

**包头市东河区  
国民经济和社会  
发展第十三个五年规划**

包头市东河区发展和改革局  
二〇一六年七月



**包头市东河区  
国民经济和社会  
发展第十三个五年规划**

包头市东河区发展和改革局  
二〇一六年七月



# 目 录

|  |           |
|--|-----------|
| <b>包头市东河区国民经济和社会发展第十三个五年规划</b> . . . . . | <b>1</b>  |
| <b>第一章 “十二五”发展回顾</b> . . . . .           | <b>2</b>  |
| 第一节 “十二五”发展成就 . . . . .                  | 2         |
| 第二节 存在的问题 . . . . .                      | 6         |
| <b>第二章 “十三五”发展条件和面临的形势</b> . . . . .     | <b>7</b>  |
| 第一节 发展条件 . . . . .                       | 7         |
| 第二节 面临的挑战 . . . . .                      | 8         |
| 第三节 面临的机遇 . . . . .                      | 9         |
| <b>第三章 “十三五”发展蓝图</b> . . . . .           | <b>10</b> |
| 第一节 指导思想 . . . . .                       | 10        |
| 第二节 战略定位 . . . . .                       | 10        |
| 第三节 基本原则 . . . . .                       | 12        |
| 第四节 发展目标 . . . . .                       | 13        |
| <b>第四章 推动持续健康发展 壮大综合经济实力</b> . . . . .   | <b>16</b> |
| 第一节 建设千亿元国家生态铝业示范基地 . . . . .            | 16        |
| 第二节 建设区域性国家“城市矿产”示范基地 . . . . .          | 17        |
| 第三节 培育发展现代物流业 . . . . .                  | 18        |
| 第四节 发展壮大文化旅游业 . . . . .                  | 20        |
| 第五节 稳步发展现代都市农业 . . . . .                 | 22        |
| 第六节 大力发展健康养老产业 . . . . .                 | 24        |
| 第七节 积极发展电子商务 . . . . .                   | 24        |
| 第八节 改造提升传统商贸流通业 . . . . .                | 25        |
| <b>第五章 坚持创新发展 打造活力东河</b> . . . . .       | <b>26</b> |
| 第一节 实施创新驱动战略 . . . . .                   | 26        |
| 第二节 加快体制机制创新 . . . . .                   | 29        |

|                          |           |
|--------------------------|-----------|
| 第三节 推进中小城市综合改革示范区建设      | 32        |
| <b>第六章 坚持协调发展 打造宜居东河</b> | <b>34</b> |
| 第一节 稳步推进中心城区建设           | 34        |
| 第二节 统筹城乡公共设施建设           | 36        |
| 第三节 推进北梁腾空区建设            | 37        |
| 第四节 加快美丽乡村建设             | 38        |
| 第五节 促进物质文明和精神文明协调发展      | 38        |
| 第六节 促进军民融合发展             | 39        |
| <b>第七章 坚持绿色发展 打造亮丽东河</b> | <b>40</b> |
| 第一节 加强生态建设和保护            | 40        |
| 第二节 优化宜居环境               | 40        |
| 第三节 强化环境治理               | 41        |
| 第四节 加快发展循环经济             | 42        |
| 第五节 全面节约和高效利用资源          | 42        |
| <b>第八章 坚持开放发展 打造宜商东河</b> | <b>44</b> |
| 第一节 推动呼包鄂协同发展            | 44        |
| 第二节 积极承接发达地区产业转移         | 44        |
| 第三节 主动参与“中蒙俄经济走廊”建设      | 44        |
| 第四节 创新招商方式               | 45        |
| <b>第九章 坚持共享发展 打造幸福东河</b> | <b>46</b> |
| 第一节 实施扶贫攻坚工程             | 46        |
| 第二节 促进就业创业               | 47        |
| 第三节 健全社会保障体系             | 48        |
| 第四节 完善基本医疗卫生服务           | 49        |
| 第五节 增强基本教育服务             | 50        |
| 第六节 提高基本文化体育服务水平         | 51        |
| <b>第十章 坚持和谐发展 打造平安东河</b> | <b>52</b> |
| 第一节 全面加强社会治理创新           | 52        |
| 第二节 加快培育发展社会组织           | 53        |
| 第三节 完善安全监管体系             | 53        |
| 第四节 建设平安东河               | 54        |
| 第五节 全面推进依法治区             | 55        |

|                                 |           |
|---------------------------------|-----------|
| 第六节 扎实推进民族宗教工作                  | 56        |
| <b>第十一章 坚持先行先试建设非公经济科学发展示范区</b> | <b>57</b> |
| 第一节 拓宽重点行业和领域                   | 57        |
| 第二节 强化非公企业能力建设                  | 57        |
| 第三节 优化发展环境                      | 59        |
| <b>第十二章 围绕补足短板全面提升保障能力</b>      | <b>61</b> |
| 第一节 构建综合交通网络                    | 61        |
| 第二节 完善信息基础设施                    | 62        |
| 第三节 强化电力设施保障                    | 62        |
| 第四节 加强水利设施建设                    | 62        |
| 第五节 强化要素保障                      | 63        |
| <b>第十三章 加强组织领导保障规划实施</b>        | <b>64</b> |
| 第一节 强化党的领导                      | 64        |
| 第二节 加强规划协调管理                    | 65        |
| 第三节 健全项目管理机制                    | 66        |
| 第四节 强化规划评估监督                    | 66        |
| <b>附表：东河区“十三五”规划重大项目（工程）汇总表</b> | <b>67</b> |



# 包头市东河区国民经济和社会发展 第十三个五年规划

(2016年1月9日在包头市东河区第十六届人民代表大会第四次会议通过)

“十三五”时期(2016-2020年),是我区适应和引领新常态的关键期,是全面深化改革的攻坚期,也是全面建成小康社会的决胜期。科学编制好《东河区国民经济和社会发展第十三个五年规划》,努力实现李克强总理视察东河区的殷切期望,保持经济持续健康发展,具有十分重要的意义。

《包头市东河区国民经济和社会发展第十三个五年规划》是《包头市国民经济和社会发展第十三个五年规划》的区域性规划,是统领东河区未来经济社会发展总体性、战略性、纲领性规划,是“十三五”期间编制东河区各区域性、综合性、专业性子规划以及制定各项政策和年度计划的依据。

规划区域是东河区行政区域范围,总面积为470平方公里,规划期限为五年(2016-2020)。

# 第一章 “十二五”发展回顾

## 第一节 “十二五”发展成就

“十二五”以来，区委、区政府团结带领全区各族人民，始终坚持发展是第一要务，紧扣“发展、民生、生态”三大主题，加快新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化步伐，经济社会实现健康发展，为“十三五”奠定坚实的基础。

**经济实力不断增强。**2015年地区生产总值预计达到510亿元，“十二五”期间年均增长9.5%，是“十一五”末的1.5倍。一般公共预算收入完成15.3亿元，年均增长5.1%，是“十一五”末的1.25倍。固定资产投资预计完成346亿元，年均增长15.5%，是“十一五”末的1.3倍。社会消费品零售总额预计完成250亿元，年均增长11.5%，是“十一五”末的1.7倍。城乡居民人均可支配收入预计分别达到35000元和18000元，年均分别增长10%和11.5%，分别是“十一五”末的1.5倍、1.6倍，各项指标稳居自治区和包头市中上游水平，成功进位内蒙古旗县（市、区）综合实力前十强。

**产业结构不断优化。工业加速转型升级，**铝电一体化建设取得历史性突破，包铝30万吨电解铝挖潜改造及2×33万千瓦自备电厂等项目相继建成投产，50万吨高端合金铝及3×35万千瓦自备机组等项目开工建设。110万吨煤电铝一体化项目成功签约。盛泰180万只铝轮毂、河南天成42万吨铝板带等项目稳步生产，电解铝生产规模达到55万吨，原铝全部实现就地加工转化，千亿元级铝业园区初具规模。成功列入国家“城市矿产”示范基地和全国老工业区搬迁改造试点。实施平远物资、佰亿汇泽、新培包装等再生资源项目，形成废旧钢铁和再生铝回收利用产业链条。**服务业活力增强，**集购物、休闲、娱乐、餐饮于一体的维多利新天地建成运营，维多利大商城、蓝泽大金城等一批总面积220多万平方米的城市综合体项目进展顺利，有效地促进了商贸业的提档升级。电子商务扎实推进，成立

电子商务协会，鹿王、正北等 35 家企业依托电子商务平台开展销售业务，年销售额预计达到 8000 余万元。积极打造清洁能源储运基地，整合关闭污染型煤炭物流企业 167 家，中福石油新建管道油库、升华药业物流园等项目有序推进，现代物流业转型加快。**农业基础不断夯实**，大力推行规模化、标准化生产，新建日光温室 1.2 万亩，新增、改造高效节水灌溉面积 4.2 万亩，蔬菜播种面积达到 4.8 万亩、年总产量达到 31 万吨，培育蔬菜商品种苗 7500 万株，成为包头市最大的蔬菜生产、育苗基地。注重农产品品牌化建设，认证农畜产品“三品一标”经营主体 16 家、产品 131 类，建成区级农产品质量安全检测室 1 处、追溯体系信息平台 4 个，成功获批国家第八批农业综合标准化示范区。组建现代农牧业产业协会、合作社等组织 194 个，实现企业发展带动农民增收致富。

**民生社会事业不断改善。稳步实施创业带动就业工程**，“十二五”期间，累计组织技能培训和创业培训 2.3 万人次，新增城镇就业 5 万人次，农民转移就业 6.5 万人次，安置就业困难人员 1.2 万人次，城镇登记失业率控制在 3.9% 以内。社会保障制度不断完善，全区养老、医疗保险参保人数分别达到 8.4 万人和 12.9 万人，新农合参合率达到 99%，企业退休人员养老保险待遇由人均 1201 元 / 月提高到 1994 元 / 月。北梁搬迁居民养老、医疗保险参保覆盖率分别达到 90% 和 100%。社会托底救助力度加强，累计发放低保等各类救助金 7.1 亿元，各项惠民政策全面落实。**教育、文化、医疗卫生等基本公共服务均衡发展**，教育事业累计投入 7.3 亿元，41 所中小学幼儿园 16 万平方米教学楼实施了校舍安全加固工程，新改扩建中小学 23 所，新建、回购幼儿园 15 所。整合农村地区中小学 19 所，建成九年一贯制学校 4 所，购置 26 辆校车免费接送学生。教育公平有效彰显，招生制度改革深入推进，优质教育资源面向全区学生电脑派位。通过“名校集团化”等形式，扩大了公园路小学、实验小学、铁一幼等优质教育资源的覆盖范围，惠及更多的百姓和家庭，教育均衡水平显著提升。深入推进人事制度改革，定岗分流教师 209 人，到重点师范院校直聘及面向社会公开招聘教师 664 人，教师队伍结构显著优化。**文化事业日益繁荣**，建成村文化室 25 个，实施广播“村村响”工程 35 个，安装“户户通”设备 20729 套，文化馆实现免费开放，图书馆即将投入使用。**公共卫生体系**

**更趋完善**，建成区属医疗机构3家、社区卫生服务中心、卫生服务站49个、乡镇卫生院3家、“一体化”管理村卫生室47个，城区、镇、村三级医疗服务网络实现全覆盖，基本形成“小病治疗在社区、大病诊治到医院”。**实施农村“十个全覆盖”工程**，投入5.32亿元，完成26个村达标建设任务，并高标准打造了12个示范村，实施危房改造2793户、街巷硬化113公里，惠及农村人口5.97万人。**强化扶贫开发投入**，大力实施三轮“千户帮扶”工程和精准扶贫“三到村三到户”攻坚工程，整合投入各类资金1900万元，解决城乡贫困人口脱贫1362户，5个贫困村、2个少数民族聚居村基础设施得到改善，群众对美好生活的期盼正在加快变为现实。

**北梁棚户区改造取得重大突破**。历经“百日攻坚”、“春季会战”、“秋季会战”，累计搬迁居民5.7万户、拆除房屋475万平方米。高起点规划建设了4.78平方公里北梁安置区，实施安置房项目18个，实施了30公里道路管网工程和教育、卫生等27个公共服务设施项目，配套实施水、电网入地、集中供暖，北梁新区成为城市建设的新亮点，帮助12.4万北梁居民圆了“宜居梦”。启动了13平方公里北梁腾空区建设，地下综合管廊及北梁一路等12条道路开工建设，启动了转龙藏、大水卜洞等公园建设，传承历史文化、展现现代风貌的老北梁“新画卷”全面铺开。

**生态环境明显改善**。加大生态建设力度，深入实施“三线”及东兴、沙尔沁高速出口生态环境综合整治、造林绿化、京津风沙源治理等工程。城区新增绿地面积84.4万平方米，人均公共绿地面积由“十一五”末的11.29平方米提高到“十二五”末的12.7平方米。森林覆盖率由21.5%提高到24.3%。完成五当沟河道整治和壕赖沟地质恢复整治，城乡生态环境不断优化。加强南海子湿地保护和利用，湿地面积由1585公顷增加到2992公顷，湖泊面积由333公顷增加到713公顷，湿地鸟类由77种增加到201种，湿地植物由137种增加到207种，被授予“全国野生动物保护科普教育基地”和“全国科普教育基地”。深入实施大气污染综合治理工程，完成东华热电煤场全封闭和脱硫脱硝增容扩建工程、加油站油气回收综合治理工程，清理污染企业171家，拆除燃煤锅炉430台，完成634家餐饮业清洁能源改造，全区空气质量明显改善。启动实施东兴、东河、西河污水集中收集工程，切实保障水源地水质安全。

**改革开放不断深化。**全力推进简政放权，全面推行行政权力清单制度，梳理行政权力 3339 项，行政审批事项精简幅度达 73%，实现了“行政权力进清单、清单之外无权力”，并全部进入政务服务中心集中办理。全面落实“审核合一”、“先照后证”、“三证合一”等商事制度改革。不断加快非公经济示范区建设，包铝参股森都碳素等项目顺利推进，骑士乳业成功在新三板上市，成立了授信 2.5 亿元的民间商会互助合作社及非公经济发展服务中心，实现非公经济持续健康发展，非公经济实现增加值占地区生产总值比重达到 70% 以上，非公经济从业人员占全部从业人员的比重达到 70% 以上。成立区公共资源交易中心。积极推进教育医疗、养老助残、社会救助等领域政府购买服务试点。启动实施农村改革，开展农村宅基地和集体建设用地使用权登记发证工作。完成集体林权制度改革，确权率达到 100%。开展“村改居”工作，河东镇成立 2 个镇管社区。推进失地农民养老保险纳入市级统筹，试行了“土地入股”发展集体经济，建立被征地农民多元保障机制。优化基层管理结构，全面推行“精街道、强社区、促服务”管理体制变革，积极推行社区“两委一站”试点改革，加快组建社区服务站，优化拓展社区服务功能，基层管理能力不断强化。

**基础设施支撑能力不断增强。**五年累计新改扩建道路 110 万平方米，城区人均道路面积由“十一五”末的 8.5 平方米增加到 11.9 平方米。新铺设供水管线 97 公里、新扩建变电站 5 座、贯通燃气管网 77.6 公里、铺设改造供热管网 219 公里，水、电、气、热均实现“双源”保障。集中供热普及率、污水处理率、生活垃圾无害化处理率和燃气管网覆盖率分别达到 94.4%、87%、97% 和 75%。实现城区健康饮水全覆盖。巴彦塔拉大街综合改造完成。稳步实施景观示范街创建工程，道路整洁率达到 95%。完成 G6 高速、G110（东河段）改扩建工程，启动实施南绕城（东河区段）改建及 G110 与包环铁路平改立工程，贯通站北路、青山路，基本形成了“五横八纵”城市路网体系。

**和谐社会建设稳步推进。**全力推进“平安东河”建设，切实维护社会和谐稳定。加快完善社会防控体系，先后开展了“亮剑行动”、“清网行动”、“百日会战”、“百城禁毒”等专项行动，各类刑事案件发生率大幅下降。深入开展领导干部接访、下访工作，信访案件办结率保持在 90%

