酸检测实验室，购置负压救护车 2 台，为疾控中心扩编增员，核酸检测和疫情处置能力大幅提升。因时因势推动应急防控向常态化防控有序转换，新冠疫苗接种工作稳步推进，牢牢守住了“外防输入、内防反弹”防线。

（二）经济运行企稳向好。坚持一手抓疫情防控，一手抓复工复产，建立县级领导包联服务重大项目、重点企业机制，推出支持重点产业发展、铝业全产业链招商等政策措施，总投

资 323.9 亿元的 69 个重点项目全部开复工，年内竣工 34 个。精准落实减税降费、保供稳价等援企稳岗惠企政策，为企业延期申报税款 1062 万元，减免税费 2312 万元，节约用电成本 5.9 亿元，力促企业复工复产。着力稳住经济基本盘，推动经济增长由负转正、企稳回暖，地区生产总值完成 337 亿元，增长 1.9%；固定资产投资完成 52.5 亿元，降幅较上半年收窄 23.7 个百分点；社会消费品零售总额完成 176.7 亿元，总量居全市第三；一般公共预算收入完成 10.4 亿元，增长 0.7%；城乡居民人均可支配收入达 46375 元、26362 元，分别增长 1.3%、7.5%，农村居民人均可支配收入总量稳居全市第一。深入实施招商引资“旗县区长”工程，签约项目 25 个，协议总投资 156.3 亿元，完成全年任务的 104%，引进国内（区外）资金 27.8 亿元，经济发展后劲持续增强。

（三）转型升级步伐加快。铝产业链条不断延伸，产业基础更加夯实，建成化成箔生产线 88 条，产能突破 1700 万平方米，包铝三期 2 万吨高纯铝项目一期建成投产，铝业园区成为全球最大的高纯铝生产基地；通标铝业年产 50 万平方米铝模板项目建成投产；盛泰 60 万只卡巴轮、中氢能源“介孔纳米三氧化二铝”新材料中试中心等项目建成投用，铝高附加值产业发展势头良好。规模以上工业总产值完成 303 亿元、增加值增速同比增长 7.6%。现代服务业加快发展，吾悦广场主体完工，包头福巷、九曲华街、复盛公文化餐饮 3 个项目进入自治区重

点文化产业项目库；为本土企业牵线搭桥，与河北东塑集团建立跨区域服装产业供销直通车，开展“网络直播带货”“约惠东河”等系列活动，带动消费 1.1 亿元；包头人力资本产业园投入运营，入驻优质企业 54 家，荣获 2020 年度中国人力资源服务产业园最具发展潜力园区；搭建金融综合服务平台，协调融资 29.7 亿元，与中国银行、农业银行签署战略合作协议，金融服务能力进一步增强。农业产业化水平显著提升，完成老旧温室提档升级改造 1400 亩，建成蔬菜标准化示范基地 5000 亩，华鹿标准化 5000 万株蔬菜育苗中心投入使用；稻渔空间生态种养农旅项目初具规模；新增市级以上新型农业经营主体 23 家；海岱蒜列入全国第三批名特优新农产品名录，成为继南海黄河鲤鱼之后的又一张“国字号”名片。

（四）改革创新持续深化。“放管服”改革纵深推进，营商环境持续优化，政务服务事项审批材料、审批环节分别精简 25%、49%，依申请事项全部实现网上预审，办理时限压缩 70%。提升开办企业便利度，全面推行“帮办代办”“告知承诺”服务机制，实现企业注册、税务登记、社保办理、印章刻制等流程一站办结，新开办企业半天即可领取营业执照，全年新增市场主体 5680 户，增长 26.8%。科技创新步伐加快，新增自治区级科技企业 3 家、研发中心 2 个、星创天地和众创空间各 1 家，争取各级科技奖补资金 325 万元。

（五）城乡建设强力推进。实施城市品质提升三年行动，坚持新片区建设和中心城区改造同步推进，北梁腾空区基础配套设施日趋完善，富力院士廷、吾悦和府等高品质住宅项目建成 95.4 万平方米。西五街街区品质提升和 8 个老旧小区改造工程启动实施。新建北梁一路等 9 条道路，改造工业路等 3 条道路，施划停车泊位 1.8 万个。新增景观节点绿化 6.6 万平方米，新改建城市公厕 16 座，供热、雨污管网 19.5 公里，城市基础设施更加完善。累计解决房地产历史遗留项目 202 个、836 万平方米，惠及群众近 10 万人。加强城市精细化管理，推行“街长制”长效举措，有效整治私搭乱建、店外经营、乱停乱放，城市管理全面加强。实施生活垃圾分类试点，主次干道机扫率达到 70%。农村人居环境整治成效显著，新建污水处理设施、提升泵站 3 座，铺设污水管线 5.8 公里，新改建农村公厕 177 座、户厕 2844 户，畜禽粪污、玉米秸秆综合利用率分别达到 75%、85%，生活垃圾清运率达 100%，获评包头市唯一的全国村庄清洁行动先进县（区）。

（六）生态环境日益改善。聚焦蓝天、碧水、净土保卫战，环保督察和“回头看”反馈问题有效整改。投资 4.5 亿元，完成包铝、华云电解烟气脱硫改造等 6 个重点治理项目，整治“散乱污”企业 30 家，实施原煤散烧污染治理 7073 户，扬尘污染得到有效治理，全年空气质量优良天数达 287 天，同比增加 0.6%。实施西河槽、白银湖黑臭水体治理，“万人千吨”水源地

专项整治任务全面完成。润通污水处理厂扩建及中水回用工程完工通水，东华废水资源化利用项目进入调试。工业固废处置实现全过程、闭环式、智能化监管，土壤环境保持稳定。完成人工造林 3000 亩，全区森林覆盖率达到 24.7%。积极融入“无废城市”试点建设，华源天鹿 10 万吨铝灰渣、鑫生源废旧轮胎再利用等 5 个资源化利用项目全部投产，铝业园区成功获批自治区绿色园区。

（七）民生福祉不断增进。全年投入民生资金 19.1 亿元，占一般公共预算支出的 83%。脱贫攻坚任务如期完成，健全致贫返贫防控机制，脱贫成果持续巩固。城镇新增就业 1.2 万人，城镇登记失业率控制在 3.9% 以内。基本养老、医疗保险覆盖面分别达到 90%、95%。城市居民最低生活保障标准提高到 750 元。退役军人服务保障更加完善，各类补助金、优待金、养老保险接续补贴足额拨付，安置军人及其家属 14 人。圆满完成第七次全国人口普查年度任务。成立复兴教育集团，新办公立幼儿园 4 所，回民小学开工建设，包一中和景开中学新校区、公园路小学富力校区投入使用，新少年宫开馆运营。中西医结合医院改扩建一期工程完工，新创建 5 家中医名医工作室，全区 14 家社区卫生服务中心、3 家镇卫生院实现中医科、中药房全覆盖，基层医疗健康服务体系更加完善。线上线下组织文化惠民活动 485 场，创作抗击疫情文艺作品 280 幅，举办全民健

