

东河区十八届人大

文件之十五

二 次 会 议

关于包头市东河区 2022 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2023 年国民经济 和社会发展计划草案的报告

——2023 年 1 月 8 日在包头市东河区第十八届人民代表大会
第二次会议上

包头市东河区发展和改革委员会

各位代表：

受区人民政府委托，向大会报告全区 2022 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展计划草案，请予审议。并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2022 年国民经济和社会发展计划执行情况

2022 年是我区发展面临诸多困难挑战的一年，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届历次全会、二十大和中央经济工作

会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神和对包头“一个创新、三个实现”重要指示要求，坚持“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”总体思路，坚持“两新”导向抓发展，扎实推进国家稳经济一揽子政策和自治区、包头市有关配套措施落地见效，全区经济社会总体呈现稳中有进、稳中向好发展态势。

预计，全年地区生产总值完成 401.7 亿元，同比增长 5.5%；规上工业增加值增长 12%；固定资产投资完成 70 亿元，同比增长 10%；社会消费品零售总额完成 183 亿元，同比下降 3%；一般公共预算收入完成 10.39 亿元，同比降低 8.07%；城乡居民人均可支配收入分别达到 52550 元、30690 元，分别增长 6%、7%，农村居民人均可支配收入总量居全市第一。

（一）产业转型升级进程加快，经济实现高质量发展

工业经济量质齐升。包铝高纯铝、盛泰卡巴轮、四通新材料等一批项目竣工投产，中氢能源介孔纳米氧化铝、华北铝业高性能铸轧卷等项目开工建设，实现铝产业延链补链强链。全区工业总产值预计完成 523 亿元，同比增长 17.3%，工业项目完成投资 28 亿元，同比增长 47%。包铝入选国家级智能制造试点示范项目名单，鹿王羊绒上榜“国家重点培育品牌”名单，为自治区唯一上榜企业。铝业园区获批自治区绿色低碳园区建设试点，华云 6MW 分布式光伏发电示范项目成功并网，包铝新能源项目进展顺利，

华禹农机设备、盛泰轮毂产品进入自治区技术装备首台套、关键零部件首批次认定名单，包铝高纯铝研发中心投入运营，工业向高端化、智能化、绿色化方向迈进。

现代农业提质增效。新建成高标准农田 1.8 万亩，达到 5 万亩，示范推广大豆玉米带状复合种植 2 万亩，粮食种植面积 10.4 万亩，产量稳定在 1.5 亿斤以上。持续发展设施蔬菜产业，改造老旧温室 1600 亩，设施农业面积达到 3.5 万亩，年蔬菜种植面积 6.5 万亩，产量达到 45 万吨，居全市第一。新增国家绿色食品认证 4 个，国家名优特新农产品、地理标志产品、“两品一标”、绿色食品达到 42 个。成功举办包头市首届“插秧节”，发布“红番东河·绿蔬东河”区域公用品牌，推出蒙之原、海岱蒜等十大网红特色农产品。畜牧业稳步推进，全区牲畜存、出栏分别达到 14.84 万头（只）、15.7 万头（只），分别增长 22%和 19%。

服务业回暖向好。支持引导商贸企业开展各类促销活动，拉动消费增长 1.82 亿元。包头人力资本产业园获评包头市首家市级人力资源服务产业园，被第十八届中国人力资源服务业高峰论坛授予“活力产业园奖”。预计人力资源服务行业营收实现 8 亿元，同比增长 56.9%，税收实现 350 万元，同比增长 8.6%。鑫方盛五金机电建材超市建成启用，成为包头市首家工业品全品类销售“一站式”服务大型电商平台。东百大楼直播基地就业服务项目启动运营，单场次直播最高成交金额达 105.7 万元。文旅融合实现新突破，

打造红色文旅、绿色农旅两条精品旅游线路，实现市场化运营，接待游客超5万人次。乔家金街获评自治区级旅游休闲街区和特色商业步行街。

（二）投资拉动强劲有力，发展基础更加夯实

重大项目建设成效显著。坚持“项目为王”理念，全生命周期服务保障重点项目建设，2022年实施重点项目103个，8项手续3月底全部办结，办结率全市第一，完成投资128.15亿元，完成年度计划投资的104.3%，竣工项目51个，同比增加30个。坚持“两新”导向，强化增量意识，全年实施产业类项目29个，完成投资35.5亿元，竣工投产11个。其中，新开工亿元以上产业类项目20个，完成投资30亿元，同比增长7.4%。