以上。健全三级食品安全监督网，加快食品安全追溯体系试点单位建设。

“两个责任”全面落实，党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果丰硕，深入实施“执行力建设年”、“创优争先活动”、“下基层办实事转作风”等作风建设活动，打通联系服务群众“最后一公里”，党风政风社会风气焕然一新。

经过“十二五”时期全区各族人民的共同努力，我区已经站在了新的历史起点上。

## 第二节 存在的问题

在看到成绩的同时，我们必须清醒地看到，我区经济社会发展中仍存在一些突出问题，主要表现在：一是发展质量和效益仍然不高，地区生产总值仅占全市的14%，相当于昆区的48%。产业规模集聚程度低，结构优化升级任务繁重，新的经济增长点尚未形成。工业经济不强，铝后产业链条仍不完善，高端产品较少，支柱产业做大做强任务繁重。中小微企业融资难、融资贵的问题依然存在，推动企业成为真正创新主体的成效还不小，经济内生增长动力不足；二是城乡发展还不够协调，城乡居民收入水平不高，低收入群体比重偏高，城镇居民人均可支配收入相当于包头市平均水平的91.5%，相当于昆区的79.5%。民生保障仍存在诸多薄弱环节，便民服务设施覆盖面小，发展瓶颈制约突出。城市科学化和精细化管理水平不高，配套服务功能滞后，产城融合不足，与现代化城区要求还不适应；三是基础设施和基本公共服务依然比较滞后，支撑能力不强，污水处理率比全市平均水平低6个百分点，生活垃圾无害化处理率比全市平均水平低2个百分点。老城区改造和北梁棚改的压力仍然比较大，大部分平房区和老旧小区供水管网老化跑冒滴漏严重，涉及3.6万户10万余人。亟待进一步打通断头路和疏通“拥、堵、塞”；四是区位优势挖掘不够，商贸物流业发展滞后，与区域性综合枢纽地位不适应；五是干部队伍中还不同程度地存在思想僵化、精神懈怠、脱离群众、作风漂浮、懒政怠政等问题。少数基层党组织的战斗堡垒作用发挥不明显，服务群众的意识和能力亟需强化。

## 第二章 “十三五”发展条件和面临的形势

### 第一节 发展条件

**区位优势突出。**我区地处“一带一路”沿线、呼包银榆国家重点发展区腹地和呼包鄂“金三角”中心，是我国包头—广州和临河—防城港运输大通道的重要起点，也是包头市铁路、公路、航空的汇集点，素以“水旱码头”、“塞外通衢”著称。分布有京兰、京石、包神等干线铁路，呼包、丹拉、包茂等高速、G110和包头机场，是内地连接西北地区的重要交通枢纽。特别是随着包头市立体交通枢纽的建设，将进一步提升交通优势，形成辐射带动周边区域的重要节点城市。我区也是呼包鄂发展物流最具优势的地区，拥有现代物流园区和多条铁路专用线。同时，我区也是“中蒙俄经济走廊”的重要组成部分，商贸物流发展潜力比较大。

**文化旅游资源优势明显。**我区作为包头市传统老城区，历史悠久、特色鲜明、人文底蕴深厚。文化旅游资源分布广泛，南有国家4A级景区南海湿地；北有乔家金街商业街、三官庙二道巷民宅旧居、转龙藏沿线历史遗存、大水巴洞公园、后水沟，老包头传统文化积淀和自然景观相得益彰；西有贵发山庄、西脑包大照壁；东有沙尔沁大青山旅游基地、阿善遗址、西园、黑麻板遗址；中有王若飞旧址泰安客栈、卫戍司令部，包头市委旧址、英烈祠等文保资源。宗教文化多元，伊斯兰教、基督教、汉佛教、藏传佛教、天主教等五大宗教和谐共存，文化旅游业发展空间较大。

**后发优势明显。**随着包铝自备电厂竣工投产，50万吨合金铝及自备机组、大型商业综合体等项目相继启动建设，经济运行稳中向好、稳中提质的势头明显，尤其是强力推动改革创新，极大地激发了市场主体活力和社会创造力。随着大规模棚户区改造及老旧小区改造等项目的顺利实施，老工业区搬迁改造、城市矿产示范基地、中小城市改革试点等全国性试点的申报成功，为我区经济加速发展注入了新的活力。随着北梁腾空区、立体交通枢纽、空港物流园区、中铝煤电铝一体化产业基地等一批重点项目

纳入实施规划，为我区“十三五”发展奠定了基础、积蓄了后劲。

**产业发展潜力巨大。**从发展契机来看，随着包头市行政中心的东移，青山路的打通，必将加快我区在产业布局、城市建设、公共服务、生态保护等方面与全市的对接融合，助推北梁腾空区与新都市区的一体化设计、一体化建设，为我们聚合了推进产城融合的后发优势。中铝已将包头市确定为合金铝优先发展地区，明确提出“十三五”时期将通过产能置换、搬迁转移，在我区形成 200 万吨级合金铝产业基地，这将为我区加快工业发展提供巨大的带动作用。**从产业基础来看**，我区作为晋商发祥地，有三百多年的商业历史文化积淀，各类消费市场繁荣活跃，群众经商理念新、创业意识强。随着城市综合体和各类专业市场的建设运营，发展商贸业的条件优越。我区水电等资源要素丰富，以铝业为龙头的优势产业基础较为扎实，传统工业培养了一批素质过硬、经验丰富的产业工人，为加快推进新型工业化提供了强有力的资源、人才保障。我区作为包头市最大的蔬菜种植、育苗基地，具备良好的土地资源和坚实的农业基础，这为我区加快现代农业发展奠定了坚实的产业基础。

## 第二节 面临的挑战

**转型发展压力增大。**“十三五”时期，我国经济面临着外需减弱和竞争加剧的双重压力，能源、有色金属生产加工产能过剩和需求不足共存，尤其是在当前宏观经济增长乏力和创新能力不足的条件下，实现我区铝业延伸发展、现代物流业提档升级的难度加大。传统优势产业发展面临较大困难，民营经济发展不足、中小企业融资难等。

**创新发展难度增加。**随着劳动成本上升和人口老龄化加剧，全要素生产率将会呈现下降趋势，依靠技术进步获取增长的难度在不断增加，实现从依靠土地、劳动、资源投入转向依靠创新驱动将面临着较大困难。

**绿色发展面临新挑战。**国家将继续强化节能、节水、节地，提高环境、技术、安全等准入标准，这为我区加速发展循环经济，推进国家城市矿产示范基地建设，提高资源综合利用水平形成巨大压力。

### 第三节 面临的机遇

**国家战略再筑新优势。**中央继续加大西部大开发和边疆少数民族地区发展的支持力度，国家实施“一带一路”、京津冀协同发展战略，这为我区发挥区位和综合交通枢纽优势，推进区域协同发展、拓展产业发展空间提供难得的市场机遇；国家实施工业智能发展战略、中国制造“2025”计划和加快发展现代服务业行动，为我区加快发展生产性服务业，推行绿色制造，加速铝后延伸加工和城市矿产示范基地建设，提供难得的政策机遇；国家实施网络强国战略和“互联网+”行动计划，这为我区推进互联网与其它产业融合发展，培育新业态、新产品、新模式、新产业提供了有力政策支持。

**自治区发展思路再添新动力。**自治区积极参与“丝绸之路经济带”建设，稳步打造“中蒙俄经济走廊”，继续推进呼包鄂协同发展，这为我区对外发挥节点优势，充分利用两种资源、两个市场，优化贸易结构，谋划发展跨境物流、跨境电子商务等外向型经济，规划建设空港物流园区提供难得契机；对内参与呼包鄂协同发展，加强基础设施互联互通、产业共建共享、基本公共服务一体化提供重大政策支持。

**包头市发展定位添加新活力。**“十三五”时期包头市将继续实施“6521”战略，夯实“东铝、西钢、南高、北装”的工业布局，明确提出将我区打造成为电解铝和高端铝制品深加工基地，为我区推进千亿元级铝业基地和矿产示范城市建设，营造了良好的发展环境。自治区唯一一家国家级城市矿产示范基地的政策效应，巴彦塔拉大街老工业基地搬迁改造项目的专项扶持，为我区加快发展聚合了政策优势。

**东河区发展方向明确再增新信心。**“十三五”时期，区委、区政府坚定信心，推进“5431”发展战略，这为我区保持发展战略的延续性，继续做好城中村改造和北梁腾空区建设，打造特色新城区，扎实推进非公经济科学发展示范区和中小城市综合改革试点，营造了良好的发展环境。

**技术新趋势拓展发展新空间。**随着智能化、低碳化生产、页岩气开发、复合材料、机器人、3D打印机等技术革命，以及人口老龄化加剧，为我区推进产业融合发展、加快铝业园区提档升级、培育发展健康养老产业等提供了巨大的市场空间。

## 第三章 “十三五”发展蓝图

### 第一节 指导思想

深入贯彻落实党的十八届五中全会、自治区党委九届十四次全委会议精神和“8337”发展思路、市委十一届八次全委会议精神和“6521”战略定位、区委九届六次党代会会议精神和“5431”发展定位，以“四个全面”战略布局为引领，以提高发展质量和效益为中心，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念和稳中求进的总基调，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，努力与全市同步全面建成小康社会。

### 第二节 战略定位

根据新的形势变化和自治区、包头市的新要求，我区围绕“十三五”时期发展重点任务，确立了今后五年“5431”发展定位，即建成“五个基地”、打造“一轴三区”、优化“三个环境”、创建“一个示范区”。具体包括：

**建成“五个基地”**。发展煤电铝及深加工一体化产业，开发铝基复合新材料，延伸完善产业链，打造千亿元国家生态工业铝业示范基地；集聚开发城市矿产，提高再生资源综合利用率，建成立足包头市、辐射自治区中西部的国家级城市矿产示范基地；发挥公铁空优势，引进培育5A级物流企业，发展生产性物流及电子商务、冷链等新型物流，建成集仓储、加工、运输、配送于一体的中西部现代综合物流产业基地；大力发展特色农业，打造沿山、沿路、沿河农业产业带和现代农业产业园区，建成保障包头、服务呼包鄂、面向华北的绿色农产品种植加工配送和休闲观光农业基

地；深入挖掘历史文化底蕴，推动黄河湿地等自然景观与北梁历史文化等人文景观融合发展，提高文化旅游产值比重，建成自治区中西部文化旅游产业基地。

**打造“一轴三区”**。以巴彦塔拉大街为轴，将我区划分为北部、南部、东部三个功能区，形成优势互补、错位发展的格局。其中，沿巴彦塔拉大街打造娱乐购物、金融商务、政务服务融合发展的城市中轴线；北部打造西北乃至全国知名的、古城风韵与现代气息相融汇的特色功能区；南部打造集湿地生态旅游和空港物流同步发展的特色功能区；东部打造新型工业与现代农业协调发展的特色功能区。

**优化“三个环境”**。实施城市绿化、湿地保护与河道整治工程，构建南接南海湖景区及黄河湿地景观带，北连大青山绿化带，纵跨二道沙河、西井湾、西河、东河、壕赖沟的“一湖两带五河”环城山水体系，推进“海绵城市”建设，着力优化城市生态和人居环境。全面推进依法治国，注重民生改善和社会治理，不断巩固和发展民族团结，打造平安、稳定、和谐的现代化新城，着力优化社会和谐稳定环境。坚持继承传统文化和培育现代文明并重，大力提升社会文明素质，以良好的党风带政风促民风，推动形成干部依法依规、务实高效，群众文明守信、敬业友善的社会氛围，同时，注重优化政务环境，做到服务高效优质、便捷规范，企业投资创业更加便利，全力提升招商引资质量和效益，着力优化发展环境。

**创建“一个示范区”**。立足于国家、自治区、包头市鼓励扶持非公经济发展的政策环境和我区现有非公经济发展基础，实施创新驱动战略和非公经济效益提升工程，加快科技、产业、金融、信息化、体制机制等各领域改革创新，助推“大众创业、万众创新”，实现非公经济规模、质量、效益齐头并进，创建自治区非公有制经济科学发展示范区。

### 第三节 基本原则

——**重在持续**。要坚持持续发力、久久为功，注重资金、人才、品牌、项目等方面横向延续的积累以及历史、宗教、文化等方面纵向传承的积累，持之以恒的弘扬北梁棚改精神，不断夯实经济社会发展基础。坚持科学发展理念不动摇，与时俱进创新和完善发展思路、路径和举措，坚持一张蓝图绘到底，做到一任接着一任干，始终保持发展的连续性。

——**重在改革**。要坚持因地制宜、务求实效，以进一步解放思想、增强活力，破解制约经济社会发展的瓶颈为目标，紧紧抓住经济、政治、文化、社会、生态文明和党建等改革主线，结合中小城市改革试点，创新思路，大胆尝试，积极探索，让改革成果落地生根，加快构建以创新为支撑的经济发展体系、以富民为重点的民生保障体系、以法治为核心的社会治理体系。

——**重在提升**。要坚持解放思想、与时俱进，用好北梁棚改机遇优势，树立赶超意识、坚定赶超决心，高起点谋划，加快推进产城融合发展，提升经济发展实力和效益，提升城市管理与服务水平，争创一流，打造高端的城市产业与品牌、独特的城市环境与品位、多元的城市功能与特色。转变提升思想观念，树立东河自信，提升群众创新进取的意识，提升干部服务建设的本领，切实增强东河区人民自豪感、归属感。

——**重在统筹**。要坚持统筹兼顾、协调推进，精准把握节奏，科学摆布工作，统筹做到城市二元结构与城乡二元结构同步破解，统筹做到城市建设与产业升级融合发展，统筹做到新型工业与现代服务业配套衔接，统筹做到北梁腾空区与北梁新区建设互补、老城区改造与新城区建设同步，统筹做到经济社会发展与生态环境保护双向互动，形成共同支撑发展的良好局面，确保经济社会发展稳中有序。

——**重在为民**。要坚持发展为民、发展惠民，牢记消除贫困、改善民

生、逐步实现共同富裕的重要使命，从扶贫攻坚入手，创新扶贫模式，提高扶贫效率，实现精准扶贫。加大棚户区（城中村、城边村）改造、“十个全覆盖”、老城区基础设施改造力度，认真做好就业创业、社会保障、科教文卫等社会民生工作，大力推进社会治理创新，注重机会公平，保障基本民生，使全区人民在共建共享发展中有更多幸福感、安全感、获得感。

——**重在党的领导**。要坚持制度创新，导向正确，按照中央、自治区、包头市“十三五”规划建议提出的“进一步完善党领导经济社会发展的体制机制”要求，建立健全财经、重点工作重点项目等领导体制及决策议事制度，完善常委会议事决策规则，充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用。坚持公开透明、公平公正的用人导向，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，加大干部交流轮岗力度，切实做到有进有出、能上能下，保持干部队伍的蓬勃活力。

## 第四节 发展目标

综合考虑我区未来发展趋势和条件，“十三五”发展的总体目标是：在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，实现“三个中高”、“两个翻番”、“一个建成”。即，经济保持中高速，增长速度与全市保持同步；产业进入中高端，多元发展多极支撑竞争力较强的现代产业体系基本形成；收入迈向中高位，城乡居民人均收入争取进入全市前列。到2020年地区生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番以上。全面建成更高质量的小康社会。

具体目标：

**经济保持中高速增长**。地区生产总值年均增长8%左右。一般公共预算收入年均增长7%左右。社会消费品零售总额年均增长9%左右。固定资产投资年均增长12%左右。

**经济发展质量明显提高。**以煤电铝及深加工一体化、再生资源循环利用、现代综合物流、绿色农产品种植加工配送和休闲观光、文化旅游为主的现代产业体系基本形成。城乡发展更加协调，中心城区人口和经济集聚能力明显提升，美丽乡村建设稳步推进，城镇化水平进一步提升。

**民生福祉水平显著改善。**城乡居民人均可支配收入分别年均增长 8% 左右和 9% 左右。城市棚户区改造基本完成，居民住房条件明显改善，就业更加充分，社会保障体系更加完善，社会事业更加进步。老旧小区改造全部完成，小区物业管理实现全覆盖，覆盖城乡的公共服务体系基本建立。贫困人口全部实现脱贫，群众生活水平显著提升。