身赛事 150 场次，安装健身路径等体育设施 132 件，丰富了防疫期间广大群众的精神文化生活。

（八）社会大局安全稳定。防范化解重大风险力度加大，金融风险平稳可控，超额完成年度化债任务，清偿拖欠民营企业中小企业账款 3.1 亿元。常态化开展安全生产隐患排查整改，事故起数、死亡人数均下降 50%。建成冷链食品安全追溯体系，食药安全风险有效防范。深入开展“解决信访问题年”专项行动，化解各类信访事项 357 件（次）。顺利通过“七五”普法规划验收。扫黑除恶专项斗争圆满收官。推动社区警务与社区网格深度融合，布设“云眼卫士”智能监控系统 3282 路，社会治安防控体系进一步健全。全面落实党的民族宗教政策，进一步铸牢中华民族共同体意识，全区民族团结、宗教和顺的局面更加稳固。

同时，人民武装、总工会、共青团、妇联、工商联、红十字会、残联、审计等各项工作取得了新进步。驻区医院、高校、铁路、民航等单位为全区经济社会发展做出了新贡献。

各位代表，2020 年各项任务的完成，标志着“十三五”顺利收官。回望过去五年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，紧紧围绕构筑“五区目标”、建设“五大组团”、实现“五大突破”发展思路，积极应对各种压力

挑战，努力破解发展难题，决战决胜脱贫攻坚，全面建成小康社会取得决定性成就，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。

综合实力稳步增强。“十三五”期间，地区生产总值年均增长4.9%，一般公共预算收入年均增长6.2%，社会消费品零售总额年均增长0.5%。南部地区、北梁地区组团加速崛起，经济发展新的增长极正在形成。南部地区产业发展规划完成编制，北梁腾空区城市框架基本形成，行政办公、现代服务、高品质居住、优质教育等发展要素已经具备，为我区新一轮发展奠定了坚实基础。

产业支撑更加牢固。铝业园区组团加快推进，华云、盛泰等一批重大工业项目建成投产，形成电解铝产能130万吨、化成箔1700万平方米、汽车轮毂540万只、卡巴轮60万只、汽车零部件200万套、铝合金棒材65万吨、高纯铝5万吨。循环经济产业不断壮大，铝业园区获批自治区循环化改造示范园区，国家城市矿产示范基地通过终期验收。中心城区组团商圈加速扩容，维多利亚摩尔城开业运营，九曲华街建成开放，南海湿地景区基础设施实现提档升级。东部农区组团蓬勃发展，设施农业面积达到3.2万亩，“三品一标”认证经营主体22家、产品116个。培育新型农业经营主体194家，其中，国家级龙头企业2家，居全市第一。我区先后获批国家第八批农业综合标准化生产示范区、国家特色蔬菜产业技术体系示范区。

发展活力充分释放。供给侧结构性改革深入推进，房地产累计去库存 23816 套、264.8 万平方米，关闭煤矿 3 家，化解过剩产能 155 万吨，盘活“僵尸企业”土地 631 亩、厂房 3.8 万平方米。营商环境持续优化，推进企业全程电子化登记改革，实现企业开办全流程一站办结，新增各类市场主体 2.3 万户。创新驱动持续增强，国家级高新技术企业达到 12 家，自治区级科技型、“专精特新”中小企业 4 家。建成自治区级企业创新平台 13 个，铝业园区获评自治区高新技术特色产业基地。知识产权保护力度加大，拥有中国驰名商标 7 件，有效注册商标和专利分别达到 3023 件、783 件。深入推动校企地融合，实现科技成果转化应用 134 项。

城乡面貌显著改善。完成老旧小区改造 112 个、180 万平方米。新建改造城区道路 28 条、里程 31.5 公里，人均道路面积由 11.9 平方米提高到 17.4 平方米。建成井坪、银匠窑、转龙藏、大水卜洞 4 个城市公园，人均公园绿地面积由 11.9 平方米提高到 13.1 平方米。农村人居环境整治三年行动圆满完成，农村“脏乱差”现象得到明显改善。实施农村危房改造 489 户，完成 22 个村安全饮水提升改造工程，建成自治区级新农村建设示范点 14 个，河东镇获评全国文明乡镇、卫生乡镇，我区成为全市唯一入选全国“千村万寨展新颜”的旗县区。

社会事业全面发展。民生支出累计 79 亿元，占一般公共预算支出的 80% 以上。城乡居民人均可支配收入分别是“十二五”

末的 1.3 倍、1.5 倍。城镇累计新增就业 5.3 万人，登记失业率保持在 3.9% 以内。城镇职工基本养老保险、城乡居民养老保险、工伤保险参保人数年均增长 4.7%、6.5%、5.9%。通过国家义务教育均衡县评估验收，教育教学质量明显提升，重返全市教育第一方阵。区属医院特色发展，市中心医院、八医院和蒙中医院 3 家城市医疗集团，与全区 14 家基层卫生服务中心建成分级诊疗就医体系。公共文化阵地服务实现全覆盖，区图书馆、文化馆投入使用，打造中国西部摄影艺术中心、包头剪纸院 2 个品牌文化阵地。北梁全民健身中心主体竣工，安装健身路径 1300 件，15 分钟健身圈覆盖率达到 100%。

政府建设不断加强。坚持把政治建设摆在首位，深入开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。机构改革全面完成。认真贯彻中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒正风肃纪。定期修订政府工作规则，严格落实“三重一大”集体决策制度，政府运转规范有序。建立区政府常务会议学法制度，实现政府系统法律顾问全覆盖，法治政府建设深入推进。全力防范化解重大风险，积极化解政府债务，民营企业中小企业无分歧账款全部清偿。自觉接受区人大依法监督和区政协民主监督，认真听取各民主党派、工商联和无党派人士意见，办理人大代表建议和政协委员提案 830 件，回复率 100%。

各位代表，相比五年前，今天的东河综合实力更加雄厚，基础条件日趋完善，干部群众思想全面解放，干事创业劲头十足，为建设东河区更加美好的明天，汇聚起了强劲的能量。过去五年，我们在应对各种困难和挑战中奋勇前行，取得的成果来之不易。这是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、政协大力支持的结果，是全区各族人民合力攻坚、拼搏奋斗的结果，充分彰显了东河人诚信友善、不屈不挠、艰苦奋斗、不断进取的优秀精神品质。在此，我代表区人民政府，向全区各族干部群众，向所有关心、支持、参与东河区经济社会建设的人大代表、政协委员、企业家朋友和社会各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，常怀忧患之思，方能行稳致远。总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，发展过程中还面临不少困难和挑战：经济基础仍然薄弱，产业结构亟待优化；新增税源不足，政府债务居高不下，财政收支矛盾十分突出；基础设施欠账较多，城市精细化管理水平不高，城乡面貌亟需改善；历史遗留问题较多，信访维稳矛盾突出；土地征收成本过高，环境容量受限，能耗双控目标任务艰巨；少数干部开放意识、拼搏进取和担当精神有所欠缺，适应新发展阶段的工作能力还不够强，等等。对此，我们一定高度重视，认真加以解决。