招商引资工作成果丰硕。坚持顶格推进，靶向发力，围绕工业、循环经济、文化旅游、绿色农业和城市建设运营5条重点招商产业链，全年对接“三类500强”企业、行业领军企业、新锐企业等各类企业460家。签约项目104个，协议总金额910亿元，同比增长41.3%，落地项目88个，落地率达到84.6%，完成全年任务的135%。引进国内区外资金33.1亿元，经济发展后劲显著增强。

（三）生态文明建设扎实推进，绿色低碳发展格局初步构建

生态环境持续改善。从严从实推进中央、自治区环保督察反馈问题有效整改。蓝天、碧水、净土保卫战取得明

显实效，空气优良天数 319 天、增加 23 天，优良比例达到 87.6%，同比增加 5.4%。磴口黄河断面和城市集中式饮用水水源地水质稳定达标，土壤环境质量总体保持稳定。持续加强生态建设，千亩碳汇示范林建设项目启动实施，中央投资国土绿化试点示范项目全面完成，绿化美化村庄 6 个。南海湖水体治理与生态修复项目进度过半，海柳树大场新露天煤矿闭坑治理完成年度阶段性销号。

绿色低碳转型有序发展。有序推进“双碳”行动，制定《完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的实施方案》，系统推进各领域绿色低碳转型，全年全区单位 GDP 能耗预计下降 6.4%，超额完成全市下降 1.1% 任务目标。强化重点用能企业监管，引导企业通过技改、节约用电、淘汰落后产能等途径，实现减量增效，金鹿油脂获评国家级绿色工厂，盛泰和包头中药获评自治区级绿色工厂。润通污水处理厂提标改造和中水回用工程，实现污水“零排放”，获批自治区绿色园区和循环化改造示范试点。农业减排固碳能力进一步提高，示范开展“工业排放二氧化碳施肥技术”3000 亩，推广测土配方施肥等技术 10 万亩。加快既有建筑节能改造步伐，清洁能源取暖替代工程累计改造 23376 户、200.7 万平方米。

（四）改革创新持续深化，发展活力不断增强

营商环境不断优化。深入推进“放管服”改革，落实“跨省通办”“12345”政务服务便民热线等措施，“一件事、

一次办”集成服务比去年增加 31 项，达到 114 项。12345 政务服务便民热线累计为民服务 2.9 万件（次）。职工基本医疗保险报销、养老保险待遇领取资格认证、高龄津贴资金给付等 27 项高频便民事项实现“出门即办，身边就办”，累计办理事项 3.5 万件，惠及办事群众 10 万人（次），打造“一刻钟政务服务圈”。全面落实国家和自治区、包头市稳经济一揽子政策措施，减税退税降费 3.2 亿元，“免申即享”发放稳岗返还、留工培训等资金 1500 多万元，阶段性降费和缓缴社保 4468 万元，确保减税降费政策应享尽享。

创新驱动深入推进。深入实施“科技兴蒙”行动，开展“三下乡”“科技活动周”等科普活动 13 场，组织科技特派员、科普专家服务团指导 150 余人次。天禾农旅研学综合体、包头机场分别获评包头市科普教育、研学基地。争取自治区重点产业（园区）发展专项资金及各类科技奖补资金 1636 万元，新增高新技术企业 5 家，自治区“专精特新”、科技型中小企业、工业设计中心 12 家。包铝攻克 5N 级以上高纯铝技术瓶颈，一举解决了“卡脖子”难题。

重点领域改革不断深化。北辰科技成功挂牌“新三板”，金鹿油脂上榜“中国食用油加工企业 50 强”“中国葵花籽油加工企业 10 强”，鹿王羊绒成为自治区第二家入选全国企业标准“领跑者”企业榜单的企业。深入开展金融领域风险专项整治，21 家不合规使用“金融”字样等企业、产权交易所完成整改。区属国企实体化改革稳步前行，国有