**改革开放成效显著。**重点领域、关键环节和全国中小城市综合改革试点工作取得决定性成果，建成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。鼓励创新的体制机制逐步完善，非公有制经济快速发展，各类市场主体活力增强。全面落实依法治区，人民民主不断扩大，司法公信力明显提高，法治政府基本建成，社会治理能力明显提高，民族团结、社会稳定的政治局势进一步巩固。深度融入“呼包鄂”一体化发展战略和“中俄蒙经济走廊”建设，内外联通水平明显提升，对外合作的深度和广度进一步拓展。党的建设制度化水平显著提高。

**生态文明建设更加完善。**推进产业生态化，提高资源综合利用率，建设绿色产业发展示范区、国家“城市矿产”示范基地。推进污染物减量化，有效控制污染物排放，单位地区生产总值能耗和主要污染物减排达到全市要求，“三废”处理率高于全市平均水平。极大改善市容村容，城市绿化率达到 45% 以上，湿地保护面积不小于 30 平方公里，生态环境明显改善。

**表 1：东河区“十三五”时期经济社会发展主要指标**

| 类别   | 指标                      | 2015 年<br>预计 | 2020 年          | 年均增长<br>(%) | 属性       |     |     |
|------|-------------------------|--------------|-----------------|-------------|----------|-----|-----|
| 经济指标 | 地区生产总值(亿元)              | 510          | 749             | 8           | 预期性      |     |     |
|      | 固定资产投资(亿元)              | 346          | 610             | 12          | 预期性      |     |     |
| 创新指标 | 研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重(%) | 1.5          | 2.1             | 8           | 预期性      |     |     |
|      | 每万人口发明专利拥有量(件/万人)       | 2            | 3.9             | 19          | 预期性      |     |     |
| 协调指标 | 城乡居民收入与地区生产总值增长速度比      | 0.91         | >1              |             | 预期性      |     |     |
|      | 文化产业增加值占地区生产总值比重(%)     | 1.5          | 2.5             | 20          | 预期性      |     |     |
|      | 单位 GDP 能耗降低(%)          | -2.1         | 达到自治区<br>和包头市要求 |             | 约束性      |     |     |
|      | 单位 GDP 二氧化碳排放降低(%)      | /            |                 |             | 约束性      |     |     |
|      | 主要污染物<br>排放减少<br>(%)    | 化学需氧量        |                 |             | 0.90 万吨  | 约束性 |     |
|      |                         | 二氧化硫         |                 |             | 1.52 万吨  | 约束性 |     |
|      |                         | 氨氮           |                 |             | 0.11 万吨  | 约束性 |     |
|      |                         | 氮氧化物         |                 |             | 0.677 万吨 | 约束性 |     |
| 开放指标 | 外贸进出口总值(亿美元)            | 1            |                 |             | 1.28     | 5   | 预期性 |
|      | 实际利用外资总额(亿美元)           | 0.8          |                 |             | 1.02     | 5   | 预期性 |
| 共享指标 | 城镇新增就业人数(万人)            | 1            | 1.05            | 1           | 预期性      |     |     |
|      | 城镇登记失业率(%)              | 3.9          | 3.5             | 自治区平均水平     | 预期性      |     |     |
|      | 城镇居民人均可支配收入(元)          | 35000        | 51400           | 8           | 预期性      |     |     |
|      | 农村居民人均可支配收入(元)          | 18000        | 27700           | 9           | 预期性      |     |     |
|      | 农村饮水安全集中供水普及率(%)        | 100          | 100             |             | 约束性      |     |     |
|      | 农村沥青水泥路通畅率(%)           | 100          | 100             |             | 预期性      |     |     |
|      | 人均体育场地面积(平方米)           | 0.7          | 1.2             | 14.28       | 预期性      |     |     |
|      | 每千常住人口卫生机构床位数(张)        | 3.583        | 3.750           | 0.9         | 约束性      |     |     |

## 第四章 推动持续健康发展 壮大综合经济实力

### 第一节 建设千亿元国家生态铝业示范基地

**推进铝产业循环发展。**按照“把上游产业做大、把中游产业做强、把下游产业做精”的思路，发挥电力和铝业基础优势，积极争取铝业园区局域网建设，加快推进铝电一体化发展，重点建设包铝 50 万吨高端合金铝 3×35 万千瓦自备机组及 110 万吨电解铝及 5×35 万千瓦机组建设，建成 200 万吨级煤电铝一体化产业基地。进一步加大铝深加工转化力度，重点实施包头盛泰 540 万只汽车轮毂及 10 万吨高端合金、河南天成 30 万吨彩铝板、华北铝业 30 万吨铝板带、佰亿汇泽 30 万吨铝合金、山东银山年产 15 万吨铝合金等项目。加快实施包头市东华热电 2×660MW 超临界热电联产扩建、包铝整合重组包头三电厂、前坝二号井扩能改造年产 60 万吨焦煤开采等项目。采用延链、补链和耦链技术，构建煤电铝循环产业链、铝后深加工产业链、铝基复合材料产业链、煤电热产业链、粉煤灰建材产业链，积极推进铝制品延伸加工，重点开发轨道交通用大型铝合金型材、汽车车身用铝合金、航空及国防科技工业用高抗损伤高强度铝合金。加快实施河北奥丰年产 10 万吨铝盘条、包铝 8 万吨电工圆铝杆技改、首铝铝业集鑫美年产 5 万吨断桥铝型材等项目。大力发展高纯高压电子铝箔，提高铝资源就地转化率。加快现有燃煤发电厂技术改造，提高燃煤效率，将燃煤发电煤耗降低到 310g/kwh 标煤。新建电厂一律按新标准设计，降低燃煤发电机组的排放标准。到 2020 年，铝水就地加工转化率提高到 80% 以上。全力推动铝精深加工项目群的建设，大力提高产品附加值，打造千亿元国家生态铝业示范基地。

**推进老工业基地搬迁改造。**严格落实《包头市城区老工业区搬迁改造实施方案（2015-2022 年）》，遵循“退二进三、整体改造，开放包容、以人为本，低碳生态、永续发展”的原则，以包头铝业产业园区为依托，

扎实推进老工业基地搬迁改造，采取异地搬迁、就地改造升级、关停淘汰等方式，重点推进 59 户企业调整改造，促进优势产业向园区聚集。

**完善园区服务和创新体系。**加强园区基础设施建设，提高配套协作能力，形成大企业龙头、小企业配套的产业集群。加快铝业生产力促进中心建设，积极引进国内知名高校和科研机构，整合包铝研发中心、中试线等创新资源，尽快筹组铝工业研究院，推动产学研一体化。加快引进悠然科技、全民付等互联网软件开发人才创业，加快建设中小企业园，建成自治区创新创业示范基地。加快园区综合服务平台建设，完善政策法律、金融保险、信息咨询、人才培养、仓储物流等服务，提升园区集聚能力。

## 第二节 建设区域性国家“城市矿产”示范基地

**构建“城市矿产”循环产业链。**以多元化回收、集中化处理、资源化利用、规模化发展为重点，在原废钢铁再生利用、废铝再生利用产业发展的基础上，重点打造废钢铁加工利用、废铝再生利用、废旧电子电器拆解、报废汽车拆解利用等产业链。重点以平远物资为龙头，融合周边回收体系，构建与包钢、一机、北方重工一体化的 200 万吨废钢回收再生加工产业链；以包头盛泰、佰亿汇泽等铝加工企业为龙头，构建 30 万吨再生铝高质化利用产业链；以引进格林美等行业龙头企业为抓手，构建 10 万辆报废汽车拆解、100 万台废旧电子电器拆解产业链和稀土等稀贵金属提取产业链。加快构建 50 万吨再生利用有色金属资源回收加工体系。

**完善再生资源回收体系。**遵循减量化、资源化、无害化原则，以集约化、基地化、链条化为策略，依托包头市钢铁、装备制造业和铝业三大产业发展需求，形成以废旧金属为主的集回收、生产、加工、贸易、物流于一体的产业体系，促进区域产业共生。加强回收体系与园区的有效对接，加快推进城市矿产基地道路、管网、土地平整，建成 5000 亩城市矿产示范基地。重点建设保定立中 30 万吨再生铝、铜等资源交易平台。按照仓储配送区、商品交易区、商品展示区、分拣加工区、配套服务区和信息中心“五区一中心”的框架，加快建设区域性废金属集散市场。力争在呼包鄂每个重点

县市建立园区自有的再生资源回收网络，重点在包头市规范提升 200 个再生资源回收网点，改造提升 6 个专业化分拣中心。到 2020 年，力争 90% 以上的回收人员纳入规范化管理，90% 以上的社区设立规范的回收站点，90% 以上的再生资源进入指定场所进行规范化分拣、交易、加工处理，再生资源主要品种回收率达到 80%。

**强化配套服务。**搭建促进资源循环利用的信息、技术等服务平台，建立园区及包头市再生资源信息服务管理系统。引导园区内企业开展质量管理体系、环境管理体系、职业健康安全管理体系、社会责任标准体系等体系认证建设，提高污染物管理能力。全面加强环保监管和治理，对城市矿产回收利用过程中产生的“二次废弃物”实现资源化无害化处置。

### 专栏 1：东河区国家城市矿产示范基地技术支撑平台

1、废金属资源再生利用。开发易拉罐有效组分分离及去除表面涂层技术与装备，推广废铅蓄电池铅膏脱硫、废杂铜直接制杆、失效钴镍材料循环利用等技术，提升从废旧机电、电线电缆、易拉罐等产品中回收重金属及稀有金属水平。

2、废旧电器电子产品资源化利用。示范推广废旧电器电子产品和电路板自动拆解、破碎、分选技术与装备，推广封闭式箱体机械破碎、电视电脑锥屏机械分离等技术。研发废电器电子稀有金属提纯还原技术。

3、报废汽车资源化利用。完善报废汽车车身机械自动化粉碎分选技术及钢铁、塑料、橡胶等分类富集回收技术，研发报废汽车主要零部件精细化无损拆解处理平台技术，提升报废汽车拆解回收利用的自动化、专业化水平。

4、废橡胶、废塑料资源再生利用。推广应用常温粉碎及低硫高附加值再生橡胶成套设备；研发各种废塑料混合物分类技术或直接利用技术，推广应用深层清洗、再生造粒和改性技术。

5、再制造。重点推进汽车零部件、工程机械、机床等机电产品再制造，研发旧件无损检测与寿命评估技术、高效环保清洗设备，推广纳米颗粒复合电刷镀、高速电弧喷涂、等离子熔覆等关键技术和装备。

## 第三节 培育发展现代物流业

**优化物流园区布局。**围绕产业转型升级，以立体交通枢纽建设为契机，

加快推进空港物流、公积板、东兴和国际陆港物流园区建设，在新南绕城、北绕城公路和新 S315 省道节点规划物流企业用地，逐渐搬迁核心区批发市场，打造一批现代物流基地和区域性商贸物流中心，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。利用公积板现代物流园区空置土地，培育构建城市配送网络，重点推动快递物流服务下乡，鼓励邮政、快递企业与交通运输企业整合发展，开展农资配送平台建设，建立小型物流集散中心。重点建设包头国际陆港物流园区，完善现有集装箱中转站和以集装箱业务为主的各项物流服务功能，实现铁路、公路、空运商贸物流一体化。重点建设华资 40 万吨国储糖、中福石油 20 万立方米管道油库、中石化 4 万立方米油库、北京中福石油服务区、包头物资集团改车厂 LNG 液化生产线、华鹿农副产品物流配送中心等项目。加大物流企业整合入园力度，加快建设蔬菜、木材、钢材等批发市场，鼓励园区物流企业通过契约化方式，与零售商和企业建立长期的委托代理关系，进一步形成物流联盟，降低物流成本，形成物流业集聚发展区。

**扩大物流需求。**基于“围绕呼包鄂、依托呼包鄂、服务呼包鄂”的市场需求出发，加强物流园区、配送中心、冷链物流中心和农村双向流通综合物流平台建设，建设一批保鲜库、冷藏库和连锁超市配送中心。大力培育第三方物流、连锁配送企业。加强与港口合作共建，谋划建设无水港，发展保税物流业务。积极发展多式联运、集装箱、特种货物、厢式货车运输及重点物资的散装运输等现代运输方式。加快推进物流信息平台建设，推广和应用物联网等新技术。大力推广集装技术和单元化装载技术，推行托盘化单元装载运输方式，大力发展大吨位厢式货车和甩挂运输组织方式，推广网络化运输。完善并推广物品编码体系，广泛应用条形码、智能标签、无线射频识别等自动识别、标识技术以及电子数据交换技术，提高物流效率和水平。

**培育和引进大型物流企业。**加快引进一批服务水平高、国际竞争力强的大型现代物流企业。加大对中小型物流企业兼并重组的政策支持，鼓励物流企业通过参股、控股、兼并、联合、合资、合作等形式进行资产重组，加快物流企业发展，到 2020 年 5A 级物流企业实现零的突破。

## 第四节 发展壮大文化旅游业

**统筹城区和文化旅游业协同发展。**遵循“城市即景区，景区即城市”的理念，深入挖掘东河区历史、民俗、宗教等文化特色和内涵。加快推进“互联网+”文化，推动传统媒体和新兴媒体融合发展。推动旅游在线服务模式创新，促进文化产业、旅游产业与互联网深度融合，发展智慧旅游，实施文化信息资源工程，传播东河文化，打造旅游观光、休闲度假基地。加快推动影视美术、书籍报刊、动漫游戏、建筑设计等文化产品和服务的数字化、网络化进程。充分利用北梁腾空区、旧街区、老工业企业厂区的历史文化和土地空间，积极发展创意产业。重点建设涵盖非物质文化遗产传承基地、老包头美食街、传统民俗创业基地、北梁多元文化影视拍摄基地。推进北梁文化创意产业园、大青山南麓旅游休闲区等服务业集聚区建设。

**丰富文化旅游产品。**顺应市场细分化趋势和现代旅游者个性化需求，深入挖掘黄河水域文化、多元宗教文化、民俗文化等八大特色文化旅游资源，分门类开发观光、度假、商务、宗教、探险、考古、蜜月、购物、民族风俗、工业等旅游产品。加快红色革命教育基地的建设。实施工业旅游品牌建设，开发鹿王生产线、金骆驼博物馆等工业旅游产品。

### 专栏 2：东河区“八大”特色文化旅游资源

1、以南海湖和黄河湿地为代表的黄河水域文化旅游资源；2、以阿善沟遗址为代表的古文化旅游资源；3、以转龙藏为代表的龙文化旅游资源；4、以乔贵发旧址和乔家金街为代表的旅蒙商（晋商）文化旅游资源；5、以妙法寺、清真大寺、天主教堂、基督教堂、南龙王庙为代表的多元宗教文化旅游资源；6、以王若飞纪念馆、包头市委旧址、福徵寺为代表的红色文化旅游资源；7、以民歌、山曲、二人台，民俗文化剪纸、抬阁，脑阁、斗活龙，二鬼摔跤等艺术为代表的民俗文化旅游资源；8、以沙尔沁镇农家乐为代表的农家乐旅游资源。

推进景区提档升级。实施差别化发展战略，打造不同类型品牌景区。加快实施北梁古建民居片区、莲花山旅游景区、农家乐休闲娱乐中心、清真大寺民族园、南海湖湿地嘉年华、南海旅游景区、“走西口”主题广场、黄河湿地博物馆、南海湿地婚庆文化产业园、杨圪垯矿区新型产业园区特色矿山旅游、王大汉村休闲服务区等一批重点工程，到 2020 年，3A 级景

区达到3家以上，4A级景区达到2家以上，5A级景区达到1家以上。

打造三大文化旅游品牌。以大青山为依托，以沙尔沁莲花山为轴心，串联农家乐，打造大青山—“田园风光”品牌；以南海湿地为核心，健全旅游设施，带动南海湿地文化、旅游、科技、商业融合发展，打造南海湖—“塞外西湖”品牌；复兴老包头，再现古韵老城历史风貌，打造老包头—“西口文化”品牌。