二、“十四五”时期经济社会发展目标和主要任务

根据区委《关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，我们编制了《包头市东河区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，提出了“十四五”时期经济社会发展主要目标、重点任务和政策措施，提请本次大会审议。

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我们走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，打造新时代中国特色社会主义现代化新东河的关键时期。区委十届十六次全会确定了“十四五”时期经济社会发展的指导思想，擘画了未来五年的宏伟蓝图，我们将一以贯之抓落实、一张蓝图干到底。

“十四五”时期推动我们各项工作落实的战略定位是：建设铝产业绿色转型升级示范区、黄河湿地生态体验和新兴产业引领区、文商旅深度融合先行区、现代农业发展集聚区、优质公共服务保障区。

“十四五”时期全区经济社会发展的主要目标是：经过五年不懈努力，以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展取得实质性进展，东河区各项事业取得新进步，在经济发展质效、城市品质、生态环境质量、民生福祉、社会治理效能五个方面实现显著提升。

实现“十四五”时期经济社会发展目标，我们要主动承接包

头市“四基地两中心一高地一体系”战略定位，争先晋位、走在前列，全面提升我区在全市发展格局中的地位作用。重点把握好以下六个方面：

一是坚持创新驱动，发展质量实现更大提升。主动对接建设区域性创新中心，持续提升科技创新能力，突出企业创新主体地位，推进企业与高校、院所深度对接合作，建立创新发展平台，加快创新成果转化。依托盛泰国家级企业技术中心、中氢能源“介孔纳米三氧化二铝”中试中心等企业创新平台，加快提升铝产业基础高级化、产业链现代化水平。力争建成自治区级以上创新平台不少于3个，全区高新技术企业达到15家，研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重达0.9%左右。

二是坚持产业引领，经济结构实现更大升级。始终把发展经济着力点放在实体经济上，加快构建多元发展、多极支撑的现代产业体系。围绕建设新型材料产业基地，将铝业园区打造为全球最大的精铝、高纯铝生产基地。到2025年，形成年产原铝150万吨，高纯铝6万吨，铝基中间合金60万吨，汽车零部件1000万件的产能。围绕建设农畜食品产业基地，依托沿山、沿河、沿路的山、水、林、田、路资源优势，大力发展设施农业，发挥5000亩稻渔空间生态农旅项目带动作用，促进一二三产融合发展。到2025年，蔬菜育苗能力达到2亿株，设施蔬菜高质高效面积达到5万亩、总产量70万吨，建成西部地区重要的绿色农产品生产输出基地和蔬菜育苗基地。围绕

建设区域性服务中心，加速推动现代服务业优质要素集聚，建成东河区综合物流枢纽园区、包头市粮食加工贸易物流园。加快包头人力资本产业园发展，打造全国知名人力资本服务品牌，到 2025 年，引进全球领先、具有国际影响力行业企业 5 家、行业五十强知名品牌企业 25 家，行业内具备核心优势或特色骨干企业 70 家。

三是坚持改革开放，对外合作实现更大突破。加快数字政府建设，持续推进“放管服”改革，打造“审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优、市场主体和群众获得感最强”的营商环境。**主动对接建设对外开放高地**，在思想观念、体制机制、产业承接、重点项目等方面与京津冀及环渤海经济圈全方位对标对接，主动融入黄河“几”字弯都市圈、呼包鄂榆城市群协同发展。聚焦世界 500 强、中国 500 强、民营 500 强和行业龙头企业，全方位招商引资，高质量承接产业转移，力争将铝业园区建设成为承接产业转移示范区。

四是坚持绿色优先，生态建设实现更大进步。深入打好污染防治攻坚战，推动大气、水、土壤质量不断改善。加强生态保护与修复，完成人工造林 2 万亩、森林抚育面积 9 万亩。实施南海湿地净水工程。加强耕地保护与质量提升。围绕碳达峰、碳中和，大力发展碳汇经济。开展节约型机关、绿色学校、绿色社区创建行动。严控高耗能、高污染、高排放项目，持续推

进固废资源化利用，铝业园区主要再生资源回收率达到 85%以上，打造呼包鄂重要的固废资源循环利用产业示范基地。

五是坚持统筹协调，城乡格局实现更大优化。认真学习先进地区“三旧”改造模式，抓好地上绿化亮化硬化提升，推进地下管网设施更新，完善托幼养老社区服务，提升物业管理水平，力争打造全国、自治区城市更新试点地区。加强城乡路网规划和建设。实施城市基础设施配套工程。完善公园绿地系统建设，全面构建“300 米见绿、500 米见园”的城市绿化格局。建设美丽宜居乡村，坚决守住“两不愁三保障”，实现巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有机结合。

六是坚持共享发展，民生福祉实现更大改善。深入实施就业优先政策，创业担保贷款规模达到 2.2 亿元，城镇新增就业 5.3 万人，城镇登记失业率控制在 3.9%以内。城乡居民人均可支配收入年均增长 7%、8%左右。构建更加优质均衡的教育、医疗、养老公共服务体系。健全完善多层次社会保障体系，强化困难群众基本生活保障。不断深化法治政府建设，社会治理能力现代化水平明显提升。建立健全防范化解重大风险机制，统筹发展和安全更加有力。深入推进民族团结进步事业。

三、2021 年工作安排

综合分析各种因素，今年的发展预期目标是：地区生产总值增长 7%以上，固定资产投资增长 15%以上，社会消费品零售总额增长 8%左右，一般公共预算收入增长 6%左右，城乡居

民人均可支配收入增长与经济增长同步。全面完成上级下达的节能减排目标任务。

实现上述目标，重点抓好以下七个方面工作：

（一）突出提质增效，以更大力度推动项目攻坚。坚持以扩大有效投资为抓手，加快推进重大项目建设和招商引资工作，着力抓项目、促招商、强支撑。

抓好招商引资。突出延链补链强链，围绕文化旅游、铝精深加工、现代服务、循环经济、绿色农业、医疗康养、城市品牌提升 7 条产业链，精准对接 500 强企业，年内力争引进 10 亿元以上项目 10 个以上、亿元以上项目 15 个以上，签约投资额 300 亿元以上，引进国内（区外）资金增长 10% 以上。建立全员招商引资体系，综合运用产业链招商、以商招商、协会招商、专业招商，形成大企业“顶天立地”、小企业“铺天盖地”的发展格局。实施招商引资项目履约攻坚行动，提高项目落地率、开工率、入库率和资金到位率。严格招商引资质量考核，传导压力、考出干劲。