企业改革三年行动全面完成，60户区属国有企业整合为3个企业集团。

（五）城区建设进程不断加快，综合承载能力显著提升

城市面貌提质换新。高质量完成“三区三线”划定，为城市未来发展留足空间。在自治区旗县区中率先启动城市更新，完成铁西、南圪洞、东塔、和平路街道4个更新单元45个小区基础改造工程。改造老旧小区208个、349.95万平方米，拆除凉房13747个、8万多平方米，改造供热、供气、雨污管网150公里，新增汽车充电桩95个、电动自行车充电设施1080个，4.3万户居民住宅旧貌换新颜。综合运用“城市体检”成果，完成雨污混接点位治理88处，检修路灯1666基。完成人民公园景观环境提质工程，新建体育休闲场地40处、口袋公园30处，新增绿地1.7万平方米，成为市民休闲健身的好去处。用“绣花”功夫精细化管理城市，实施城乡环境整治“十大攻坚”行动，拆除违建1.8万平方米、鸽棚303个，整治背街小巷60条，施划停车位1.4万个，常态化巩固全国文明城市、卫生城市创建成果。高颜值、高标准新建、改建公共卫生间47座，增色城市街景。健全社会参与机制，创建“门前三包”示范单位5000余家。建成“鹿城管家”街长制智慧管理平台，8月份运行以来连续4个月平台运用居于全市前三位。物业管理服务品质提升三年计划扎实推进，将524个住宅小区整合为316个物业管理区域，成立业主委员会214个、

物业管理委员会 92 个，物业覆盖率由 59.7%提高至 96.8%，居全市前列。

乡村宜居宜业水平显著提高。实施农村人居环境整治提升行动，农村生活垃圾收运实现全覆盖，完成 3 个村的污水治理工程，新建卫生厕所 300 户，卫生厕所普及率达到 89%以上。持续开展以“三清一改”为主要内容的村庄清洁行动，进一步完善收运体系，补齐配齐垃圾收转运设施，实现农村生活垃圾收运处理体系 100%全覆盖；高质量推动全区畜禽粪污资源化利用项目，建成集中处理中心 1 个，全区畜禽粪污资源化利用率达到 95.53%，处理设备配套率 100%。更新改善 7 个村供水设备，更新改造输水管线 14 公里，农村集中供水率、自来水普及率 100%；率先在全市推广加厚高强度可回收地膜 1.2 万亩；建成 1 个秸秆集中处理中心，年收集处理秸秆能力达到 6 万吨；成功创建王大汉村、阿都赖村市级乡村振兴示范村，河东镇连续五年被评为全国卫生乡镇。

（六）社会事业健康发展，民生保障普惠共享

疫情防控措施有力有效。坚决落实第九版、“二十条”和“新十条”，果断启动Ⅳ级应急响应，16 个应急专班迅速进入临战状态，县级领导带头包联镇街道、“两站一场”、交通卡口和隔离点，667 个基层党组织、1.2 万名党员干部一线组织发动群众，用最短时间、最小代价迅速果断处置多轮突发疫情。主动服务全市疫情防控大局，承接石拐区

转运内工大 168 名学生隔离救治工作，用有限隔离酒店资源支援多个兄弟旗县区，暖心接运 3500 多名大学生返乡，高效率手递手闭环管理和转运各交通卡口重点地区来返包人员 4500 多人，圆满完成服务保障任务，贡献了东河力量。

就业优先政策持续强化。全力推动各项稳岗减负扩就业政策落实落地，千方百计稳定就业形势，2022 年全年城镇新增就业 10793 人，农村劳动力转移就业 13970 人，城镇登记失业率控制在 3.87%。实现就业困难人员再就业 2458 人，零就业家庭动态清零。积极扶持创业带动就业，发放创业担保贷款 6444 万元。“东河嘉服”获评自治区级首批劳务品牌称号。

社会保障体系不断完善。城镇职工养老保险关系转移实现“全程网办”，养老、失业、工伤保险新增扩面 11542 人次，基本医疗保险参保率达到 95%，特殊群体参保实现全覆盖，全年支出医疗托底保障资金 162.7 万元。全面完成企业退休人员增资及各类社会救助保障金提标，发放救助保障资金 5739 万元。河东镇医保经办服务中心获评自治区医疗保障基层服务示范点，我区医保服务“五零工作法”成为全国医疗保障服务规范建设典型案例。大力提升劳动监察执法效能，处理各类投诉举报有效线索 370 起，帮助 1750 名劳动者追讨工资 3012 万元，根治拖欠农牧民工工资专项考核位列全市 A 级等次。积极应对人口老龄化，建成居家社区养老服务站点 7 个，总数达到 54 个，杨圪垯街