### 专栏3：东河区重点文化旅游品牌

1、大青山—“田园风光”品牌。以大青山为依托，以沙尔沁莲花山为轴心，串联农家乐，打造“田园风光”旅游带。加快莲花山景区建设，挖掘历史文化和宗教资源，重建被毁历史建筑和庙宇，以神秘的庙沟石刻、财神召等文物古迹为重点，造景修路。依托“大青山登山节”及传统庙会活动，升级现有节会活动，融入特色民俗表演，将莲花山建成包头市观景休闲、敬神祈福的旅游“圣地”。培育发展都市观光休闲农业，利用沙尔沁自然条件，结合“十个全覆盖”工程，对现有村落建筑和道路进行整体改造，规划建设民俗村，举办民俗礼仪表演活动，打造沙尔沁民俗文化休闲旅游亮点。扶持华鹿、南星等龙头企业和示范基地，壮大农业休闲旅游观光产业，丰富果蔬采摘等体验项目，鼓励发展特色种植和养殖业，打造一批星级农家乐，建成包头市具有影响力的观光休闲旅游景区。

2、南海湖—“塞外西湖”品牌。加快编制南海湿地及周边地区总体规划和适度利用区详细规划，以南海湿地为核心，健全旅游设施，带动南海湿地文化、旅游、科技、商业深度融合，建设南海湿地生态旅游休闲景区，争创国家5A级景区。建设科普示范区，加强监测，积累和形成黄河湿地生态大数据。深入开展遗鸥生存环境、湿地生态修复研究为主的科研、推广工作。发挥全国野生动物保护科普教育基地、全国科普教育基地、内蒙古科普示范园区优势，加快建设黄河湿地博物馆，推广湿地文化；打造婚庆文化为主题的新兴产业服务区，建设婚庆文化产业园，加大投入力度，加强景区基础设施建设；举办“南海湿地冰雪节”、“南海湿地风情节”、“南海湿地黄河鲤鱼节”三大节赛事活动，建设、打造名人书画创作基地、民俗文化演艺基地、黄河渡口影视基地、摄影创作基地、国际垂钓竞技基地等。结合综合交通枢纽建设，推进周边棚户区改造，建设体育健身园和温泉度假园等，激活保利“6+1”国宾馆和高尔夫球场。建成集会展商贸、商务办公、体育休闲、度假娱乐于一体的滨水新区。

3、老包头—“西口文化”品牌。立足于文化根在东河、魂在北梁的定位，以传承为主题，深入挖掘北梁三百年文化积淀，依托浓郁的商业氛围和丰富的文化资源优势，复兴老包头历史面貌。遵循“修旧如旧”的原则，对北梁二道巷保留的传统民居院落进行保护性修缮，建设一批店铺、客栈、作坊等传统建筑，形成具有一定规模的古民居院落群。重点建设商贾大院、特色商业街、历史文化街区，再现老包头“九行十六社”繁荣景象。建设民族特色饮食一条街，挖掘老字号餐饮文化。挖掘宗教文化，营造“五教和顺”人文环境。借助北梁棚改，重点对妙法禅寺、财神庙、基督堂、天主堂、清真大寺、福徽寺、龙泉寺、南龙王庙等建筑进行保护性修缮。建设北梁影视基地，将原有的博城书店及包头市图书批发城打造升级成集图书借阅和销售为一体的综合文化商城，引进广播影视制作、美术工艺、演艺娱乐和动漫等文化产业，不断延伸文化产业链条，建成为包头市休闲、观光、祈福之地。

**完善文化旅游线路。**以莲花山为主体，连接阿善、西园、莎木佳等，构建沙尔沁大青山原生态旅游线路；以沙尔沁民俗村为主体，丰富农家乐、民俗礼仪表演、果蔬采摘等乡村特色服务，构建田园风光旅游线路；以南海湖为核心，连接婚博产业、科普示范、水上游览、湿地观光，打造沿黄湿地休闲旅游景观带；以“老包头”特色街区为主线，以乔家金街、市委旧址、王若飞纪念馆等为节点，融合妙法禅寺、财神庙、基督堂、天主堂、清真大寺、福徵寺、南龙王庙等，打造“老包头”历史记忆旅游线路。

## 第五节 稳步发展现代都市农业

**抓好基地建设。**按照包头市“南菜北薯、乳肉并举”的战略布局，积极发展设施蔬菜，重点建设以华鹿、润泽园现代农业基地为主的蔬菜产业核心区 5000 亩，以大巴拉盖村、土合气村等为主的蔬菜产业示范区 1.5 万亩，以改造沙尔沁一村、二村、三村和东园村等为主的蔬菜产业带动区 2500 亩。到 2020 年，设施蔬菜种植面积达到 5 万亩。在严格保护黄河湿地的基础上，在黄河沿线村庄和白银湖、东河水库适度发展生态渔业 3 万亩，打造黄河鲤鱼、黄河鲶鱼驰名品牌。加快建设大青山南坡果葡种植基地，开发建设大青山休闲农庄，拓展农业功能。

### 专栏 4：东河区现代都市农业重点基地

- 1、东河区养殖示范基地。3000 亩，6 个养殖功能区，100 个养殖示范户。
- 2、苗木果品培育基地。1 万亩，10 个标准化园区，200 户大户。
- 3、东河区绿色食品加工园区。农产品绿色食品的加工，检测营销和配送体系建设，占地面积 150 亩，年加工生产能力 5 万吨。
- 4、华鹿现代农业示范基地。占地 4000 亩，建设育苗、检测培训中心及设施农业示范基地，工厂化稀有食用菌种植基地。
- 5、东河区现代都市农业示范区。面积 1 万亩，分现代农业展示区、林果采摘区、花卉苗木培育种植区，生态农业观赏区，农耕教育体验区，休闲生活服务区等。
- 6、包头市同德公司鄂尔格逊村建设肉牛、奶牛养殖基地。土地建设 800 亩；新建现代化养殖基地牛舍 40 万平方米；办公用房 3000 平方米；购种牛 2 万头；购养殖设备及水、电、道路建设。
- 7、包头市南星现代农业公司温室科技种植工程。总占地 405 亩，新建特色农业果蔬种植大棚 220 栋，打机井 10 眼，栽种防风林 5000 株，行道树 300 株，农产品加工车间、展览、贮藏展示厅 2500 平方米及配套设施。

推进产业化经营。积极发展蔬菜、果蔬汁饮料、有机食品、粮油和水产加工为主的绿色农产品生产加工工业。建设果蔬水产贮藏保鲜冷库、物流等附属设施，增强农产品加工和物流业竞争力。重点建设包头市华鹿蔬菜配送及便民直销店等项目。建立农产品质量可追溯体系，加大“三品一标”认证力度。加大我区民间特产沙尔沁麻糖、辣椒、海岱蒜、莎木佳、东园葡萄等果蔬产品宣传推广。拓展农业旅游功能，打造高科技含量景观、都市旅游景观、生态技术生产、体验主题、科普教育、滨水景观等新型旅游休闲都市农业示范园。

培育龙头企业。采取“龙头企业+合作社+基地+农户”模式，推广统一生产标准、统一物资配送、统一产品销售、统一技术服务。利用网络和微信平台，将特色农产品通过电子销售平台进行销售。积极构建现代农业科技创新体系、农业基础设施支撑体系、农业社会化服务体系、农业支持保护体系。支持骑士乳业加快建立科研开发、生产加工、营销服务一体化中心。加快搭建东河区农业生产公共服务平台，重点在东兴建设5个便民市场，形成集农产品展示营销、收贮加工配送中心，建成产供销联合一体化公共服务平台。实施龙头企业培育工程，通过以奖代补的方式，培育一批起点高、规模大、带动强的龙头企业和农牧民专业合作社。到2020年，销售额10亿元以上龙头企业1家，亿元以上龙头企业3家。实现农牧业产值30亿元，年均增长12%。

#### 专栏5：“十三五”东河区都市农业重点工程

1、蔬菜配送及便民直销店工程。重点建设恒温仓储库、包装分拣车间、交易中心、质量检测中心和蔬菜直销店。建立鲜活农产品“从田间到餐桌”的一体化冷链物流体系，提升农产品消费品质。

2、农业基础设施化工程。加大基础设施投入，配套完善农田灌溉、道路、林网和电力设施，大力推行节水灌溉与高校节能棚室结构，不断提高农业装备水平。建成“田成方、林成网、渠相通、路相连”的稳产高产标准化菜田，为打造高标准示范园区和高标准蔬菜生产奠定基础。

3、农业科技创新工程。加大与包头市农科院、内蒙古农业大学、中国农业大学的合作力度，积极争取农业科技成果转化资金项目，建设一批产学研示范基地，加快农业科技成果转化应用，提高农业的科技含量，增加农民收入，提高农村经济整体素质，增强农业的竞争力。

4、品牌创建工程。加大农产品品牌创建力度，以科技和项目扶持为依托，重点培育沙尔沁红干椒、海岱大蒜、沟门大葱、莎木佳葡萄等优势特色无公害农产品，引导企业申请注册农畜产品商标、开展“三品一标”认证，培育一批具有地方特色的绿色农畜产品品牌。2020年新创绿色食品企业3家、无公害农产品基地8个，自治区著名商标15个、地理标志3个。

## 第六节 大力发展健康养老产业

**完善养老服务体系。**加快建立“以居家为基础、社区为依托、机构为支撑”的社会养老服务体系。鼓励医疗机构将护理服务、医疗服务延伸至居民家庭，基层医疗卫生机构定期为辖区内老年人提供上门巡诊、健康查体及保健咨询等健康管理服务。提高社区为老年人服务的能力，建设社区“15分钟养老服务圈”，实现养老服务精细化。按照“需求主导、分类服务”的原则，积极探索居家养老模式。采取政府主导、社会集资、民办公助等形式推动社会化养老工作，鼓励兴办社会化养老机构，积极探索社会化养老模式。加强养老服务设施建设，重点建设郑二窑村养老服务中心、北梁安置区养老院、包头市滨河老年公寓、18个社区老年人日间照料中心等。研究开发以药食同源蒙药中药药材为基础的保健品、日用品，做大做强养老产业。着力发展中医药预防保健及医疗健康服务，在实现城乡困难老年人居家养老服务全覆盖的基础上，逐步向全社会老年人拓展。健全完善多元化投入机制，引导社会资本参与建设养老服务机构。到2020年，实现每千名老人拥有养老床位40张，城乡社区老年人日间照料中心覆盖率分别达到100%、60%；90%的镇（街道）至少建成一处示范性社区日间照料中心。

**推进医养结合发展。**支持驻区医院实施医养结合项目。发挥东河区医院、东河区中医院、东河区中西医结合医院优势，鼓励医疗机构采取多种方式将服务延伸至养老机构，鼓励医疗机构自建、合建联营方式设立养老服务机构。合理布局养老机构、老年护理院、康复疗养机构等，形成规模适宜、功能互补、安全便捷的健康养老服务网络。加快中医医院基础设施和服务能力建设。支持辖区内医院开设老年病科，开展老年慢性病防治和康复护理服务。

## 第七节 积极发展电子商务

强化规划引导，加快制定东河区电子商务产业发展规划，加大政策和

资金扶持力度，引进和培养电商人才。探索建立区域性再生资源、区域性债权产权等大型电子商务交易平台。支持传统企业借助互联网实现创新发展，支持商贸企业建立面向城乡消费者的电子商务平台，加快建设和培育若干电子商务产业园、孵化园。大力发展商业特许经营等新型商业业态，开展网购、外送等延伸服务。鼓励支持本土企业自建电商平台，为经营商户搭建与厂家、消费者的订货及购物平台，推动服装、鞋帽、小商品等同城配送，加大本土特色商品及农产品深加工商品的外销力度。扶持运营“老包头批发网”等电商交易平台。发挥我区交通区位优势，促进绿色有机、品牌汇集，向呼包鄂及其它地区输出名优特农产品。

## 第八节 改造提升传统商贸流通业

以发展“区域性消费中心—社区商业网点—乡镇商业中心—村社便民商业网店”为重点，构建层次合理、功能互补的城乡商业功能体系，促进居民消费。依托老包头传统商业优势，对环城路老商贸体进行提档升级。挖掘老字号企业内涵，增强传统企业品牌力量，打造九行十六社、老字号特色街。整合规范各类专业市场，做大做强电子商务模式下新型的商品批发零售市场，建设完善一批便民农贸市场，提高竞争力和运行质量。引进专业化、规模化的汽车销售、维修、服务代理企业，打造集汽车专卖、服务于一体的专业市场。

## 第五章 坚持创新发展 打造活力东河

### 第一节 实施创新驱动战略

**完善科技创新体系。**不断提高原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力，更加重视协同创新，实现全面创新。加强知识产权运用和保护，着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。提高科学普及率，形成以科普教育基地、科普场所为中心，以村、社区、企业、学校科普阵地为基础的多层次、多功能、现代化的科普设施及网络体系。实施“科技小巨人企业”培育计划，到2020年，“科技小巨人”企业达到5-10家。加强农业科技创新和科技惠民，紧紧围绕菜、果、肉、乳等优势特色产业开展科技示范推广。

**搭建创新平台。**继续完善东河区中小企业科技创新服务平台功能，提高中小企业服务水平，建立科技和金融合作机制，改善中小企业融资环境。加强扩大中小企业专项引导资金和产业扶持基金规模，落实好国家结构性减税和普遍性降费政策。加快推进科技管理体系改革，打破行政主导和部门分割，建立主要由市场决定科技资源分配的机制。发挥科研院所、社会中介机构作用，为中小企业提供技术创新、经营管理、法律维权、市场开拓服务。支持具备条件的科技型企业在我区建立实验室、技术研究中心等研发机构，重点建设铝业创新示范体系和鹿王创新中心。到2020年，国家级企业技术中心达到3个、自治区级企业技术中心达到5个、市级企业技术中心及企业产品技术研发部达到35个。以深化科技管理体制改革的切入点，强化科技创新、制度创新，推动科技成果的转化应用，科技技术支出占本级财政一般公共预算支出的比例达到2%以上，规模以上工业企业技术开发经费占产品销售收入的比例达到1.2%以上。

#### 专栏 6：东河区重点创新工程

- 1、东河区青少年科技创新培育平台
- 2、东河区旗县区科普、培训能力建设项目
- 3、东河区社区科普服务平台

- 4、包头市正安恒泰电力有限公司智能电表生产系统、能效管理系统
- 5、包头市山川圣阳热能科技公司节能和低碳技术工程
- 6、包头市东河区荣发养殖种植综合开发场“科普和科技培训专项”工程
- 7、东河区设施蔬菜综合标准化建设项目
- 8、包头市北辰饲料公司舍饲育肥羊用生物发酵饲料的研发与示范推广项目
- 9、包头市惠农项目服务公司包头市农产品交易及项目信息平台
- 10、包头吉泰稀土铝业高品质稀土铝合金轻金属材料关键技术研发项目
- 11、包头市红卫日用化工有限公司节能减排、低碳环保现代化化工厂等项目
- 12、内蒙古华鹿现代农业发展有限公司设施农业物联网技术项目、电子商务平台项目、水肥一体化技术工程
- 13、包头市荣发综合食品开发有限责任公司珍禽系列深加工
- 14、包头富诚铝业有限公司铝合金车轮自动氦气检测技术应用、铝合金车轮自动 X 光检查技术开发与应用项目
- 15、内蒙古华禹农牧机械有限公司农牧业节水灌溉设备研制

**加强科技队伍建设。**加快科技人才引进和培养力度，提高科技创新能力。力争到 2020 年万人拥有专业技术人员 97 人以上，科技人员服务企业人数达到 150 人，科技特派员人数达到 7 人。努力提高科技成果转化，科技成果转化数达到 12 项。十万人授权专利数达到 20 件，获得包头市、自治区、部级以上科技进步奖励达到 18 项，高新技术企业数达到 4 家，民营科技企业数达到 30 家。

**推进金融创新。**鼓励产融结合，多角度、全方位保障各类资金需求。重点是下大力气拓展财源，加快培育一批超亿元、超千万元的纳税大户，全力保持财政平稳运行。加快区属国有企业整合，吸纳一批实战经验丰富的高端金融人才，对全区国有资产进行优化重组，着力打造复兴、棚改、城投三大区级投融资平台，积极与各银行、证券公司等金融机构对接，主动引入各类产业基金和股权投资基金，采用 PPP 模式与社会资本合作，在城市棚户区改造、易地扶贫搬迁、基础设施、水利、生态建设等政府投资领域获得更多的融资。进一步加大争取政府存量债务置换债券的力度，妥善化解债务风险，维护良好的政府信誉。