抓实项目建设。加速实施 85 个重点项目，确保年内完成投资 115 亿元。坚持顶格推进、挂图作战，持续深化县级领导干部包联重点企业、重大项目机制，积极协调解决项目引进、落地、建设、投运过程中的问题，进一步推动项目开工建设、投产达效。加强项目策划，抢抓国家扩内需、“两新一重”建设等重大政策机遇，抓紧谋划和储备一批强基础、补短板、管长远、

利大局、惠民生的大项目好项目，形成谋划一批、签约一批、开工一批、投产一批的梯次推进格局。

优化要素保障。加大项目帮办服务力度，着力强化水电气热和土地、金融、环保等要素供给，全力保障项目建设。深入开展批而未供、供而未用土地处置，优先保障重大项目用地需求。加快盘活铝业园区 1000 亩闲置土地、7.8 万平方米闲置厂房，提升园区发展承载力。深化政银企合作，畅通多元融资渠道。加大政府债券项目争取力度，撬动牵引更多社会投资参与重大项目建设。

（二）突出实体经济，以更快步伐加速产业升级。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，巩固提升优势主导产业，大力发展现代服务业和新兴产业，赋能实体经济高质量发展。

推进铝产业集群发展。围绕打造全国重要铝产业基地，优化铝产业链全景图，加快产业链延伸、价值链提升。推动华云三期 42 万吨轻合金项目落地建设。大力发展铝新材料产业，实现中氢能源年产 1000 吨介孔纳米高纯氧化铝项目建成投产，加快四通新材年产 5 万吨铝基稀土中间合金、复鑫港铝电磁线、华北铝业电池铝箔及高端铝焊丝、通标铝业高硅铝合金新材料等项目开工建设。不断壮大汽车零部件产业集群，支持盛泰实施年产 30 万只稀土铝合金商用车轮项目，推动北京世纪长丰年产 500 万套锻造镁铝合金车轮项目启动实施。持续推动铝型材产业迈向中高端，加快新汇泽铝业新型稀土铝合金及 5 万吨

高端工业铝型材项目、惠通百川年产 10 万吨铝深加工产品等项目开工建设。

推进服务业集聚发展。积极布局商圈建设，推动吾悦广场投入运营，与维多利新天地、摩尔城共同构建中高端消费体系。打造“老包头”城市名片，推动包头福巷开业运营、乔家金街提档升级、耐火厂路特色餐饮街形成品牌，加快景域驴妈妈集团文旅度假综合体、山东鲁商集团康养综合体、包头书城文化综合体等重大项目落地，打造文商旅产城融合新高地。大力发展生产性服务业，加快包头人力资本产业园运营升级，实现东河区信用金融综合服务平台上线运行，增强服务实体经济能力。加快东河区综合物流园区建设，打造辐射西北的重要物流枢纽。推进包头市粮食加工贸易物流园建设，积极引进中粮、益海嘉里等行业领军企业，建设集仓储、加工、交易于一体的内蒙古西部现代粮食产业基地。发挥航空口岸优势，推动开通国际航空物流港，扩展对蒙俄贸易，积极融入全市泛口岸经济发展新格局。

推进新产业加快发展。大力发展数字经济，建成 5G 网络基站 300 个，支持包头铝业实施“5G+工业互联网”项目建设，推动 5G、人工智能、工业互联网等新一代信息技术产业快速发展。成立中科智慧应急产业技术研究院，建立智慧消防预警、智慧应急管控一体化平台，打造自治区应急产业示范基地。加强政策引导，支持产权主体开发利用闲置厂房、楼宇资源，引

进总部经济、文化创意、金融服务等新兴产业，推动存量资产焕发新生机。实施城乡结合部旧村改造，建设重点乡镇中小微企业创业产业园，打造“小而精、特而优”的精品产业集群。

（三）突出理念更新，以更大魄力深化改革创新。坚持向改革要红利，向创新要动力，向市场要活力，不断厚植发展新优势，增强经济增长新动能。

着力打造一流营商环境。对标包头市打造一流营商环境 4 大类 26 项措施，加快补齐经济发展服务短板。启用新政务服务大厅，加快“互联网+政务服务”改革，全面推行“一窗式”受理，力争审批最少、服务最好、速度最快。建立全员联系服务企业制度，全力为企业发展纾难解困，推动惠企政策及时精准落地。大力开展“我为企业找订单”活动，积极帮助企业拓市场、增订单、找销路。坚持“有求必应、无事不扰”，用实际行动为企业发展保驾护航。

持续强化创新创业驱动。深入推进创新驱动发展战略，突出企业创新主体地位，力争新增高新技术企业 2 家、科技创新平台 2 个。加强校企、校地融合，积极与中铝研发机构、北京航空航天大学、西北工业大学、内蒙古科技大学等高校机构深度对接，围绕电解铝、高纯铝、高纯氧化铝、稀土合金等领域，加快推进铝新材料研发和科研成果转化。加强知识产权运用和保护，推动企业利用知识产权质押融资。实施“个转企、小升

规”行动，为中小微企业创新创业发展提供精准服务，力争全年市场主体增速达到 5%，培育“四上”企业 100 家以上。

深入推进重点领域改革。完成事业单位改革。落实国企改革三年行动方案，加快完善现代企业制度，加强国资国企监管力度。支持北梁棚改公司通过 AA 信用主体评级，增强融资能力、发展活力，提升国有企业服务地方经济的带动力。围绕土地开发、城市更新、园区建设等领域，积极稳妥推进国有企业与国有资本、社会资本深入合作，加速国有企业实体化转型。强化财政收支预算管理，做好重点领域保障，有序推进政府存量债务化解。积极防范和处置非法集资遗留问题，确保不发生区域性金融风险。

（四）突出生态优先，以更高水准构建生态文明。坚持绿水青山就是金山银山，统筹推进保护治理与开发利用，实现生态效益与经济效益双赢。

加大生态保护建设力度。坚定不移执行围封禁牧政策，深入开展破坏草原林地违法行为专项整治。持续开展生态修复，实施矿山环境恢复治理及国土绿化工程，继续推进大青山南坡绿化等林业重点工程后期管养项目，维护林业生态建设成果。严格落实河湖长制，保持河湖“清四乱”常态化，实施南海湿地生态修复和水体治理工程，推进全区河湖水生态环境整体改善。

深入推进污染防治攻坚。完成自治区生态环境督察反馈问题年度整改任务。持续开展大气、水、土壤污染防治，解决生

态环境突出问题。统筹推进控煤、治气、降尘等措施，加大禁燃区清洁采暖改造力度；推动包铝、华云等企业加快技术改造，减少污染物排放；严控道路运输、建筑工地、裸露土地扬尘污染，全年空气质量优良天数比例达到 80%以上。推动润通污水处理厂中水“零排放”；持续推进环城西路等城区管网雨污分流改造，实现黑臭水体“长治久清”。加强农业面源污染治理，实现畜禽粪污综合利用率 95%以上。