道龙城社区获评全国示范性老年友好型社区。“双拥”和退役军人服务保障持续加强，发放“两金”及各类救助慰问金 2145 万元。

教育文化实现双提升。“双减”工作落地见效，义务教育阶段学科类校外培训机构实现清零，校内课后服务实现全覆盖。中高考成绩再创佳绩，中考 600 分以上人数占全市的四分之一，225 名学生考入“双一流”大学。包二十四中、金龙王庙小学分别获评全国群众体育开展先进单位和自治区中小学美育特色学校。开展文化惠民活动 453 场、体育赛事 13 项，培育三级社会体育指导员 167 人，南海湿地景区建成自治区首条环湖智慧赛道。新增自治区级非遗 4 项，市级非遗 14 项，区文化馆获评自治区传统工艺工作站。创立“博托印迹”文创品牌，《工委旧址》获评第二届“新包头”短视频大赛“寻根包头”优秀作品奖。

健康东河建设持续推进。积极推进紧密型城市医疗集团综合改革示范区建设，加快推动民族医药振兴发展，组建蒙中医医联体，全区 3 家镇卫生院、14 家社区卫生服务中心设置中医馆、中医科中药房，37 家社区卫生服务站和 37 家一体化村卫生室提供中医药服务，东河区中医院加入自治区蒙中医医联体。努力打造东河中医品牌，建设 8 家优质型中医院和 2 家示范型中医馆。

社会治理水平切实提高。圆满完成党的二十大安保维稳任务，中联办交办重复治理信访事项全部化解。保持对

各类违法犯罪的严打高压态势，全年实现了命案“零发生”，累计 71 天无刑事警情发生，刑事警情同比下降 30.2%，治安警情同比下降 4.2%，电信网络诈骗发案同比下降 49.7%，人民群众安全感成色更足。深入推进“八五”普法，王大汉村获评第九批全国民主法治示范村，我区被命名为平安内蒙古建设示范区。深入推进全国民族团结进步示范区创建工作，民族团结、宗教和顺局面持续巩固。强化食品药品监管，金融、房地产领域风险有效处置，安全生产形势保持稳定。

一年来，全区上下深入学习贯彻党的二十大精神，牢记使命、勇毅前行，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，旗帜鲜明讲政治，牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识，聚焦聚神聚力抓好各项工作，较好完成 2022 年国民经济和社会发展主要目标任务。成绩来之不易，这是区委、区政府坚强领导、科学决策的结果，是区人大依法监督、指导帮助的结果，是区政协参政议政、关心支持的结果，是全区各族人民戮力同心、团结奋斗的结果。

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到当前经济社会发展中存在的问题和差距。一是受疫情、经济下行、能源及原材料价格上涨等诸多因素影响，地区经济总量不大、综合实力不强，发展不平衡不充分，投资增长后劲不足，“一业一策”破题转型发展还需加力，招商项目落地慢，

稳增长、稳经济大盘的压力依然很大；二是产业结构不优、产业特色不明显，科技创新引领能力不强，大项目好项目不多，产业发展支撑力不强；市场主体培育不够，“四上”企业个数不多；三是企业经营难，“用工难、用地难、融资难”的问题没有得到根本性解决，企业增产扩能意愿不强。这些问题需要在今后的工作中认真加以解决。

二、2023年经济社会发展总体要求和主要目标

（一）总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神，聚焦落实习近平总书记对包头“一个创新、三个实现”重要指示，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚定不移实施创新驱动发展战略，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，坚持“两新”导向，强化增量意识，打造铝精深加工旗帜型产业集群，大力培育战略性新兴产业和现代服务业，加快建设活力东河、宜居东河、平安东河，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，在新征程上奋力推动老城区焕发新活力。

（二）主要预期目标

全面贯彻区委十一届九次全会精神，落实《政府工作报告》决策部署，建议2023年全区经济社会发展主要预期

目标如下：

——**地区生产总值增长 6%左右**。随着疫情防控优化措施持续落实，稳经济各项政策效应逐步释放，工业稳中有进，建筑业回温回暖，批零住餐行业消费复苏，服务业持续向好，经济增速呈现持续回升态势。

——**规模以上工业增加值增长 10%以上**。一方面，盛泰、丰川等现有企业扩产增效，华北铝业、微科、通标等新开工项目建成达产；另一方面，华源天鹿、宏丰达等新上限企业强势拉动，成为工业经济新的增长点。

——**固定资产投资增长 15%以上**。一是坚持“两新”导向抓项目，努力推动实现项目实施进度与有效投资同步、项目开工建设与入库统计同步，促进固定资产投资逐步提升；二是项目支撑更加有力，推动华云三期、粮食健康产业园等一批当年计划投资 80 多亿元的重大项目早开工、快建设、早达效，形成更多有效投资；三是服务管理更加有效。实施县级领导包联、观摩评比、定期调度通报等措施，最大力度、最快速度推进重大项目建设。