**加快信息化创新。**实施“互联网+”战略，以信息化带动传统产业创新升级。紧跟“工业 4.0” 职能化浪潮，促进工业智能制造，鼓励企业实施智能化改造。推进智慧东河建设，促进互联网和经济社会融合发展。加

大重点领域支持力度，通过搭建“互联网+”开放共享平台，推动政府和社会开放信息资源，鼓励社会开发利用相关数据，推进互联网在经济社会领域广泛应用。

### 专栏 7：“互联网+”重点工程

**“互联网+”现代农业。**深化新一代信息技术在农牧业生产、经营、管理和服务领域的应用，建立全产业链的智慧农牧业系统，推广互联网在食品安全追溯的应用。以祥利丰、华鹿、南星等大型现代农业企业为依托，构建依托互联网的新型农业生产经营体系，发展精准化生产方式，培育农业网络化服务模式。加强农业信息服务体系、农业大数据服务平台建设和农业数据资源的开发。开展基于农牧业网站、服务平台、农业微信公众号和移动客户端等平台的农业综合信息服务。

**“互联网+”普惠金融。**支持东河区小额贷款公司、融资性担保公司等新型金融组织创新开展互联网业务。鼓励并规范网络保险、网络借贷（P2P）、股权众筹机构健康发展。支持互联网金融企业建立面向中小微企业线上线下多层次投融资服务体系。探索建立互联网金融云服务平台，鼓励金融机构利用互联网拓宽服务领域，拓展互联网金融服务创新的深度和广度。

**“互联网+”益民服务。**创新政府网络化管理和服务，大力发展线上线下新兴消费，实施信息惠民工程，统筹推进基于互联网的智慧社区、智慧健康、智慧养老、智慧环保、智慧交通、智慧法治、智慧家居等，加快东河区数字图书馆和智慧博物馆建设、公共服务一卡通应用等，大力推进教育、医疗、社保、旅游等公共领域数字化、网络化、智能化。

**“互联网+”高效物流。**构建物流信息共享互通平台，建设东河区现代物流园区智能仓储系统，完善智能物流调配配送体系。

**“互联网+”电子商务。**大力发展农村电商、行业电商和跨境电商，推动电子商务应用创新。

**“互联网+”便捷交通。**启动东河区智能交通工程建设，推广电子站牌、移动支付和统一结算平台，规划建设智能交通信号控制系统、智能交通引导系统，实现交通运输要素的智能识别、指挥调度和应急响应，创新便捷化交通运输服务。

**“互联网+”绿色生态。**加强生态环境动态监测，实现生态环境数据互联互通和开放共享。

**“互联网+”创业创新。**充分发挥互联网对劳动就业和创业创新的支撑作用，推动各类要素资源集聚、开放和共享，形成大众创业、万众创新的浓厚氛围。

## 第二节 加快体制机制创新

**深化行政体制改革。**深化行政审批制度改革，更好地发挥政府的政策调节、市场监管、社会管理和公共服务职能。认真做好行政审批事项清理、承接、取消工作，实质性推进简政放权，推动政府服务职能下沉，建设（街道）一站式综合服务站和村（社区）一站式便民服务代办点，建设服务型政府。最大限度减少政府对微观事务的管理，市场机制能有效调节的经济活动，一律取消审批，对保留的行政审批事项要规范管理、提高效率。积极探索市场准入负面清单管理模式，根据权力清单、责任清单，对各部门职能进行全面梳理，坚持市场主体“法无禁止即可为”的理念，对法律法规没有禁止的要一路绿灯通行。积极争取纳入“扩权强县”试点，允许在证照发放、税管权限调整、土地利用、环境保护、金融政策、资金整合等领域，大胆创新、先行先试。

**深化经济体制改革。**全面落实各项改革任务，实行政企分开、政资分开、特许经营、政府监管等为主要内容的改革，提高公共资源市场化配置程度，破除各种形式的行政垄断。建立规范合理的政府债务管理及风险预警机制，拓宽并规范地方政府融资渠道，探索发行市政收益债，增强融资能力。制定政府性债务管理制度，严格举债权限和程序，合理控制举债规模。健全政府会计制度，编制资产负债表。加强公共财政支出管理，提高基本公共服务供给效率。推动供给侧改革与需求侧改革相互平衡，着力提高供给体系质量和效率。有效化解过剩产能和推动结构调整，促进产业新陈代谢、产品更新换代。改善供给结构，以品种多样、品质提升为导向，增加新型优质产品有效供给，提升东河品牌和质量形象。降低企业税费、融资成本、社会保障等制度性交易成本，提高全要素生产率。

**推进新型城镇化改革。**加快推进城市投融资、土地要素、民生保障、城市治理等重点领域改革，着力构建促进中小城市健康发展的体制机制，提高人口吸纳能力。加快建立不动产统一登记体系，建立市场配置和政府保障相结合的住房制度。完成土地确权，参与包头市城乡统一用地市场，

逐步完善土地租赁、转让、抵押二级市场。加强综合交通运输网络和城镇基础设施建设，统筹推进新区建设和老城改造。拓宽城市建设融资渠道，探索使用政府与社会资本合作模式，寻求社会资本通过特许经营等方式，参与城市基础设施等公益性事业投资和运营。扩大各类社会保险覆盖面，将被征地农牧民纳入城镇职工养老保险统筹，实施机关事业单位人员养老保险制度改革，逐步实现基本公共服务常住人口全覆盖。

**深化农村改革。**依法维护农民土地承包经营权，鼓励承包经营权在公开市场向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业流转，促进规模化经营。成立土地流转服务中心，促进和完善农村土地流转。在实施最严格的耕地保护制度下，赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能，允许农民以承包经营权入股发展农业产业化经营。坚持家庭经营在农业中的基础性地位，建立家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展的农业经营体系。完善农业产业化龙头企业与农户利益联接机制。允许财政资金直接投向符合条件的合作社，允许财政补助形成的资产转交合作社持有和管护，允许合作社开展信用合作。鼓励和引导工商资本到农村发展现代种养业，输入现代生产要素和经营模式。赋予农民更多财产权利，加快建立农村集体产权制度，健全农村集体经济组织资源、资产、资金管理制度，创新农村牧区集体资产经营管理方式。建立农村产权流转交易市场。坚持产村相融、成片推进，探索农村集体经济发展模式，提升农区建设水平。探索“村委会+公司”的村集体管理模式，做好村集体资产清算，对村集体的经营性资产、公益性资产和资源性资产进行摸底调查，核实集体资产数量。明确受益对象和股权设置依据，将全部资产参照依据量化到村民个人名下。集中村民股份成立股份制公司，明确村委会与公司职责职能，村委会负责村内日常社会性工作，公司负责股民的资金管理。鼓励保险机构开展龙头企业与农民合作履约保证保险，探索建立风险分散分担机制。建立健全农产品质量安全监管、检验检测、市场预警和可追溯体系，保护绿色农畜产品知名品牌、商标和地理标志。健全全国有林区经营管理体制，深化集体林权制度改革。

**推进民主法制改革。**在发挥人大的民主主渠道作用上寻求突破。进一步健全党委领导人工作的机制，建立健全人大工作机制，强化对“一府

两院”的监督。健全人大讨论、决定重大事项制度。加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能。积极回应社会关切、探索开展满意度测评，完善公民旁听人大常委会会议制度。完善人大代表工作机制，构建程序合理、环节完整的协商民主体系。发挥统一战线在协商民主中的重要作用，完善各民主党派委员会向区委提出建议制度，深化党派合作与协商。全面贯彻党的民族宗教政策，依法管理民族宗教事务。发挥人民政协协商民主重要渠道作用，规范协商内容和程序。完善政协委员联络制度。开展形式多样的基层民主协商，推进基层民主协商制度化，建立健全居民、村民监督机制。健全基层选举、议事、公开、述职、问责等机制。完善基层群众自治机制，规范基层重要事务决策内容和程序。加强社会组织协商民主机制建设。健全企事业单位民主管理制度，落实职工民主管理权力。贯彻男女平等基本国策，依法维护妇女儿童合法权益。发挥基层各类组织协同作用，实现政府管理和基层民主有机结合。普遍建立法律顾问制度，完善重大决策合法性审查机制。

**深化文化体制改革。**推进文化事业单位人事、收入分配、社会保障制度改革，加强绩效评估考核。建立健全互联网管理工作体制机制，健全基础管理、内容管理、行业管理以及网络违法犯罪防范和打击等工作联动机制，健全网络突发事件处置机制。推动传统媒体和新兴媒体融合发展。建立新闻例行发布制度和重大事件及时发布制度。继续推进国有经营性文化单位公司制、股份制改造。统筹服务设施网络建设，促进基本公共文化服务标准化、均等化。建立健全文艺创作奖励机制。建立群众评价和反馈机制，推动文化惠民项目与群众文化需求有效对接。整合基层宣传文化、党员教育、科学普及、体育健身等设施，建设综合性文化服务中心。建立公共文化服务体系建设评估考评体系，搭建公共文化数字化管理平台。鼓励社会力量、社会资本参与公共文化服务体系建设，培育非营利性文化组织。加强社会主义核心价值观体系教育。支持和发展志愿服务组织，理顺文化市场综合执法管理体制，加快完善互联网管理领导体制，落实网络信息安全机制，确保网络信息安全。

### 第三节 推进中小城市综合改革示范区建设

以推进中小城市综合改革试点为契机，围绕增强城市资源聚集能力、人口吸纳能力和综合承载能力，破解全区改革发展面临的突出矛盾和问题，以大幅减少政府对资源的直接配置、优化政府公共服务、推动可持续发展为目标，加快推进产城融合、投融资体制、土地要素、民生保障、城市治理等重点领域改革，着力构建城市健康发展机制，打造功能完善、特色鲜明、布局合理、治理完善、吸纳力强的新型城市。

**推进农业转移人口市民化。**探索放开落户限制，加快制定农业转移人口落户标准，建立城乡统一的户口登记制度和居住证制度，健全人口信息管理制度。推动落实财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制、财政建设资金对城市基础设施补贴数额与城市吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制、城镇建设用地增加规模与农业转移人口落户数量挂钩机制，建立农业转移人口市民化成本分担机制。完善教育医疗等公共服务提供方式，采取政府购买服务等方式，保障农民工随迁子女接受义务教育的权利。探索农民工随迁子女在流入地接受中等职业教育免学费。完善就近便捷分级诊疗模式，逐步建立社区医生与居民契约服务关系。

**推动产城融合发展。**优化产业布局，为农业转移人口提供稳定就业机会。创新产业和城市融合发展机制，统筹生产区、办公区、生活区、商业区等功能区规划建设。创新城市建设管理体制机制，集中力量配套完善北梁主要市政基础设施，力争实现“七通一平”，为项目落地提供条件。建立健全小微企业发展扶持机制。探索棚户区改造和保障房建设有效方式，逐步将进城落户农民完全纳入城镇住房保障体系。建设以人为核心的新型城镇化，优化城镇布局和形态，健全城乡一体化发展体制机制，持续推进城乡规划、产业发展、基础设施、公共服务、社会管理“五位一体”，推动产城融合发展，形成优势互补、错位发展，实现城乡公共服务均等化。

**加强城市治理。**探索完善城市基础设施、公共服务设施建设体制机制。探索推进“多规合一”改革，实现经济社会发展规划、土地利用规划、城乡规划、生态环境保护规划等“多规合一”。依托“互联网+”推动城市

管理创新，发展便民服务新业态，深化互联网在政务服务、社会治理等领域的应用。创新社会治安综合治理，建立健全源头治理、动态协调、应急处置相互衔接、相互支撑的社会治安综合治理机制。深化环卫体制改革，改革完善城乡环卫体制，引入竞争机制，开放环卫作业市场，建立科学合理、高效长效的环卫管理体制，建立市场化、企业化、专业化、产业化的环卫运作机制。

**创新城市投融资体制。**加强与国家开发银行、农业发展银行等政策性金融机构合作，通过项目收益债券探索基础设施建设融资新渠道。推广政府和社会资本合作模式，鼓励社会资本参与城市公用设施投资运营。鼓励公共基金、保险资金等参与城市基础设施项目建设和运营。

**推进资源性产品价格改革。**加快实施居民用电、用水、用气阶梯价格改革。开展非居民用电、用水、用气价格改革，推进企业用水超定额累进加价和燃煤发电企业脱硫加价改革，加快实施惩罚性电价政策。探索实施工业和商业用水、电、气同价改革。

**完善绿色循环低碳发展的体制机制。**把生态文明理念全面融入城镇化进程，将资源消耗、环境损害、生态效益等指标纳入经济社会发展综合评价体系。探索编制自然资源资产负债表。积极参与流域综合治理，探索完善生态补偿机制。推进环境污染第三方治理及环境公共设施投资运营市场化。

## 第六章 坚持协调发展 打造宜居东河

### 第一节 稳步推进中心城区建设

按照“一轴三区”的总体布局，实施“东移南扩”战略，拉大城区框架。统筹生产、生活、生态三大布局，提高宜居性。加强重点地段、主要边界、标志性建筑的精细设计，提升地区品味和特色。围绕巴彦塔拉大街城市主轴心及南北两侧已建成区域，实施基础设施扩容提档升级工程。高标准规划和建设南部银匠窑公园周边地区、巴彦街两侧等重点地段，南部铁路沿线、北部 110 国道沿线、东部壕赖沟河道沿线等重要边界线及南部就业服务中心、北部创业孵化器等标志性建筑。扩容提质升级主城区路网，改造水、热、气、暖等配套市政设施，实施中心城区道路拓宽改造工程，改造铁西等部分区域自来水主管道、下水主管道、强电、弱电等管网。进一步打通断头路，实现微循环，缓解“拥、堵、塞”交通现象。提前谋划安置区预留用地和预留建筑的规划设计，为安置区功能环境提升和可持续发展做好基础准备。坚持棚户区改造与城市整体发展相结合，统筹考虑老城区改造、基础设施建设、公共设施建设和产业布局，将市政基础设施建设与棚户区改造捆绑开发，引入社会资本，采用 PPP 等模式，搭建好融资平台，实现项目同建、资金连筹、资源共享。加快推进城区景观绿化水平，优化城区发展环境和人居环境。全面推进海绵城市建设，释放城市发展潜能。树立大城管理念，统筹协调相关部门加强城市环境的综合整治，提高城市管理水平。加快城市快车道和轻轨建设，形成便捷市区公共交通体系。构建环网衔接、循环顺畅的城市路网体系，争取 3 年内建成东河区“30 分钟交通圈”。

#### 专栏 8：东河区重点市政工程

##### 重点市政工程：

- 1、老城区供热燃煤锅炉拆除并网工程。完成 176 台供热燃煤锅炉拆

除并网任务，涉及供热面积 414 万平方米。具体涉及供热燃煤锅炉拆除，供热、天然气市政管网建设，热力站建设，清洁能源代替供热，居民小区二次网建设及分户改造等。

2、老旧小区节能改造、硬化、排水管网改造。节能改造面积 380 万平方米，对老旧小区做外保温；老旧小区硬化面积 188.88 万 m<sup>2</sup>；老旧小区排水管道改造延长米 14.96 万米；集中供热居民小区供热二次网改造，对建成 15 年以上的老旧小区共 42 处、69.29 万平方米，老化严重，导致供热质量差的供热二次网进行整体改造，改造管网长度 29 公里；中国燃气包头市燃气公司燃气管道工程 A 级 102PLAMPA20 公里，低压管网 50 公里，覆盖 22 个村；对老旧小区供热二次管网进行改造，涉及供热面积约 250 万平方米，改造管网长度 100 公里。