发展绿色低碳循环经济。编制碳达峰、碳中和及低碳城市三年行动计划。强化能耗总量和强度“双控”，引导低端低效产能有序退出。大力发展绿色产业，推行合同能源管理，支持企业开发绿色产品、创建绿色工厂。推进再生资源综合利用，支持包铝、盛泰、汇泽等龙头企业，加大再生铝技术研发投入。大力发展固废资源化综合利用产业，加快推动永都纸业 15 万吨废纸回收及腾发环保、安徽阳露、建超科技等固废再生环保建材项目开工建设。

（五）突出协调发展，以更实举措加速乡村振兴。坚持农业农村优先发展，实现脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，推动农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

做优做精现代农业。新建高标准农田 2 万亩，粮食种植面积稳定在 8 万亩以上。持续壮大设施农业，实施老旧温室提档升级改造 2000 亩，蔬菜种植面积达到 6 万亩，产量 42 万吨。突出品种培优、品质提升、品牌打造，增加名特优蔬菜瓜果品

种生产比重，新增“两品一标”认证、商标认证产品 3 个以上，培育市级以上新型农业经营主体 5 家。农畜产品精深加工转化率提升到 73%，产值达到 24 亿元以上。立足东部农区乡村风貌、资源禀赋，加快开发休闲农业、乡村旅游等新业态，促进一二三产业融合发展。

建设宜居美丽乡村。巩固提升农村人居环境整治成果，启动东部农区给排水治理改造工程，完成户厕改造 1000 户。探索运用市场化方式，实现农村生活垃圾、污水收集处理专业化、产业化。建立农村基础设施和公共服务设施建设、管护长效机制，确保建得好、管得久。着力提高农民素质和技能，培训农民 1000 人次以上，为乡村振兴提供人才支撑。以文明村镇创建为载体，加强农村精神文明建设，树立乡村文明新风。

巩固脱贫攻坚成果。坚决落实“四个不摘”要求，保持工作力量和帮扶政策总体稳定。加强脱贫攻坚风险防控预警，重点关注低保对象、特困供养人员等困难群体，稳住“两不愁三保障”，防止出现返贫和新增贫困人口。持续推进产业扶贫，探索推广扶贫产品“上网触电”，进一步壮大村集体经济，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

（六）突出功能优化，以更高品质提升城市形象。坚持以规划引领城市建设，推进城市更新，优化城市功能，全面提升城市建设品质和精细化管理水平。

持续完善城市规划。 坚持“多规合一”，高质量编制国土空间规划，加快推动北梁腾空区、南部地区控规修编通过审批。抓好重要功能区块、重点片区开发布局，加快推动南部地区基础设施建设，持续完善北梁腾空区配套设施，逐步拉开城市框架。统筹推进城市规划建设与“十四五”规划有机衔接，以层次分明、定位清晰、功能完善的规划体系引领城市新一轮发展。

推动实施城市更新。 积极打造自治区城市更新试点地区，实施 17 个老旧小区改造提升，改造面积 20 万平方米，统筹教育、医疗卫生、文化体育、社区养老等设施，加强物业精细化管理，提升居住品质。不断完善城市基础设施建设，启动经一路、环城路等 8 条道路综合改造，新建改建公厕 20 座。坚持拆、改、留并举，积极实施街景深度美化，利用拆空地块建设景观绿地、立体停车场、体育休闲等公共服务设施，进一步优化城市发展环境和人居环境。

抓实抓细城市管理。 深入开展市容环境秩序专项整治，强力推动城市“六乱”治理。坚决推进拆违拆临，严控新增违法建设。深化“街长制”，细化“门前三包”，整顿沿街环境。加强背街小巷、城乡结合部环境卫生管护。提高道路保洁精细化作业标准，主次干道机扫率提高到 80%。强化交通和道路停车秩序管控，抓好重点时段、重要道路节点交通疏导，打造畅通有序的道路交通环境。全力以赴做好文明城市创建整改提升工作。

（七）突出民生改善，以更好保障增进群众福祉。坚持以人民为中心，用心用情改善民生，着力补齐民生短板，进一步增强群众获得感幸福感安全感。

坚守民生保障底线。坚持就业优先，突出抓好高校毕业生等重点群体就业，新增城镇就业1万人。坚持创业带动就业，新建市级以上创业园3家。加快“智慧就业云平台”建设，开展“直播带岗”就业直通车专项活动，精准匹配就业需求和岗位供给。加强校企合作，拓展“新型学徒制”企业用工培养机制，化解招工难结构性矛盾。推进社保参保扩面，全面落实社保减负政策。认真贯彻退役军人保障法，扎实推进退役军人服务保障体系建设。保护妇女儿童合法权益，大力发展慈善、社会福利、残疾人等事业。

优化公共服务供给。加快回民小学、实验小学绿地校区、公园路小学井坪校区建设，开工建设复生园、西脑包幼儿园，做强做大复兴教育集团。加强校长、教师人才梯队建设，深入推进教学改革，进一步提高教育教学质量，办人民满意教育。筑牢“外防输入、内防反弹”疫情防线，加强对重点人群、冷链食品及环境预警监测，完成新冠疫苗接种，巩固防控成果。加快完善医疗服务体系，推进中西医结合医院改扩建，发挥城市医疗集团引领作用，建立医联体联席会议制度，提升基层医疗机构诊疗水平。推动公共文化服务升级，举办高品质文化体育

赛事活动，深入挖掘民族民俗文化，促进非物质文化遗产传承发展，塑造东河文化品牌。

推进社会治理创新。健全社会稳定风险防控机制，加强风险隐患识别和决策风险评估。深入开展安全生产专项整治三年行动，坚决杜绝重特大安全生产事故。加强应急管理现代化能力建设，全面提高应急救援、防灾减灾救灾能力。严格食品药品安全监管，让人民群众吃的更放心、用药更安全。健全立体化、信息化社会治安防控体系，完成“云眼卫士”智能监控系统布设，推动扫黑除恶常态化，不断提高群众满意度和安全感。持之以恒开展民族团结进步创建，全面铸牢中华民族共同体意识。

四、加强政府自身建设

各位代表，今年是“十四五”开局之年，我们重任在肩、使命光荣。新的一年，我们将以更高标准、更严要求、更实举措，努力建设人民满意的服务型政府。

加强政治建设，打造忠诚政府。始终把政治建设摆在首位，坚决贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严守政治纪律和政治规矩，规范党内政治生活，落实民主集中制，严格执行请示报告制度，进一步加强政府党组建设。扎实开展党史学习教育，引导党员干部学党史、悟思想、办实事、开新局。

加强法治建设，打造法治政府。深入学习贯彻习近平法治思想，带头尊法学法、守法用法，严格规范文明执法。自觉接受区人大法律监督、工作监督和区政协民主监督，认真办好人大代表议案和建议、批评意见及政协委员提案。严格规范重大行政决策制定和执行，发挥法律顾问作用，加强重大行政决策、规范性文件合法性审查，提高决策科学化、民主化、法治化水平。加大政务公开力度，让权力公开透明、阳光运行。深入开展法治教育，提升党员干部法治思维和依法办事能力。