——**社会消费品零售总额增长 6%左右**。经济发展预期总体向好，市场消费稳定回暖复苏；同时叠加 2022 年低基数效应，新入库企业及个体全年可贡献限上社零增长，撬动社会消费品零售总额同步增长。

——**一般公共预算收入增长 6%以上**。包铝、华云、盛泰等重点工业企业经营状况持续向好，微科、华北铝业

等重点项目陆续开工建设达产达效，增值税及相关城建税、教育费附加等税收有所提升；房地产建安行业税收逐步稳定，随着产权遗留工作推进，不动产登记契税有一定增长空间。

——**城乡居民人均可支配收入与经济增长同步。**一是巩固脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴，农村居民收入稳步提升；二是稳就业、保民生等保障措施不断深化，退休待遇稳步提升，实现城乡居民人均可支配收入增加。

——**全面完成自治区和包头市下达的节能减排目标任务。**积极推动能耗双控和资源节约集约发展，在推动铝业园区低碳园区、新能源项目建设的同时，全力推进各领域绿色低碳发展。

三、2023年经济社会发展主要任务和重点措施

2023年，东河区将对标市委“回到历史最高水平目标”，以党的二十大精神为指引，落实习近平总书记交给内蒙古的“五大任务”和对包头提出的“一个创新、三个实现”重要指示，围绕“争先进位求突破”，坚定不移加快培育新增量，坚持“两新”导向抓项目，精准开展招商引资，持续擦亮“包你满意”营商环境品牌，不断做大经济总量，扎实走好高质量发展之路，以“有解思维”践行“爱包头、作贡献”，建设活力东河、宜居东河、平安东河。

（一）坚持高质量发展，建设“活力东河”

一是持续推动产业转型升级。全面落实“科技兴蒙”

行动计划，发挥好鹿王、包铝等科创平台引领作用，支持盛泰、四通新材等大企业建设创新中心、工程技术中心和重点实验室，围绕高纯铝应用、铝基稀土新材料等重点领域进行技术研发，推动科研成果加快转化，全区 R&D 经费支出占 GDP 比重达到 1.55%。深入实施科技型中小企业和高新技术企业“双倍增”行动，促进优势科技资源和创新服务向企业集聚，新培育高新技术企业 2 家、科技型中小企业 2 家、自治区科技创新平台 2 家。支持龙头企业、链主企业牵头组建创新联合体，力争规模以上工业企业各类科技型企业、创新平台覆盖率达到 35%。加大招才引智，落实人才引进安居保障、子女入学等政策措施，引进硕士以上人才 20 人以上。加强与包头轻工学院、职业技术学院等高职院校合作，“订单式”培养企业急需高素质应用型人才。支持企业承担重大科技专项、重点研发计划，落实好研发费用加计扣除、科技创新后补助等政策，争取各类科技奖补、成果转化资金 1800 万元以上，同比增长 10% 以上。加强知识产权保护，高效促进知识产权运用，增强知识产权金融服务效能，激发全社会创新活力。

二是不断加快重大项目建设步伐。树牢“两新”导向，严格落实重大项目县级领导包联制度和定期调度制度，加强项目全生命周期服务保障，顶格推进华云三期等重大项目建设进程，及时解决项目建设过程中出现的具体问题，确保项目手续 3 月底前全部办结，续建项目 3 月底前全部

复工，新建项目4月底前全部开工。同时，紧盯国家和自治区战略方向、政策导向和投资走向，重点瞄准城市更新、产业升级、环境治理、基础设施建设等领域，再精心谋划一批有影响力、高附加值的优质项目，持续扩大项目储备，抓好中央、自治区预算内投资和专项债资金争取，确保实际使用形成的投资规模大幅增加。

三是全力培育新的经济增长点。以公积板、正威、粮食健康产业园3个片区为重点，加快编制产业规划，完善基础设施配套，大力引进新能源、新材料、高端装备制造、中药材加工等战新产业项目，加快打造新的经济增长点；推动园区节约集约发展，推动铝业园区“批而未供”土地处置及低效土地、闲置厂房盘活利用，实现“腾笼换鸟”；严格落实综合性标准化措施，推动铝业园区10户产品附加值低的铝棒杆企业转型发展。加快推动绿色低碳园区建设，加快实施包铝新能源替代项目，推动“十四五”末园区新能源消纳占比提高到50%以上。推动智能化、数字化建设，不断拓展包铝5G+工业互联网等平台功能，支持包铝、盛泰等企业打造“无人化、黑灯化”示范标杆，积极推动企业上云用数赋智，推动数字经济占GDP比重由0.26%提高到0.30%。