3、北梁棚户区安置区壕赖沟整治工程。分两期建设，其中壕赖沟一期工程防洪标准为 100 年一遇，治理段支沟长 1.05km，主沟长 2.65km，新建箱涵 600m，浆砌石堤防 6200m，生态护坡 28000m<sup>2</sup>，抢险兼景观道路 20500m<sup>2</sup>。壕赖沟二期工程防洪标准为 100 年一遇，治理 2.1km。新建箱涵 150m，浆砌石堤防 3900m，生态护坡 18000m<sup>2</sup>，抢险兼景观道路 9000m<sup>2</sup>。

4、包头市东河区北梁棚改保利安置区污水管网和提升泵站工程。日处理 2 万吨污水的提升泵站一座，铺设污水管网 7460 米及相应路面恢复工程。

5、北梁安置区基础设施工程。主要包括新建、改造 18 条道路及配套实施雨污水管线、绿化、硬化、路灯建设；北梁地区及周边铺设高压、中压燃气管线 101 公里。

6、巴彦塔拉老工业区整体搬迁改造。包括 59 户企业调整改造、建设新兴产业项目 13 项、棚户区搬迁改造 2 项、基础设施项目 15 项、生态修复与环境治理项目 4 项、社会事业项目 11 项。

7、东河区住宅太阳能发电供热项目。东河区住宅配套太阳能供热系统，耗能比传统住宅楼低 50%。

8、东河区防火基础设施。新建防火物资储备库、瞭望塔等设施、气象站建设、防火检查站等设施。

#### **配套设施：**

1、拟实施公园 3 个，银匠窑市民公园占地 7.48 公顷，投资 5000 万元。大水卜洞，占地 5.3 公顷，投资 4680 万元；转龙藏公园占地 24.3 公顷，投资 1.26 亿元。

2、拟实施 8 个学校项目有包二十八中、康复路小学、巴东小学、新建小学、完全小学、回民小学、特殊小学、南海小学，共计建设 92955 平方米，投资 2.95 亿元。

3、保利安置区污水工程管网 7460 米，污水提升泵站一个，投资 7200 万元。

4、工业区东路雨污水泵站，投资额 1.5 亿元。

## 第二节 统筹城乡公共设施建设

扎实推进“十个全覆盖”工程，大幅提升农村基本公共服务水平，切实改善村容村貌。积极推进河东镇城乡结合部改造，加快沙尔沁镇中心集镇、中心村基础设施建设。加快老旧小区治理，加大城市棚户区（城边村、城中村）和城乡危房改造投入力度，重点完成棚户区（城中村）改造10276户及铁路以南三角线棚户区改造1986户，征拆房屋112.54万平方米，加大保障性住房等民生工程建设力度，逐步解决低收入困难家庭的住房问题。加强北梁安置区医疗、教育、文化等公共服务设施建设，继续完善安置区道路、给排水网等基础设施、配套设施，实现建得快、住得好、住得稳、可持续。加快城区主次干道、小街巷提档升级，构建中心城区与北梁新区、东部区交通路网，形成干线与支线相衔接、城乡公路相配套的城市交通网络体系。加大老旧小区及既有居住建筑供热计量及节能改造力度。加快推进城市“四供两排”基础设施改造，建立较为完善的城市管网体系。在全区范围内建设一批燃气管道，推进天然气入户，提高天然气使用率。探索供热体系改革，实施供热二次网改造，提升集中供热管理和维护水平。加强对公园、广场及公共绿地精细化管理和维护，优化城区发展环境和人居环境。加快推进城乡一体化，健全农村基础设施投入长效机制，不断缩小城乡差距。

### 专栏9：“十三五”期间东河区城乡公共施工程

#### 主要设施。

1、二里半、薛家营子棚户区（城中村）改造：东至东河槽西路、南至机场路、西至南海二村、北至鹿王羊绒裕丰粮油。住房5686户、41.64万平方米，企事业单位43个，23.47万平方米。

2、巴彦大街两侧棚户区（城中村）改造：东至东华热电铁路线、西至西河槽桥、南北500米范围内。共计住房925户、5.08万平方米，征收拆除企非住宅单位15个，0.94万平方米。

3、康复路南侧棚户区改造：东至耐火厂路、南至保利·百合项目、西至东河槽东路、北至康复路。共计征收拆除棚户区住房660户、3.06万平方米。

4、铝业园区棚户区（城中村）改造：东至毛其来村、南至包铝铁路专线、西至砖瓦厂宿舍、北至工人路、铝业大道。共计征收拆除棚户区（城中村）住房1462户、8.04万平方米。

- 5、西二里半棚户区改造：改造棚户区 2256 户，26 万平方米。
- 6、河东办事处片区棚户区改造：改造棚户区 1206 户，5.44 万平方米。
- 7、沙尔沁镇污水管道工程。主管道 20 公里支管道 10 公里，年收集污水 300 万吨。
- 8、东河区河东镇污水管网工程。新建 DN300-500 污水管网 15 公里，污水提升泵站 2 座，采用 HDPE 双壁波纹管材。

### 第三节 推进北梁腾空区建设

按照“一城、一环、二心、二带、四片”的规划结构，高品质、高质量推进北梁腾空区开发建设。深入推行“海绵城市”建设理念，重点规划建设 62 条道路、地下综合管廊及水、电、气、暖、绿化等配套设施。加强北梁地质环境整治及周边河道治理。实施包一中迁建、中心医院医养结合等一批社会民生事业项目，重点推进民营经济创业大厦、中石化总部大楼、世贸雅居综合体建设，着力打造城市新地标。“十三五”期间，北梁腾空区新增道路 150.95 万平米、污水管线 82567 米、雨水管线 83867 米、硬化 62.14 万平米、绿化 23.19 万平米、路灯 5323 基、桥梁 31 座。

#### 专栏 10：北梁腾空区重点工程

青山路（滨河西路～内环路）、东门大街（井坪路～中环路）、外环路（西脑包大街～东河村北路）、铁西路（青山路～井坪路）、北梁一路（西脑包大街～110 国道）、北一街（110 国道～中环路）、工业路（110 辅路～东门大街）、副食品厂路（110 辅路～东河村北路）、工业区东路（110 国道～东河村北路）、石桥街（滨河西路～城墙路）、井坪路（铁西一路～内环路）、芳草路（青山路～铁西一路）、兴民一路（110 国道～石桥街）、城墙路（西脑包大街～工业路）、北梁一街（北一街～东北外大街）、安居西路（110 国道～东河村北路）、滨河西路（110 国道～建设路）、学院路（建设路～现状 22 米次干路）、民生路（转龙路～工业区东路）、滨河东路（青山路～110 国道）、铁西一路（滨河东路～巴彦塔拉大街）、芳草路（青山路～井坪路）、（芳草路～铁西一路）、井坪北三路（铁西路～铁西一路）、西脑包后街（铁西一路～现状环路）、井湾路（巴彦塔拉大街～石桥街）、北梁二路（青山路～西脑包大街）、北梁三路（西脑包后街～北大街）、北梁四路（110 辅路～城墙路）、北梁五路（西门大街～北大街）、北梁六路（110 国道～内环路）、北梁七路（110 国道～内环路）、北梁八路（110 国道～东门大街）、北梁九路（110 辅路～外环路）、北梁十路（110 辅路～外环路）、北梁十一路（110 国道～外环路）、东北外大街（110 辅路～东门大街）、转龙路（外环路～东河村北路）、安居东

路（祥和路～东河村北路）、井开路（石桥街～北一街）、北梁二街（井湾路～城墙路）、北梁三街（井湾路～北梁二路）、（北大街～北梁八路）北梁四街、北梁五街（内环路～工业路）、北梁六街（内环路～中环路）、北梁七街（工业路～中环路）、井坪北二路（铁西路～芳草路）、110 辅路（北大街～北梁十一路）、乐业道（民生路～东河村北路）、祥和路（北梁十一路～安居东路）、（西脑包大街～城墙路）、中环路（西脑包大街～东门大街）、福满道（祥和路～民生路）；

#### 第四节 加快美丽乡村建设

全面落实主体功能区规划，形成“沿线、沿河”为主体的城市化发展格局。因地制宜发展农村特色产业，大力发展农村社会事业，持续改善农村生态环境和人居环境。大力实施“十个全覆盖”工程，全力推进危房改造，重点抓好村庄建设、环境整治和土地整治。健全农村基础设施和公共服务投入长效机制。巩固“十个全覆盖”成果，加强后续管理，建设美丽乡村。全面整合各项涉农资金，集中建设一批与小城镇功能形态匹配协调、路网相通、水电配套、电讯覆盖、美丽宜居的新农村示范村。实施农村环境卫生综合整治工程，建立以各级政府财政和农户适当负担，工商企业及其他社会资本共同参与的投入机制，加强排水管网、污水处理站、垃圾收集、转运等基础设施建设力度。采用“沼气发酵+生态循环”模式，加强生活垃圾、禽畜养殖垃圾、秸秆、秧苗等农业废弃物的处理，探索实施生活垃圾焚烧发电和生物质发电，变废为宝，反哺农田。

##### 专栏 11：由 S315 省道进入东河区路径节点

由 S315 省道与南绕城一级公路连接处进入东河。路径所经节点：小巴拉盖村—郛碾房村—杨家圪堵—李五营子—大巴拉盖村—土合气村—官地村—磴口村—东坝村—章盖营子村—什大股村—南海子村—邓家营子村—工农村等，沿途共涉人口约 3.3 万人。

#### 第五节 促进物质文明和精神文明协调发展

深化群众性精神文明创建活动，完善长效机制，巩固和发展全国文明城市创建成果，全面提高公民文明素质和社会文明程度，大力增强百姓自

豪感、归属感与认同感。推进文明东河创建，实施公民道德建设工程，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，持续推动核心价值观落实。着力培育文明风尚，不断普及文明礼仪基本知识和科学文化知识，破除各种陈规陋习和封建迷信，倡导科学、文明、健康的生活方式和良好行为习惯。引导城市文明向农村辐射，推动农民转变思想观念和生活方式，培育新型农民。把握正确舆论导向，加强思想教育，提倡修身律己、尊老爱幼、勤勉做事、平实做人，引导人们知荣辱、讲正气、尽义务。弘扬奉献精神，加强人文关怀，注重心理疏导，培育奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态。不断拓展文明城市、文明社区、文明村镇、文明行业等群众性精神文明创建活动，创新活动载体，提升社会文明程度。加强网上思想文化阵地建设，健全网络舆情联席会议机制，加大网上突出问题的治理力度，净化网络环境。

## 第六节 促进军民融合发展

坚持富民强区与强军融合共进，实施军民融合发展战略，建立完善军地联动协调机制，富民与强边统一，加快形成全要素、多领域、高效益的军民深度融合格局。推动统筹经济建设与国防建设协调发展，健全军民融合发展组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系。建立健全国防动员与政府应急动员相衔接的应战应急一体化动员体制。做好拥军优属和拥政爱民工作，密切军政军民团结。支持国防和军队改革，积极做好军队转业干部和退役士兵安置工作，进一步加强民兵工作和兵役征集工作。推进多领域军民融合发展，积极构筑面向国际、开放合作、充满活力的军民融合新体系。提高应战资源与应急资源共享范围和程度，发挥国防动员系统应用功能，增强国防动员应急能力。完善国防动员体制机制，统筹经济与国防建设协调发展，进一步加强国民经济动员、人民武装、交通战备、人民防空和国防教育，增强国防动员平时服务、急时应急、战时应战的能力，促进平战结合。制定完善军地反恐维稳、抢险救灾、军警民联防、联合保障和各类动员预案，将应急管理体系、国防动员体系和军队指挥体系有机衔接。

## 第七章 坚持绿色发展 打造亮丽东河

### 第一节 加强生态建设和保护

科学划定生态红线，强化环境监管，从生态保护、生态建设、生态管理等入手，深入推进“治气、减煤、降尘、控车、严管”，建设美丽家园。重点实施人工造林与封山育林工程，“十三五”天然林保护工程封育累计达到1万亩。积极实施庭院绿化工程，继续提质沿路绿带，新增绿地23万平方米。稳步实施大青山南坡绿化（二期）工程，绿化面积达到4000亩。继续实施黄河北岸生态修复工程、东河区大青山莲花山周边生态建设及保护工程、包头市黄河湿地公园南海片区建设工程、阿善森林公园生态建设及保护工程、杨圪垯地区大青山绿化工程、南海子省级湿地自然保护区湿地保护工程。完成黄河湿地生态修复工程建设，恢复黄河湿地生态功能。加强城镇周边绿化，绿化城镇周边4000亩。实施村屯绿化建设，绿化村屯25个，完成厂矿园区绿化500亩。到2020年，道路绿化率达到90%以上，农田林网化率达到90%以上，村屯绿化达标率达到85%以上。

### 第二节 优化宜居环境

大力倡导绿色生活理念，健全完善环保体制机制，引导全区人民树立环保理念。倡导合理消费，在生产、流通、仓储、消费各环节落实全面节约。党政机关、国有企业带头厉行勤俭节约，严格控制公款消费，开展反对食品浪费、反过度包装、反过度消费行动，让绿色低碳、文明健康消费理念在全社会蔚然成风。以开展健康社区系列活动为依托，组织和动员广大群众积极参与健康东河建设。实施城市绿化、湿地保护与河道整治工程。启动南海区域整体开发，以湿地保护为主线，实施湿地修复等重点项目，将南海湿地建成集生态休闲、旅游观光、科普教育、消费娱乐、医养结合

于一体的健康休闲养生区。加快转龙藏公园等城市公园建设，在腾空区建设公园节点，同步建设人文和体育场所、健身器材及配套的园林小品。加快建设社区运动公园和街心公园，打造宜居环境。

### 第三节 强化环境治理

深入实施“蓝天”、“污水零排放”、“固废资源化”工程。落实大气污染防治行动计划，建立污染防治区域和部门联动机制。按照部门职责分工做好大气污染防治工作，继续实施工业污染防治、城市燃煤锅炉治理、城市生活污染治理、城市扬尘污染治理、机动车尾气污染治理、城市环境精细化管理等六大工程。重点实施东华热电超低排放、森都碳素烟气治理技术升级、包铝电解烟气治理、盛泰汽车零部件污水站提标改造、加通污水厂提标改造等工程。加快实施燃煤锅炉拆除并网及清洁能源替代工程，鼓励蔬菜温室大棚利用天然气、太阳能、沼气等清洁能源替代传统燃煤，形成农业清洁生产模式。引进农作物秸秆回收利用企业，根治秸秆焚烧。建立排污许可、排污交易与总量减排相结合的污染物总量控制制度。加强燃煤发电企业的环境污染治理及冶炼行业的节能减排。重点推进包铝自备电厂煤场全封闭，完成包铝周边燃煤锅炉清洁能源替代并网，减少空气污染。全力推进铝业园区污水处理厂提标改造及华资污水、东兴地区生活污水、铝业园区管网收集工程建设。重点实施二道沙河防洪、下游堤防加固、东河防洪、藉亥沟山洪沟治理、山和源沟山洪沟治理、沙尔沁镇山沟防山洪整治、壕赖沟整治等工程。推进“河湖库”连通建设，实施北梁地质生态环境整治及周边河沟治理，加快完成东河、西河、西井湾整治及东兴地区污水处理厂及配套管网工程。加快推进矿山生态环境治理与修复，到 2020 年，需修复治理的矿山治理率达到 90% 以上。实施杨圪塆矿区采煤沉陷区治理（地质灾害防治）工程，完成杨圪塆采煤沉陷区搬迁和矿区产业转型发展。完善网格化管理模式，建立以环保为主、环卫、执法、建设、农交等多部门协同配合的立体环境监控网络。加强城市环境管控力度，提升应急处置能力，提高环境质量。

## 第四节 加快发展循环经济

实行“资源—产品—再生资源”的循环经济模式，加快建设国家“城市矿产”示范基地。实施园区循环化改造，推进能源梯级利用、水资源循环利用、废物交换利用、土地节约集约利用，促进企业循环式改造、园区循环式发展、产业循环式组合，构建循环型工业体系和资源再生利用体系。建立城市垃圾分类处理管控体系。探索建立“互联网+分类回收”体系，搭建和推广“回收哥”手机 APP 分类回收平台，构建垃圾分类回收新模式，畅通千家万户与回收渠道的无缝对接，实现可回收物的分类回收和分流处理。以打造绿色循环发展示范区为目标，加强节能环保技术研发推广和应用，积极发展节能环保、资源循环利用关键技术装备和产品，加快把节能环保产业培育成新的支柱产业。在农牧业、工业、服务业，城市、园区、企业各层面，生产、流通、消费各环节，加强生态设计，实施清洁生产，实现源头减量，通过实施补链、延链、展链工程，推进企业间、行业间、产业间耦合共生，形成循环产业体系。