加强作风建设，打造有为政府。牢固树立正确的权力观、政绩观，当好为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛，践行为民服务宗旨，切实办实事、解民忧。牢固树立效率意识，对定下的目标、出台的政策、下达的任务，马上就办，立即就干，办成办好。坚持底线思维，提高风险预判能力，严密防范各种风险挑战。大力精文简会，改进调查研究，统筹督查检查，让基层把更多精力用在抓工作、促发展上。完善考核体系，树立实干导向，加强正向激励，营造浓厚氛围。

加强纪律建设，打造廉洁政府。认真履行党风廉政建设责任制，切实履行“一岗双责”。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义。牢固树立过“紧日子”思想，大力压减“三公”经费和一般性支出，切实把钱花在刀刃上。强化跟踪审计和成果运用。加强重点领域、关键环节和重要岗位监管，严惩损害群众利益的不正之风和腐败行为。

各位代表，使命重在担当，实干铸就辉煌。展望新蓝图、开启新征程，让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行初心使命，只争朝夕，不负韶华，为实现“十四五”规划良好开局，庆祝中国共产党成立 100 周年，开启全面建设社会主义现代化国家新征程而努力奋斗！

名词解释

1、“六稳”“六保”：“六稳”是指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。“六保”是指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

2、“散乱污”企业：“散”是指不符合城镇总体规划、土地利用规划、产业布局规划的工业企业。“乱”是指违法违规建设、违规生产经营，以及使用闲置设施农业用房、教育、农房等非工业用房进行非法生产的工业企业。“污”是指违法违规排放、超标排放废水、废气、废渣的工业企业。

3、“无废城市”：是指以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式，也是一种先进的城市管理理念。

4、“三重一大”集体决策工作制度：是指重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金的使用，必须经集体讨论做出决定的制度。

5、“三旧”改造：分别是“旧城镇、旧厂房、旧村庄”改造。

6、“城市更新”：是一种将城市中已经不适应现代化城市社会生活的地区作必要的、有计划的改建活动。

7、“两新一重”：是指新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。

8、“个转企、小升规”：“个转企”也称“个升企”，是指个体工商户利用现有的生产经营条件，依法重新登记有限公司（含一人有限公司）、个人独资企业、合伙企业等各类企业。“小升规”是指鼓励小微企业规范升级为规模以上企业。

9、“四上”企业：是指规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、国家重点服务业企业。

10、“清四乱”：是指对乱占、乱采、乱堆、乱建等河湖管理保护“四乱”突出问题开展专项清理整治行动。

11、碳达峰、碳中和：“碳达峰”是指在某一个时点，二氧化碳的排放不再增长，达到峰值之后逐步回落。“碳中和”是指在一定时间内，通过植树造林、节能减排等途径，抵消自身所产生的二氧化碳排放量，实现二氧化碳“零排放”。

12、“两品一标”：即绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

13、“四个不摘”：是指脱贫攻坚摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

14、“两不愁三保障”：是指稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房安全。

15、“多规合一”：是指将国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等多个规划融合到一个区域上，实现一个市县一本规划、一张蓝图，解决现有各类规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接等问题。

16、城市“六乱”：是指乱张贴、乱涂写、乱堆放、乱搭建、乱吊挂、乱设置。

17、“新型学徒制”：是指按照政府引导、企业为主、院校参与的原则，采取“企校双制、工学一体”的模式，即由企业与技术院校、职业院校、职业培训机构、企业培训中心等教育培训机构采取企校双师带徒、工学交替培养等模式共同培养学徒。

东河区围封禁牧工作实施方案

包东政办发〔2020〕96号

为践行“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，保护和培育林草植被，改善生态环境，切实巩固和保护好来之不易的禁牧成果，根据《中华人民共和国草原法》《中华人民共和国森

林法》《内蒙古自治区草原管理条例》和《包头市禁牧休牧条例》等相关法律法规规定，结合我区实际，制定本实施方案。

一、指导思想

深入贯彻习近平生态文明思想及关于内蒙古工作重要讲话重要指示精神，坚持“生态优先，保护与建设并举”方针，保护和培育林草资源，改善生态环境，促进经济社会可持续发展，将内蒙古建成我国北方重要生态安全屏障。

二、基本原则

（一）坚持全面禁牧，保护优先的原则

坚持统筹规划，在全区范围内实行全年禁牧、牲畜圈养，切实保护生态环境和建设成果，确保生态环境得到良好恢复。

（二）坚持生态保护与农牧民增收同步推进原则

在加大生态保护力度的同时，结合实施乡村振兴战略、精准扶贫等惠民工程，积极稳妥地安排好农牧民的生产生活，推动农牧民生产发展和生活改善，确保生态保护与农牧民增收同步推进，达到生态恢复、生产发展、农牧民致富的目标。

（三）坚持多措并举、严格奖惩原则

积极争取政策和项目支持，统筹使用各类资金，积极引进社会资本、民营企业参与围封禁牧。将围封禁牧与低保、草原生态补助奖励资金的发放工作相衔接，严格执行奖惩制度，确保围封禁牧政策得到有效落实。

三、工作措施

（一）明确禁牧范围

东河区全域内实施围封禁牧，尤其是对以下重点区域内的各类违规放牧行为，做到发现一起、处罚一起。

1. 享受国家或者地方草原生态保护禁牧补助奖励政策的草原区域；
2. 天然林、林业工程项目区；
3. 南海自然保护区；
4. 生态保护红线区域；
5. 相关法律法规规定禁牧的区域。

区农牧局负责在禁牧区域设立禁牧标志和界桩等设施，公示禁牧要求。

（二）明确各部门、单位职责

两镇、南海湿地管理处负责本行政区域内的禁牧工作，是禁牧工作的责任主体和实施主体，具体负责组织本区域内的围封禁牧工作。两镇、南海湿地管理处主要领导为禁牧工作第一责任人，分管领导为直接责任人。要强化对禁牧工作的组织领导，切实担负起属地管理责任。要加强禁牧组织机构建设，建立健全禁牧工作机制，建设强有力的禁牧管护队伍，做好辖区内禁牧日常执法工作。

（三）严格落实禁牧休牧条例

在禁牧区域内放牧的，由两镇、南海湿地管理处综合行政执法机构责令停止违法行为，给予警告，并依据《包头市禁牧

休牧条例》处以每个羊单位三十元的罚款（一只羊等于一个羊单位，一头牛等于五个羊单位，一匹马等于六个羊单位，一头驴等于三个羊单位，一匹骡等于五个羊单位，一峰驼等于七个羊单位）。对因放牧造成林木资源破坏、擅自移动或者毁坏禁牧标志和界桩等设施的，由相关执法部门责令限期恢复原状，并处以实际损失一倍以上三倍以下的罚款。