四是千方百计抓好招商引资。围绕延链补链强链，推动产业链向下游延伸、价值链向中高端攀升，发挥包铝链主企业作用，积极引进铝基新材料、铝板带箔、高端铝型

材、汽车零部件、汽车轻量化、新能源汽车等项目，打造铝精深加工旗帜型产业集群。依托包头市打造世界“绿色硅都”产业集群契机，积极对接、引入多晶硅、电子级硅料、单晶拉棒、切片、组件、晶圆、碳化硅等中下游产业行业链主企业、行业龙头企业来我区投资兴业。实施招商引资精选行动，着力构建和完善一批“从无到有”“从缺到全”的前瞻布局产业及战略性新兴产业。以高端高新和立区大项目为重点，强化产业链招商、以商招商、专业招商，发挥商协会、招商顾问作用，千方百计签约项目 120 个以上，完成协议总金额 800 亿元以上，引进国内（区外）资金增速 15%以上。

五是积极发展都市型农业。进一步扩大设施农业面积，重点推动蒙兴老旧温室改造、设施蔬菜高品质示范园、番茄高效育种等设施农业项目，打造黄河“几”字弯重要的蔬菜生产基地，实现蔬菜产量、蔬菜标准化育苗能力稳步提升。精心办好包头市第二届插秧节，组织企业、合作社开展农产品直播带货活动，推动特色农业发展，进一步扩大农产品影响力，提高市场占有率，提升农业组织化、标准化、品牌化、绿色化水平。持续优化种植结构，增加名优特新蔬菜、瓜果品种 2 个以上。实施新型经营主体提升工程，新增新型农牧业生产经营主体 5 个。

六是增强服务业发展活力。推动文商旅融合发展，以南海湿地景区为龙头，加强景区及周边整体规划，对接保

利集团、华侨城等有实力企业，盘活闲置土地，提升景区品质和消费吸引力；擦亮叫响“吃在东河”品牌，开展“东河好礼”“十大网红名小吃”评选活动，以环城路、耐火厂路、工业路为重点，积极培育本土特色餐饮、夜间经济。继续打造红色文旅精品旅游线路，建设自治区重要旅游目的地，力争年接待游客 100 万人以上，旅游综合收入突破 1 亿元。推动传统商贸服务业加快转型，通过行业协会引导、上线赋能等方式，支持通顺、豪德等区域性批发市场和环西、劝业等零售商场错位发展。加快实施茂业购物中心等重点项目，打造辐射呼包鄂的高品质个性化消费中心。依托我区交通区位优势，大力发展现代物流业，加快实施粮食健康产业园、现代智慧冷链物流园等项目，培育多式联运、供应链物流等新业态。

七是持续优化营商环境。深化“放管服”改革，健全政务公开和监督考核激励机制，精简行政审批事项、审批环节和流程，推动更多事项“掌上办”“网上办”；深化综合执法改革，对涉企案件快立、快审、快执，保护企业家合法所得。持续抓好符合条件的工业企业、限额以上批零住餐企业及大个体的升规纳统工作，全年培育“四上”企业和限上个体 100 户。强化“争”的意识，认真做好“四争取”工作，积极争取资金、政策、试点示范和荣誉。

（二）坚持高水平建管，建设“宜居东河”

一是不断提高城市规划建设管理水平。精心做好城市

规划工作，尽快完成区、镇两级国土空间规划编制。积极推进中心城区建设，结合老旧小区改造创新开展城市有机更新，推动 2022 年实施改造的 208 个老旧小区 6 月底前完成精细化收尾，全面启动 2023 年 52 个老旧小区改造工程和“两廊三单元”建设，导入停车、智能充电、休闲健身等服务设施和养老、托幼等社会化公共服务，打造“完整社区”，建设宜居城区。大力推进北梁地区建设，推动北梁棚改建设手续办理、工程验收决算、房屋征收等历史遗留问题清仓见底。充分挖掘北梁地区 13 平方公里独特的自然和人文资源，以包一中周边、景开中学周边、乔家金街 3 个片区为重点，加快完善基础设施和公共服务设施配套，引进星级酒店、文旅康养等高端业态，实现与主城区和周边地区基础设施互联互通、产业协调联动融合发展，打造承载力强、服务功能完善、产业布局合理、美丽宜居的现代化新城，吸引更多人落户北梁。加快提升城市精细化管理水平，全面推行细化“街长制+门前三包+网格化治理”模式，持续开展“门前三包”示范店和示范街创建行动，完成标准化物业管理服务全覆盖和环卫市场化改革任务，以“数字城管”建设赋能城市精细化管理，巩固创城创卫成果。