## 第五节 全面节约和高效利用资源

严格落实国家能源和水资源消耗、建设用地总量和强度双控行动，抓好工业、建筑、公共机构等领域节能，推进农业节水增效，加强城市节约用水。实行最严格的耕地保护制度和节约用地制度，加大闲置土地清理处置力度，盘活闲置低效用地、优化用地结构，提高用地效率。加强土地利用的规划管控、市场调节、标准控制和考核监管，严格土地用途管制。深入推进城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦、城镇低效用地再开发。提高单位土地投资强度和产出率，切实保障经济社会发展用地需求。加强火力发电等重点行业节水技术改造。加强非常规水源开发利用，推进污水再生利用和雨水综合利用，将非常规水资源纳入区域水资源统一配置和管理范围。对领导干部实行自然资源资产离任审计。健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，有序推进水流、荒地等自然生态空间确权登记，形

成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。健全能源、水、土地节约集约使用制度，创新资源收益分配机制，规范自然资源资产产权交易和使用规则，健全自然资源有偿使用制度。深化自然资源及其产品价格改革。逐年实施既有居住建筑节能改造，提高建筑用能效率。

## 第八章 坚持开放发展 打造宜商东河

### 第一节 推动呼包鄂协同发展

充分利用自治区推进呼包鄂协同发展的有利契机，加强与呼和浩特市、鄂尔多斯市基础设施对接，参与城际公共设施和基础设施的共建、共管、共享，积极构建一小时经济圈。抢抓三市建立区域合作机制的机遇，共享生产要素合理配置，形成产业互补、协同推进。深度开展呼包鄂旅游合作，共同开发旅游线路、丰富旅游产品、完善合作机制，提高区域旅游影响力。利用国家实施大数据战略机遇，参与三市人口信息、法人单位、宏观经济、空间地理四大数据库互联互通建设。

### 第二节 积极承接发达地区产业转移

探索园区共管、飞地经济等合作模式，抢抓京津冀协同发展的有利契机，加强我区与京津及环渤海经济圈的合作，实现交通、产业、技术、人才、市场等领域对接，引进资金、技术、人才等要素，积极承接通信、金融、电子商务、政府及企业大型数据中心等后台服务类产业转移。抓住国家实施自贸区战略的有利契机，积极创建自贸区试点。

### 第三节 主动参与“中蒙俄经济走廊”建设

加快推进基础设施互联互通，积极参与“中蒙俄经济走廊”建设。结合二里半改造，加快推进包头空港物流园区建设，规划建设辐射呼包银榆和中蒙、中俄的中转、发运地。探索实施陆海联运模式，积极发展跨境物流。围绕煤炭、石油、木材、矿产品等进口资源及食品、服装、机电、建材等出口产品，支持企业开展承包工程、设计咨询和外派劳务，扩大工程

承包和劳务合作规模。将“乔家金街”打造成为中蒙俄经济走廊茶文化示范基地，再现十六世纪中俄贸易的“茶叶之路”。

#### 第四节 创新招商方式

把握国家、自治区、包头市投资政策导向，围绕“独特、唯一、高端”的理念，实施精准招商、产业链招商、集群化招商。大规模、高层次承接长三角、珠三角等发达地区产业转移。着力优化营商环境，深化投资管理体制改革，健全投资企业、民营企业投诉求助处理和督办机制，改进工作模式和提高效率，优化政务环境。切实提高服务水平，从投资便利化、税务办理、商事登记、知识产权保护、治安环境等方面，提供全方位、高质量的服务，创造安商、稳商、富商环境。完善招商机制，实现“给优惠政策”转变为“搭创业平台”，积极推动大型企业在我区建立研发中心、营销中心和生产基地，推动企业“走出去”，拓展发展空间。

## 第九章 坚持共享发展 打造幸福东河

### 第一节 实施扶贫攻坚工程

按照“精准扶贫、精准脱贫”的要求，在精准确定帮扶对象、精准制定帮扶措施、精准安排项目资金、精准推进落地见效上下实功。全力实施好发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批“五个一批”。加大财政扶贫资金投入，统筹和整合各类扶贫资金，提高资金使用效率。充分调动社会力量和广大干部群众的主动性、积极性，形成脱贫攻坚的强大合力。建立和完善困难群体解困救助机制，着力解决困难职工、贫困妇女儿童、留守流动妇女儿童、残疾人等困难群体的生产生活问题。

**继续实施“三到村三到户”攻坚工程。**在开展贫困户建档立卡，进一步摸清全区贫困户底数的基础上，加快实施“规划到村到户、项目到村到户、干部到村到户”三到村三到户扶贫攻坚工程。建立健全组织机制，创新工作机制，坚持“一村一策、一户一法”，因地制宜发展产业，量身定制脱贫致富，增强贫困户“造血”能力。加大力度争取资金用于有效改善基础设施、产业发展等方面的建设。

**扎实开展千户帮扶工程。**围绕“两不愁”、“三保障”总目标，继续实施我区第三个、第四个、第五个“千户帮扶”工程，组织全区正科级以上领导、企事业单位等集中力量，重点帮扶 3000 户贫困户。帮扶工作向贫困程度更高、脱贫更困难地广大农村贫困户倾斜，有效改善被帮扶贫困户的生产生活、医疗卫生、教育就业环境等。

**探索实施产业化扶贫工程。**加大营销和品牌包装力度，利用农业综合服务中心“永不落幕绿博会”、北京农产品精品馆等平台，加强章盖小米、海岱蒜等特色农产品的宣传，提高产品认知度、认可度和影响力，提升农产品含金量和附加值。探索电商扶贫、“公司+基地+贫困户”的扶贫产

业机制，通过电商平台积极拓宽农产品销售渠道，逐步增加订单和销量。充分利用合作社的作用，引导贫困户以土地入股的形式，实现规模化经营、产业化发展，逐步壮大村集体经济，实现贫困户全面脱贫。

**实施东河区易地扶贫搬迁工程。**重点实施以生态脆弱村—杨圪塔村整村搬迁为主的易地扶贫搬迁工程，2016—2018年计划搬迁2903户贫困户、1117户随迁户。到2020年，使安置村的基础设施建设以及村容村貌得到有效改善，教育、医疗、公共卫生设施进一步完善，贫困户生产生活条件显著提升。

**拓宽扶贫开发资金渠道。**争取国家、自治区、包头市财政加大扶贫资金投入力度。积极与上级扶贫协会、基金会、慈善机构及爱心企业、爱心人士沟通协调，进一步拓宽扶贫项目资金来源渠道。探索金融扶贫渠道，充分发挥政府的主体推动作用，将财政资金和金融资金有机结合，放大金融投入扶贫资金总量，确保贫困户得到稳定地金融支持。

## 第二节 促进就业创业

深入实施就业优先战略，在宏观规划、产业扶持、结构调整、财政金融政策方面，支持劳动密集型、知识密集型产业和现代服务业发展，实施稳岗计划，巩固就业根本。深入推进大众创业、万众创新，为各类失业人员特别是具有创业能力与活力的青年、高技能人才等自主创业提供宽松环境，充分释放创业带动就业的倍增效应。建设一批“低成本、便利化、全要素、开放式”的创业实训载体，推广“创客空间”、“众创众筹”等孵化模式，实现创新与创业、线上与线下、孵化与投资有机结合。加快建立东河区创业基金，为北梁和其他失业人员提供融资担保。深入开展北梁就业工作，加大对北梁地区就业政策和资金倾斜力度，进一步发挥培训提升、托底安置、市场要素作用，真正实现“住得稳、可持续”。坚持把高校毕业生就业作为重中之重，进一步落实高校毕业生面向基层就业政策措施。深入开展大学生创业引领计划，依托东河区大学生创业孵化基地，构建实体经营扶持机制，“以工代培、以营代训、

以师带徒”提升创业成功率。加大政府购买公益岗位和社保补贴力度，确保就业困难人员帮扶不漏底。建立返乡农民和失地农民就业培训和创业扶持机制，有针对性开展就业援助。支持居家妇女灵活就业。紧密结合产业发展和企业生产的实际需求，加快新职业开发及原有职业标准提升，根据劳动者特点实施分类培训。建设网络红页、手机服务系统“便民大厅”，使信息查询、预约办理、维权投诉、网上招聘求职等服务更加便利，实现大数据共享。创建东河区家服中心和家服企业“聚合群”，加快家服中心数据库、门户网站、手机APP等信息化配套建设，完善聚合、孵化功能，成为东河区带动就业新引擎。落实好提高最低工资标准政策，促进企业职工收入与企业效益同步增长。

### 第三节 健全社会保障体系

**做好社会保险征缴扩面工作。**建立社保经办机构与劳动监察、地税部门的联动机制，实现执法、核定、征缴同步进行，进一步提高企业职工参保率。深入落实农民养老保险全覆盖和北梁等补贴优惠政策，全面提高城乡居民养老保险覆盖面。完善养老保险制度转移接续，保障参保人员权益。准确摸清欠费企业问题根源，充分发挥司法、行政、群众团体联动作用，一企一策、对症下药，积极稳妥化解“僵尸企业”社会保险问题。进一步加大社保信息互联网建设，使居民、平台、社保中心三方信息互动，通过互联网实现下沉服务功能。规范优化经办服务流程，提升资格认证等服务工作水平，便民服务更加快捷。

**完善政府购买服务体系。**依托民办养老机构和社会组织，为老人提供专业养老服务。完善老年人优待体系，为全区60周岁及以上老人免费办理老年优待证等，继续实施80周岁以上低收入老年人高龄补贴政策，逐步提高补助标准，力争到2020年，将80周岁以上老年人全部纳入高龄补贴范围。完善贫弱老年人救助体系，执行高龄津贴和低保救助等制度。完善社会救助机制，整合公益组织救助基金，逐步提高城乡最低生活保障标准和“五保户”、“三无”人员等群体的供养标准，加大残疾人保障和扶

助力度，促进社会公平。进一步完善低保救助、教育救助等政策，确保困难群体和低收入家庭得到最急需的救助和保障。完善城乡最低生活保障制度，加强城乡低保动态管理，分类施保，应保尽保。进一步完善大病医疗救助办法，把城乡医疗救助与新型农村合作医疗保险、城镇医疗保险有机结合起来，提高城乡医疗救助资金使用效率。进一步提升救灾救济能力，健全救灾工作应急、协调、社会动员、信息共享和监督督查机制，全面落实救灾工作分级管理、救灾资金分级负担和救灾监控探视制度。全面加强救灾应急队伍组建、救灾物资储备、救灾装备配置、灾害信息评估、紧急救援、灾情监测、预警、救助捐赠等体系建设。

#### 第四节 完善基本医疗卫生服务

**深化医药卫生体制改革。**深入推进医联体建设，加强城乡基层医疗卫生机构建设，健全公立医院管理体制和运行机制，落实基本药物制度，改善医疗服务，建立公共卫生、医疗服务、医疗保障和药品供应保障“四位一体”的基本医疗卫生体系。积极推进公立医院改革，完善公立医院补偿政策，逐步解决“以药补医”问题。坚持“差异化，错位性”发展，加快推进东河区医院改扩建，将东河区医院、中西医结合医院和东河区中医院打造成二级甲等医院，创建中医服务示范区。

**加强城乡公共卫生设施建设。**完善公共卫生服务体系，重点改善疾病预防控制、妇幼卫生、卫生监督、卫生应急等专业公共卫生设施条件。完善重大疾病预防控制体系，进一步加强疾病预防控制能力建设，重点建设疾病预防控制中心和检验楼项目。充分发挥以县级医院为“龙头”、乡镇卫生院为“枢纽”、村级卫生室为“网底”的县乡村三级医疗卫生服务网络作用。完善社区卫生服务体系，健全社区首诊制度和双向转诊制度，通过有效措施引导居民“小病在社区、大病到医院、康复回社区”，全面推行社区卫生服务网格化管理。重点建设 2930 平方米的北梁新区南区社区卫生服务中心、东河区妇幼保健所健康保健综合楼等一批重点项目。加强农村医疗服务建设，在铁路以南新建沙尔沁镇中心卫生院分院，实现“基

本医疗、基本公共卫生服务、计生服务”统一管理。积极加强农村应急体系建设，调整充实急救医院的布点。建立农村应急体系，加强村卫生室建设。全面实施“二孩”生育政策，稳定人口生育水平，提高出生人口素质。加大医药卫生计生人才建设，重点培养公共卫生、社区卫生、计生技术服务和学科带头人，逐年提高人均公共卫生补助标准。鼓励社会力量兴办健康服务业，开展医养结合、健康保险等在内的全生命周期医疗健康服务，建立协调、整合的医疗卫生服务体系。以开展健康社区系列活动为依托，组织和动员广大群众积极参与“健康东河”建设，培养良好生活习惯，倡导健康生活模式。到2020年，基本形成防治结合、中西医并重、功能互补、信息互通、上下互动的医疗卫生服务体系。

## 第五节 增强基本教育服务

深化教育领域人事制度改革和教育教学改革。探索实施校长职级制；完善定岗分流工作实施方案，逐步建立灵活高效的人事管理体制和运行机制。优化教育布局结构，通过“名校集团化”等形式，进一步扩大优质教育资源的覆盖面，办实办精教育。加大教育的投入力度，重建回民小学、井坪小学、特殊教育学校，新建完全中学；完成学校标准化建设任务；新建东河区教育城域网平台，实现校校通，班班通，人人通，使东河教育的基础设施再上一个新台阶。全面提升东河教育质量，以“四个突破口”为引领，继续推进素质教育，深化教育综合改革，促进教育均衡发展，打造特色学校，推进品牌学校和学校品牌建设，形成“一校一特色，校校有品牌”的东河教育新格局。推动学前教育稳步发展，积极尝试公建民营、公办民助、政府购买服务的做法，到2020年基本建成政府主导、覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系，学前三年入园率达到100%，适龄儿童都能接受良好的学前教育。广泛开展社区教育，构建纵向衔接、横向沟通、满足群众多样化学习和发展需要的终身教育体系。

## 第六节 提高基本文化体育服务水平

以建设文化强区为目标，坚持文化惠民宗旨，深化文化体制改革，创新公共文化服务管理体制、运行机制和模式，建立文化企业评价体系，完善公共文化服务绩效评估机制。以满足人民群众精神文化需求为出发点和落脚点，构建区、街道（镇）、社区（村）三级文化网络。重点实施文化体育基础设施建设、文化体育惠民工程、文化体育人才培育，完善公共文化体育服务体系，推进东河区文体事业大繁荣大发展。

提高基本文化服务水平，加快推进东河区文化馆、图书馆、民族文化馆、体育场（馆），街道（镇）文化站、村和社区文化室、文化站建设，实行公共文化服务设施免费开放。加快推进离退休人员、妇女儿童活动场所建设。按照“公益性、基本性、便利性、均等性”的原则，深入实施文化信息资源共享工程、农村电影放映工程、草原书屋建设工程等文化惠民工程。建立“草原书屋”长效投入和管理机制，提高“草原书屋”的利用率。丰富基层群众文化活动，大力开展社会文化、村镇文化、校园文化、企业文化、少儿文化、节庆文化等群众文化事业。

发展壮大文化产业，深入挖掘东河区历史文化资源和地域文化特色，塑造鲜明的西口文化、晋商文化、宗教文化、旅游文化等，增强文化辐射力和影响力。重视北梁、召梁片区古民居、历史文化名街、历史文化名城等文化遗产，阿善遗址、西园遗址、黑麻板遗址、南龙王庙、福徽寺、中山纪念堂等重点遗址的保护与开发。重点建设以北梁 19 处古民居为核心的文化旅游产业园区。加强东河剪纸、泥塑等非物质文化遗产保护和传承，改造提升传统文化产业，支持民营和小微文化企业发展，打造、保护和宣传推广本土文化品牌，增强东河文化影响力、带动力。