任何组织和公民都有权举报违反禁牧规定的行为，接到举报后，两镇、南海湿地管理处综合行政执法机构应当依法查处违反禁牧规定的行为，并为举报的组织和公民保密。

市区禁止饲养牛、羊等家畜，违反规定的由市容环卫管理部门及属地街道依据《包头市城市市容和环境管理条例》依法查处取缔。

（四）强化监督考核

围封禁牧工作开展情况与地区年终考核及保护发展森林资源目标责任制考核相挂钩。对辖区内全年累计发现 12 次以上（含 12 次）违规放牧行为的地区，以及对因牲畜毁林面积一次达到 75 亩以上或全年累计达到 220 亩以上，造成林木存活率低于 70%，或林木保存率低于 60%的地区，取消年度评优资格，并追究其相关领导的责任。

区农牧局负责本行政区域内禁牧监督管理工作，定期开展检查，对检查中发现的违规放牧行为全区通报。对工作中发现的问题及时通报，督促责任部门限期整改。

（五）建立补偿机制

根据国家、自治区和包头市相关规定，建立禁牧生态补偿机制，将禁牧生态补偿资金和管护资金列入区本级预算。禁牧生态补偿资金和管护资金的具体管理使用由政府另行制定并出台相应的管理办法。

（六）加大舍饲圈养工作力度

对禁牧区域内的羊、马、牛等草食性牲畜实行舍饲圈养。对于在禁牧区域实施舍饲圈养的农牧民，落实政策给予资金、技术等方面的补助和扶持，充分调动广大农牧民舍饲圈养的积极性。加快推进秸秆饲用化，加强棚圈、青贮窖等基础设施建设，为舍饲圈养提供条件。

（七）推进畜牧业高质量发展

稳步扩大牛、羊及禽类养殖规模。严格落实扶持畜牧业生产的各项政策举措，鼓励现有养殖场（户）或引进企业发展标准化养殖，提升规模化养殖能力。加强动物防疫体系建设，加大对养殖户的防疫服务力度，强化防疫人员责任落实和经费、设施设备保障，强化非洲猪瘟、高致病性禽流感、口蹄疫等重大动物疫病防控和屠宰行业监管。做好饲料生产保障工作，推动北辰、福正等企业丰富品种、扩大产能，增加有效供给，为养殖户提供饲草料以及兽药、品种改良等技术支持。

（八）加强宣传教育

将实施禁牧、加强生态建设宣传纳入公益性宣传范围，采取有效形式，开展深入细致的宣传动员工作。大力宣传围封禁牧、生态建设的重要性和必要性，将围封禁牧工作宣传到村、到户、到人，在向全社会广泛宣传的同时，重点要向广大农牧民宣传其相关法律法规政策，启发和引领农牧民增强保护生态的意识，确保禁牧工作取得实实在在的成效。

四、工作要求

（一）各部门、单位要充分认识禁牧工作的艰巨性和复杂性，坚决克服畏难厌战情绪，增强紧迫感和责任感，将禁牧工作列入重要工作日程。两镇、南海湿地管理处必须负起责任，精心组织，周密部署，确保禁牧工作宣传到位，组织到位，人员到位，责任到位。

（二）围封禁牧工作时间紧、任务重，各部门、单位要对照责任分工，迅速开展工作，对于辖区内的各类违法放牧行为，做到发现一起、查处一起。要始终坚持着眼当前，立足长远，抓好长效管理，巩固和保护来之不易的生态建设成果。

（三）禁牧工作是关系全区生态建设的重要工作，各相关单位要树立大局意识，克服部门利益思想，加强部门间的联系，互相通气、互相协调，形成全区禁牧工作的强大合力。

（四）加强全社会对禁牧工作各个环节的监督，设立举报电话（4388909）。两镇、南海湿地管理处也要建立举报制度，制定相应的激励措施，动员全社会力量监督禁牧工作。

五、组织领导

为切实加强我区禁牧工作，保障禁牧工作顺利开展，成立东河区围封禁牧工作领导小组，组成人员如下：

组 长：李广乐 区政府副区长

副组长：梁海龙 区政府办副主任

李晓东 南海湿地管理处副处长（主持工作）

田永光 区财政局局长

杨建军 区农牧局局长

张 杰 区公安分局副局长

赵瑞军 河东镇镇长

张存福 沙尔沁镇镇长

成 员：徐 进 南海湿地管理处副处长

杜洪波 区财政局副局长

卢 茂 区农牧局副局长

韩文华 阿善国有林场场长

王一斌 区公安分局森林公安大队大队长

杨 智 河东镇综合行政执法局局长

刘智琴 沙尔沁镇综合行政执法局局长

领导小组下设办公室，办公室设在区农牧局，办公室主任由杨建军兼任、副主任由卢茂兼任，具体负责对围封禁牧工作的监督、指导及协调处理等日常工作。两镇、南海湿地管理处要成立禁牧工作站，明确专人负责禁牧工作。

东河区 2020 年耕地地力保护补贴实施方案

包东政办发〔2020〕81号

近年来，各级党委、政府高度重视农业补贴政策的有效实施，明确要求巩固农业“三项补贴”改革成果，在稳定加大补贴力度的同时，推进耕地地力保护补贴与农民保护耕地责任相挂钩，逐步完善补贴政策，改进补贴办法，提高补贴效能。根据包头市财政局、农牧局《关于印发 2020 年包头市耕地地力保护补贴项目实施方案的通知》（包财农〔2020〕559 号），结合我区耕地地力现状和耕地保护实际，制定本实施方案。

一、总体思想

深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述，坚持走生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，按照用养结合、保护利用，突出重点、综合施策，政府引导、社会参与的原则，推进农业“三项补贴”由激励性补贴向功能性补贴转变、由覆盖性补贴向环节性补贴转变，提高补贴政策的指导性、精准性和实效性。立足当地资源禀赋，强化政策扶持和科技支撑，积极引导农民综合采取秸秆还田、深松整地、增施有机肥、减施化肥农药等措施，主动保护耕地地力，提高农业生态资源保护意

识，促进耕地质量提升，夯实粮食生产基础，促进我区现代农业绿色高质量发展。

二、补贴对象和方式

2020年，东河区耕地地力保护补贴资金共计9,920,826.41元。包括：包头市财政局《关于下达2020年耕地地力保护补贴资金的通知》（包财农〔2020〕105号）、包头市财政局和农牧局《关于下达部分中央农业生产发展资金的通知》（包财农〔2020〕527号）下达的资金及2019年结余资金三部分。

（一）补贴对象。耕地地力保护补贴对象原则上为拥有耕地承包权的种地农民。对林地和已作为畜牧养殖场使用的耕地、成片粮田转为设施农业用地、非农业征（占）用耕地等已改变用途的耕地，以及长年抛荒地等不予补贴。

（二）补贴方式。通过“一卡通”发放，但要引导鼓励农民主动采取保护耕地地力技术措施，加强农业生态资源保护意识，实现“藏粮于地”，使政策目标指向更加精准，政策效果与政策目标更加一致。要坚持因地制宜、简便易行、效率与公平兼顾的原则，补贴依据原则上以既往补贴面积类型为依据。