二是发展更高质量社会事业。办好人民满意教育，加快优化中心城区、北梁地区教育布局，新建铁路中学、井坪学校，投入使用北梁一小、复生园幼儿园和西脑包幼儿

园，中小学、幼儿园学位分别新增 6480 个和 630 个。积极推进教育改革发展，发挥教改联盟校、优质学校示范带动作用，培育一批名师名校长，创建一批名优学校，推动教育优质发展。推进健康东河建设，大力开展爱国卫生运动，做好国家卫生城市第四轮复审验收准备工作。实施区中医院门诊医技住院综合楼项目，提升区属公立医院医疗水平和软硬件设施建设。认真落实新阶段疫情防控各项举措，以保健康、防重症为重点，切实保障群众就医用药，着力抓好老年人和患基础性疾病群体防控，加强老年人疫苗接种，确保平稳度过流行期。实施中医药康复能力提升工程，新打造 2 家优质型中医馆。完善生育配套措施，推动婴幼儿照护服务健康发展，托幼床位达到 1462 张。积极创建自治区级医养结合示范区。实施文体惠民工程，举办大型精品文化活动 10 场以上，组织文化活动 400 场以上、体育赛事 15 项以上，以多彩文体活动点亮美好生活。加强文物保护修缮和非物质文化遗产保护传承，弘扬优秀传统文化。

三是深化实施乡村振兴战略。坚持规划引领，不断优化乡村生产、生活、生态空间，统筹安排各类资源，补齐乡村发展短板，突出抓好产业振兴，因地制宜走好“一村一品、特色富农、产业兴村”之路，发展壮大村集体经济，带动广大农民增收致富。扎实有序、节约集约做好乡村建设，完成 110 国道北绕城和 315 省道项目遗留征拆任务，实施农村公路安全生命防护和联网工程，提升城乡协同发

展水平；深入推进农村人居环境整治，持续开展以“三清一改”为主要内容的村庄清洁行动，统筹农村污水治理和厕所革命相衔接，稳步有序实现城乡环卫一体化。

四是全面加强生态文明建设。坚持减污降碳协同推进，深入推动中央环保督察反馈问题整改工作，全力打好蓝天、碧水、净土保卫战，加强工业废气、道路扬尘、裸露黄土等重点领域治理。完成农村清洁取暖替代工程，实现农村清洁取暖全覆盖；实施西河槽生态治理工程和南海湖水体治理与生态修复工程，改善城区水环境质量；主动融入全市水资源节约集约利用大网，用足用好凌汛期生态分水指标，制定利用黄河凌汛期向南海湿地补水实施方案，缓解水资源供需矛盾。深化农村人居环境整治，推动农村生活污水治理、畜禽粪污资源化利用等项目建设。实施大青山南坡生态绿化工程抚育管养 1.1 万亩，种植树木 1100 亩，巩固生态建设成果。

五是持续推动绿色低碳发展。落实能源消费总量和强度双控制度，坚决遏制“两高”项目。扎实落实铝业园区低碳园区试点建设，推动能源、工业等领域提升资源利用效率，企业生产绿电使用率达到 21%，支持包铝打造“能效领跑者”标杆企业。实施包铝电厂 1#2#机组节能改造、碳素分厂升级改造项目，推动企业生产节能、减排、降碳。发挥“城市矿产”示范基地作用，工业固废就地转化利用

率达到 85%以上。力争创建自治区级绿色工厂 2 家，国家级绿色工厂 6 家，推动铝业园区创建国家级绿色工业园区。推进各类资源节约集约利用，开展社会投资类“半拉子”工程大起底，千方百计用市场化手段把烂尾项目、闲置资源盘活用好。倡导绿色消费，推动形成绿色低碳的生产生活方式。

（三）坚持高效能治理，打造“平安东河”

一是不断加强民主法治建设。坚持发展全过程人民民主，扩大人民有序政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。加强法治政府建设，完善法律援助和司法救助等制度，深入开展法治宣传教育，提升社会治理法治化水平，营造遵法守法护法的良好社会氛围。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，深化民族团结进步创建，依法管理宗教事务。做好双拥共建和退役军人服务保障工作。

二是着力提升社会治理效能。加快“智慧东河”建设，统筹推进公共安全、公共服务、公共管理智慧化和数字经济发展，全力推动城市治理体系和治理能力现代化。进一步深化“放管服”改革，从深化改革措施、优化业务程序，以全面打通“痛点”“堵点”为切入点，最大限度提升人民群众的安全感、幸福感和获得感。着力防范化解政治、意识形态、经济、社会等领域重大风险，特别是要加强经济

安全风险预警、防控机制和能力建设，严厉打击非法集资等违法活动，稳步推进政府债务化解，坚决守住不发生系统性风险的底线。扎实推进社会矛盾化解，综合运用法律援助、信访接待、上门调解等手段，实现信访案件减存量、遏增量，从源头上提升维护社会稳定能力和水平。强化“一失万无”的风险意识，认真抓好安全生产、食药安全等工作，确保社会大局安全稳定。

三是提供更有温度社会保障。完善高校毕业生、农民工等重点群体就业支持体系，加强初创实体补贴政策支持，提升创业带动就业能力，年内新增城镇就业1万人以上，城镇登记失业率控制在3.9%以内，保持零就业家庭动态清零。坚持“应保尽保、应救尽救”，深入实施全民参保计划，落实基本养老、医疗、失业、工伤保险制度，健全分层分类的社会救助体系，大力发展慈善等社会公益事业。加强劳动人事争议处理，提高欠薪案件处置质效，构建更加和谐的劳动关系。不断完善养老服务设施，完成70户家庭适老化改造工作，推动养老服务向农村覆盖，新建农村养老服务站10个。

在做好以上工作的同时，我们还要更进一步做好人民武装、总工会、共青团、工商联、关心下一代、审计、档案史志等各方面工作，实现平衡、充分、协调发展。

各位代表，做好2023年经济社会发展工作任务艰巨、

责任重大，我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委坚强领导下，自觉接受区人大监督，认真听取区政协意见建议，坚决落实大会的审查意见和决议，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，满腔热忱爱包头、立足岗位作贡献，在新的“赶考”路上奋力书写好东河高质量发展的精彩答卷，全力开创东河更加美好的明天！

名词解释

1、“一个创新、三个实现”重要指示：2009年8月23日，时任中央政治局常委、中央书记处书记、国家副主席习近平亲临包头视察，要求我们加大自主创新力度，加快科技创新和技术改造步伐，大力提升优势产业技术水平、竞争能力和规模效益，不断增强产业接续能力和工业发展后劲；要下大功夫调整优化结构，推动产业升级，不断提高经济运行质量，努力实现速度与结构质量效益相统一；要在统筹经济又好又快发展的同时全面发展各项社会事业，努力实现经济发展与社会发展相协调；要在促进经济社会协调发展的同时积极建设生态文明，努力实现经济社会发展与生态环境相和谐，在新的起点上实现更高质量、更高水平的发展。

2、“两新”导向：用新开工亿元以上项目衡量检验招商引资是不是抓实了，用新增规上企业衡量检验项目建设是不是抓成了。

3、两品一标：绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

4、三类500强：世界财富500强、中国企业500强和民营企业500强。

5、双碳：碳达峰与碳中和的简称。力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和，是党中央作出的重大战略决策，是着力解决资源环境约束突出问题、实现中华民

族永续发展的必然选择,是构建人类命运共同体的庄严承诺。

6、三区三线：根据城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的空间，分别对应划定的城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线。

7、三清一改：三清是清理农村生活垃圾、清理村内塘沟、清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物。一改是改变影响农村人居环境的不良习惯。

8、医保服务“五零工作法”：热情服务“零距离”、业务受理“零推诿”、业务经办“零差错”、服务对象“零投诉”和政策宣传“零死角”。

9、两金：义务兵家庭优待金、退役士兵自助就业一次性地方补助金。

10、有解思维：提倡“不为困难找借口、多为成功想办法”的思维方式，用改革破题，以创新开路，通过新思维、新理念、新模式、新机制、新路径、新政策，有效破除发展障碍。

11、上云用数赋智：“上云”是指探索推行普惠型的云服务支持政策；“用数”是指更深层次推进大数据的融合运用；“赋智”是指加大对企业智能化改造的支持力度，特别是要推进人工智能和实体经济的深度融合。