（三）补贴标准。补贴标准统一根据补贴资金总量和确定的补贴面积综合测算确定。出现补贴资金结余，应于补贴发放工作结束后，由区财政局统一划转至包头市财政局粮食风险基金专户，进行再次分配或作为结余资金在下一年度继续统筹安排用于耕地地力保护补贴。

(四) 补贴程序。

1、村申报：村委会依据二轮土地承包经营面积，逐户剔除不符合补贴的耕地面积，据实登记、核实、公示，公示日期不得少于7天，经公示无异议后上报镇人民政府。

2、镇审核：各镇审核、汇总后，打印纸质材料一式两份，经签字盖章后连同电子版以正式文件上报区财政局、区农牧局。

3、标准测算：区财政局、区农牧局根据上报面积测算补贴标准，并及时反馈各镇。

4、系统录入：各镇根据补贴标准，编制补贴资金发放花名册，以正式文件申请补贴资金，同步录入农村居民惠民补贴资金“一卡通”系统。

5、资金发放：区农牧局、财政局对各镇录入数据进行审核，审核通过后由区财政局进行补贴资金发放。

6、公示：各镇要及时通过区政府官方网站将补贴资金发放情况进行公开公示。同时按照要求通过“中国农民补贴网”将资金发放情况汇总上报。

三、保障措施及相关要求

耕地地力保护补贴事关广大农民群众切身利益，事关国家粮食安全和现代农业高质量发展，河东镇、沙尔沁镇要切实加强组织领导，细化政策措施，注重宣传引导，加大工作力度，确保补贴精准高效。

（一）加强领导，明确职责。各镇对本辖区耕地地力保护补贴政策的落实负总责；区财政局负责资金审核、拨付和管理，安排相应工作经费，保障各项工作有序推进；区农牧局负责做好组织申报、审核、技术支持等相关工作。要结合落实粮食安全分级责任制，建立健全工作机制，明确责任分工，密切部门合作，抓好工作落实。

（二）注重时效，把控节点。各镇要严格把握补贴发放工作的时间节点，确保在9月25日前完成耕地地力保护补贴发放。

（三）严格程序，规范操作。要严格执行耕地地力保护补贴资金发放程序，切实做到按流程操作、按要求公示、按规定把关、按标准发放。

（四）加强防范，严肃纪律。高度重视耕地地力保护补贴资金发放工作，做到操作流程公开、补贴信息公示，自觉接受社会公众监督。对任何单位和个人失职渎职、弄虚作假、虚报冒领等不实行行为，一经发现，列入诚信“黑名单”，取消其当年补贴资格，已发放的补贴资金应予全部追回。触犯法律的，移送有关国家机关，依法追究法律责任。

（五）加强宣传培训。要充分利用报纸、互联网等媒体，广泛宣传耕地地力保护的重要意义和好典型、好经验、好做法，营造全社会关心、支持耕地地力保护的良好氛围。

大事记

一月

26日，东河区疫情指挥部指挥长贾保良区长主持召开东河区新冠肺炎疫情防控工作紧急会议，指挥部办公室召开新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作指挥部办公室会议暨卫健委防控工作会议，会议集体学习了习近平总书记对新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作重要指示精神，听取了疫情情况，进行了疫情研判，对下一步疫情防控作出了明确部署。同日，成立东河区流调队伍和消杀队伍；东河区卫生健康系统全面响应内蒙古自治区重大公共卫生应急一级响应，全员到岗，加班加点，投入战役。区卫健委党组发出全员防控倡议书，全系统216名党员干部主动请缨，参加疫情防控第一线任务。东河区结合当前新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作要求，启动重大突发公共卫生事件一级响应。

27日，区委书记李世明召开常委会（扩大）会议，作出全区疫情防控重要指示与具体安排。印发《东河区新型冠状病毒

疫情防控环三医院周边人居环境综合整治工作方案》的通知(东卫健委发〔2020〕14号)。在包头机场、包头火车东站、汽车站、东河区110国道沙尔沁收费站、G6高速包头东收费站设置体温监测点，执行24小时值班值守。

二月

8日，东河区在双满御花园酒店设置集中观察隔离点。

9日，东河区确诊一例新冠肺炎患者，转入包头市第三医院进行治疗。

18日，包头市东河区获中央农村工作领导小组办公室农业农村部通报表扬2020年全国村庄清洁行动先进县

20日，东河区唯一一例新冠肺炎患者治愈出院。

三月

16日，包头市东河区调整为低风险地区。

四月

2日，“春回鹿城·约惠东河”主题系列活动开幕。

24日，举行包头市东河区人民政府与内蒙古环投中朵环保科技有限公司项目合作签约仪式。

五月

12日，区委副书记、政府区长贾保良主持召开2020年区政府全体会议暨廉政工作会议一季度经济形势分析会。会议内容主要为认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实自治区党委十届十一次全会、市委十二届十一次全会、

区委十届十二次全会暨全区经济工作会议精神及自治区、包头市人民代表大会精神，结合新冠肺炎疫情对经济运行的影响，分析研判全区经济发展形势，总结重大项目、重点工作、重点领域等方面进展情况，研究部署 2020 年经济社会各项工作，全面加强政府系统廉政建设，确保全年各项目标任务落到实处、干出实效。

六月

12 日，区委副书记、政府区长、区食药安委主任贾保良组织召开东河区食品药品安全委员会 2020 年度第一次全体会议。

七月

7 日，在东河区党政大楼多功能会议厅，接待包头轻工职业技术学院邵文祥书记一行，召开座谈会，并举行校企合作签约仪式。

12 日，东河区区委副书记政府区长贾保良、东河区政府副区长石丽娜参加“区长带货、扶贫助农”特色产品直播活动。

八月

2 日，举行东河区与农业银行金融助力复市复商战略合作签约仪式

21 日，自治区扶贫办发布 2020 年第五期建档立卡数据质量通报，东河区继续保持在自治区 94 个有建档立卡贫困人口的旗县区中排名并列第一，2020 年全年未出现问题数据。

26 日，东河区首届餐饮业技能大赛在盛世嘉宴饭店举行。

九月

1日，包头市公园路小学富力校区正式投入使用。

6日，包头二中河东分校”揭牌仪式举行。

十月

12日，东河区政府与内蒙古斑马科技集团股份有限公司战略合作签约仪式

19日，东河区疾控中心PCR实验室建成并投入使用。

23日，沙尔沁镇阿都赖村被自治区评为“民族团结进步示范单位”。

十一月

1日，东河区开始第七次全国人口普查正式登记

18日，东河区知识产权指导服务站在内蒙古包头铝业产业园区正式揭牌成立。

十二月

2日，召开2020年市政府部门向市民报告、听市民意见、请市民评议活动东河区分会场动员部署会

21日，成立东河区重点人群新型冠状病毒疫苗接种工作领导小组，举办东河区重点人群新冠疫苗接种工作培训会。