加快发展体育事业，贯彻落实《全民健身条例》，推进体育事业发展，积极举办群众体育活动，形成“231”体育生活方式。推进群众体育场馆设施建设，重点建设东河区足球训练基地和社区足球场地，培育群众足球基础。广泛开展全民健身运动和健康促进行动，提高人民体质和健康水平。

# 第十章 坚持和谐发展 打造平安东河

## 第一节 全面加强社会治理创新

深入推进社会治理体制改革，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。认真落实党和国家鼓励和引导民间组织发展的方针政策，积极培育市场需要、社会需求、群众欢迎的各类新社会组织，提倡用法制思维和法治方式化解信访矛盾。畅通和拓宽公众依法诉求表达渠道，完善群众利益协调、诉求表达、矛盾调处、权益保障机制，构建人民调解、行政调解、司法调解相互衔接的多元调解体系，提高源头治理、动态协调和应急处置能力。严格落实社会治安综合治理责任制，建立立体化社会治安防控体系。深入开展全民禁毒工作，加强流动人口、重点人员、特殊人群管理服务。健全基层群众自治机制，充分保障基层群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的各项权利，规范村委会管理，全面提升村、社区基层组织管理、服务能力。

深化推进“精街道、强社区、促服务”社区管理体制改革的，加强镇、街道“两中心一平台”建设，建成以社区综合服务设施为主体、各类专项服务设施相配套的综合性和多功能的社区服务平台。深化网格化社区服务管理模式，充分运用网格理念和现代信息技术，合理划分网格单元，以责任制为依托，全面覆盖人、地、事、物、情、组织等各种要素，进行精细化服务管理。完善重心下移、力量下沉、保障下倾的工作机制。

成立社区管理服务指挥中心，梳理各职能部门的业务和事项，将每个事项的工作流程都纳入“采集上报—指挥派遣—处置反馈—任务核查—入库评价—结单归档”六步闭环结构。推进社区“互联网+”建设，提升社区信息化水平。建立分门别类、种类齐全的基础信息数据库，实现动态化管理网络，规范全区社会服务管理工作流程，明细各环节工作职责，提高社会管理的效能和服务质量。加大社区服务中心建设力度，重点建设北梁

安置区 12 个社区服务中心。继续加大社区用房建设力度，通过购买、开发商提供、新建、资源整合等推进社区办公活动场所达标升级。

加强对住宅小区的物业公司进行管理考核，不断提升小区物业管理水平。加快推进物业管理和社区管理一体化建设，积极筹备成立老旧小区物业管理居民自管委员会，重点改善老旧小区居民小区环境卫生脏、乱、差的情况，逐步推进物业服务全覆盖，到 2020 年，全区住宅小区物业管理实现全覆盖。

## 第二节 加快培育发展社会组织

认真贯彻落实党和国家鼓励和引导民间组织发展的方针政策，坚持鼓励发展和监管引导并重的方针，形成统一登记、各司其职、协调配合、分级负责、依法监管的社会组织管理体制。积极培育和优先发展市场需要、社会需求、群众欢迎的经济类、公益类、城乡社区社会组织和民办非企业单位，为政府管理服务提供有效补充。加强对政治类、法律类、宗教类社会组织及有境外复杂背景社会组织的监管，促进社会组织健康有序发展。大力推进非公有制经济组织党团、工会、妇联等组织建设，加强安全防范，调节矛盾纠纷，平衡劳资双方利益。落实企业法人维护企业安全稳定和参与社会建设的责任，发挥企业在社区建设、环境保护、安全生产、慈善事业等方面的积极作用。探索建立民间组织自我发展、自律管理机制和诚信评估社会监督体系。

## 第三节 完善安全监管体系

强化重点行业（领域）安全监管，突出安全生产各项制度的落实和安全生产隐患整改，督促企业落实安全生产主体责任，逐步实现规范化管理。完善应急救援体系，提高事故救援和应急处置能力。严格执行安全生产应急预案报备制度。完善企业安全生产动态监控及预警预报体系，建立企业与政府应急预案的衔接机制。深入开展安全知识进企业、进社区、进农村、

进学校、进家庭行动，提升全民安全防范意识。持续开展“安全生产月”、“《职业病防治法》宣传周”、“安康杯”等安全生产宣传教育活动。加强安全监管的专业化和标准化建设，建立人才库，聘用注册安全工程师，指导开展各类安全生产检查工作。

加快建立科学完善的食品药品安全治理体系，加强食品药品安全监管，抓好“米袋子”、“菜篮子”工程。严厉打击假冒伪劣食品药品，强化食品安全追溯及检验检测体系建设。建设包头市绿色食品加工产业园区，筹建食品安全检测中心，实现食品安全监管全覆盖。坚持标准化生产，强化政策导向，加大投入力度，保障农产品质量和农业产业健康发展。减少化学农药使用，保障农产品土壤安全。继续落实网格监管责任制，深入开展药品、医疗器械等专项整治行动，完善区、镇（办事处）、村（社区）三级食品药品安全监督网。

#### 第四节 建设平安东河

深入推进社会治安综合治理，以信息化为支撑完善社会治安防控体系，建设基础综合管理服务平台。加强对重点地区、重点部位、重点对象以及互联网等新兴媒体的管理，严密防范、依法惩治违法犯罪活动。健全社会心理分析体系和疏导机制、危机干预机制。完善立体化社会治安防控体系，深化“四级巡控”警务模式，积极拓展外延，构筑覆盖城市核心区、城区出入口及重点道路、县市际“三道防线”。继续深入推进“法律六进”工作。织密社会防控“六张网”，加大对严重精神障碍患者、吸毒前科人员、刑满释放人员等七类特殊人群的监管，严打各类违法犯罪，深入推进全民禁毒斗争。深化公安改革，加强队伍正规化、执法规范化、基础信息化、警务实战化建设，夯实打防管控基础，推进“平安东河”建设。

着力完善矛盾纠纷排查预警和调处化解综合机制，落实重大决策社会稳定风险评估制度、社会工作联席会议制度，有效预防和化解矛盾纠纷。加强和改进信访工作，坚持“五五四”信访工作法，健全利益表达、协调、保护机制，引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。加强行业性、

专业性、社会化人民调解组织建设，构建矛盾纠纷第三方解决争端机制。

贯彻总体国家安全观，强化国家安全力量和手段建设，推进国家安全人民防线建设，依法严密防范和严厉打击敌对势力渗透破坏活动，坚决防止发生影响国家安全和政治稳定的重大敏感案件、规模性非法聚集事件和各类暴力恐怖案件。坚持依法治理邪教的基本方略，提升打击与防范效能，降低邪教组织对社会的现实危害和潜在危害。健全突出社会问题和重大风险隐患预知、预警、预防机制，完善突发事件和社会安全事件应急处置工作机制，加强实战演练，提升及时妥善处置的能力和水平。

推进公共安全视频监控系统建设、联网和应用，加大城乡结合部、农村地区公共领域视频监控系统建设力度，逐步实现城乡视频监控一体化，完成老旧小区视频监控建设项目，积极配合市局新建 1900 个高清探头。推进公安机关办案业务技术用房、新建看守所、新建行政拘留所和新建派出所建设。

## 第五节 全面推进依法治区

坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚决维护宪法法律权威，依法维护人民权益、维护社会公平正义、维护国家安全稳定，加快法治东河建设进程。

加强法治政府建设，依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力，依法调控和治理经济，把政府活动全面纳入法治轨道。推行政府权力清单和责任清单制度，健全重大行政决策合法性审查和集体决定程序，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。深化行政执法体制改革，对行政权力集中的部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗，并积极探索推行跨部门综合执法，建立执法监察共同责任机制。强化安全生产等关系群众切身利益领域的监管执法力度，强化企业主体责任的落实，维护群众合法权益。在行政管理中要坚守合法性底线。凡是能通过社会自治、自律解决的问题，行政主管应减少不必要的干预。

深化司法体制改革，支持人民法院、人民检察院依法独立公正行使审

判权和检察权，有效防止干预司法活动。规范司法行为，落实司法责任制，健全冤假错案有效防范、及时纠正机制。加强司法、执法监督工作，推进审判公开、检务公开、警务公开等制度的落实。

加强法治宣传教育，弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，深入实施“七五”普法规划。增强全社会特别是公职人员尊法、学法、守法、用法的观念，提高领导干部法治思维能力，增强执法司法人员法治意识，完善城乡法律服务体系建设，实现服务全覆盖，在全社会形成良好的法治氛围。

## 第六节 扎实推进民族宗教工作

全面促进民族宗教协调有序发展，认真贯彻党的民族政策，坚持和完善民族区域自治制度，健全民族工作管理体制，创新民族工作方式，切实解决好少数民族群众的就业、就学、住房、看病、社会保障等实际问题。扎实有效地推进民族团结进步示范单位创建活动和城市民族工作，深入持久开展民族团结进步创建活动。加强蒙古语言文字保护、翻译工作。提升城市民族工作服务水平，形成全社会维护民族团结、促进民族地区发展的浓厚氛围。依法行政保障清真食品市场秩序健康有序。支持富有民族特色的文艺作品创作，加强民族文化遗产的抢救和保护，加大民族文化资源的开发利用，繁荣少数民族文化事业。全面贯彻党的宗教工作基本方针，加强思想政治引导，依法加强对宗教事务的管理，引导宗教团体和宗教界人士在促进发展、维护稳定与社会主义社会相适应中发挥作用。

# 第十一章 坚持先行先试 建设非公经济科学发展示范区

## 第一节 拓宽重点行业和领域

**畅通市场准入渠道。**提高非公企业进入垄断行业的比重，拓宽进入公益性行业的范围，增强进入竞争性行业的实力，以重点项目建设为抓手，大力推进发展方式转变，实现产业转型和产业结构优化升级。通过财政补贴、股权投资等方式，鼓励非公有制企业发展基础设施、社会事业、市政公用事业，优化社会资源配置。鼓励非公有制企业以参股、BOT、股权合作等方式，参与高速公路、国省干线、国铁、支线及专用线、战略装车点等项目建设。采取 PPP 模式，投资建设政府投资不足的公路建设项目。积极鼓励社会力量举办学前教育，逐步形成以公办幼儿园为骨干和示范，以民办幼儿园为主体的学前教育格局。到 2020 年，民办幼儿园占比达到 80% 以上。引导社会资本通过联合、托管、兼并、购买等方式参与公立医院改制，将符合条件的民营医院全部纳入医保范围。

## 第二节 强化非公企业能力建设

遵循分类指导、差异发展的原则，根据非公企业不同规模、不同类型，分别制定不同政策措施，实现“大中小企业并举、国企民营并进、埠外与本土并兼”，全面增强非公企业发展能力。争取和制定支持非公经济发展的扶持措施，解决非公企业创办、创新、税费、融资等方面的实际问题，助推企业建立现代企业制度，鼓励、支持和引导非公有制经济做精做强。提升非公经济素质，实施“中小企业银河培训工程”。整合社会资源，优化创业环境，培育创业主体。实施非公企业家素质提升工程，多渠道开展教育培训，建设一支优秀的企业家队伍。通过创业培训、贷款担保与贴息、

场地扶持、开业指导、信息服务等支持方式，鼓励留学人员、高校毕业生创办劳动密集型、技术密集型、科技型、外向型、社区型和配套型中小微企业。加快建立非公经济投融资平台、非公经济服务平台、非公经济信息平台、非公经济监测数据库。

### 专栏 12：“十三五”时期东河区中小企业重点工程

1、中小企业银河培训工程。是国家“中小企业成长工程”的重要组成部分。主要包括：一是对中小企业管理人员进行国家产业政策、循环经济、领导行为艺术等内容的培训；二是对全区规模以上企业的优秀企业家、厂长、经理，进行战略管理、市场营销、中小企业信息化建设等内容的培训；三是对中小企业经营者、服务机构人员、各市州创业辅导人员，进行中小企业创业辅导、创业企业成长管理、创业企业融资知识等内容的培训。

2、中小企业成长工程。培育年销售收入 2000 万 -1 亿元企业 1 万户以上、1 亿 -10 亿元企业 2000 户以上、10 亿元以上企业 200 户以上、100 亿元以上的产业集群 20 个。

3、创业带动就业工程。主要由劳动和社会保障部门组织实施，提供创业指导服务，创业项目开发、征集和推介，创业资金扶持，落实扶持创业政策服务，建立创业实训和孵化园区，帮助创业者在场（基地）内完成创业见习，丰富创业体验，提高实际操作能力。

4、金融支持工程。由中小企业提出加入金融支持工程申请，经联合工作组进行信用评估后进入入围企业库，再由担保公司和银行进行联合评审，核定担保贷款资格和信贷额度，企业提出贷款申请，通过担保公司和银行的资信状况复核后，获得贷款。

5、企业技术提升工程。加大对企业技术创新的扶持力度，构建以企业为主体、市场为导向、产学研用相结合的自主创新体系，推动科技型中小企业健康发展。

**培育壮大市场主体。**鼓励支持大企业实施战略合作，开展跨行业、跨地区的资本和业务重组，实现规模化、集群化、产业链化发展，提高核心竞争力。建立重点企业库，根据市场导向、发展优势，大力推动商标品牌发展和“质量强区”战略，争创驰名、著名、知名商标和“国家质量奖”、自治区“主席质量奖”、包头市“政府质量奖”，扶持支柱产业与战略新兴产业发展，推动其尽快做大做强。推动大企业依靠核心技术提升竞争优势，依靠知名品牌扩大市场份额，尽快成为行业和地区领军企业。实施中小企业培育工程，推动中小企业与大企业协作配套，走“专、精、特、新”

道路，形成一批有活力、能创新、善协作、带动就业强的中小企业集群。围绕我区优势特色产业，按照“差异、错位、补缺、替续”的原则，培育小巨人型企业。到 2020 年培育 50 个“专精特新”企业成长为营业收入在 1 亿元以上的行业领军小巨人型企业。

**推动大众创业。**深化商事登记制度改革，认真落实“先照后证”、企业注册登记“三证合一、一照一码”和食品流通许可证、餐饮服务许可证“两证合一”等制度改革，最大限度释放市场活力。积极探索市场准入负面清单管理模式，坚持市场主体“法无禁止即可为”的理念，释放全社会创新创业红利。强化创业孵化服务，发挥各类创新创业园区、基地、平台的作用，鼓励发展众创、众包、众扶、众筹空间。发挥财政资金杠杆作用，积极发展天使、创业、产业投资，形成多渠道投入方式。

### 第三节 优化发展环境

坚持继承传统文化和培育现代文明并重，以良好的党风带政风促民风，推动形成干部依法依规、务实高效，群众诚实守信、敬业友善的良好局面。树立“环境就是生产力”的理念，保护、集聚、开发、利用经济发展的重要资源，简化办事程序和环节，提高服务质量和效率，由管理型向服务型转变，为投资兴业提供良好的平台。

创新行政审批管理方式，在放权的同时加强市场监管，加大对审批事项事中、事后监管力度，从“重审批”向“重监管”转变。优化行政审批程序，全面推行集中审批模式，实现“一个窗口受理、一站式审批、一条龙服务”，切实落实“首问负责制、一次性告知制、限时办结制、无偿代办制”等制度，建立部门间的联审、联办机制，着力营造高效便捷的非公有制经济服务环境。强化跟踪服务，加快建立非公经济重点工程、重大项目跟踪服务制度，对重点工程和重大招商引资项目实行全程帮办。加快建设集融资辅导、融资受理、批量推荐、数据报送等功能于一体的融资服务平台。

加强诚信东河建设，增强全民的诚信意识。培育和发展信用担保中介

机构，为经济社会发展营造良好信用环境。积极加强与市征信机构、第三方征信机构的合作，宣传和培养对信用记录关注与使用意识，构建和完善社会诚信体系。鼓励国内知名信用评级公司在我区设立分支机构。采取公开招标方式，定期对担保机构和非公有制企业进行信用征集和资信评级，形成各部门广泛认可的企业信用信息征集与使用机制。充分利用工商、金融、质监、海关、税务、财政、劳动保障、司法等部门的信息资源，加快建设以组织机构代码为基础的非公有制企业信用信息、中介组织和其他经济组织及其高管人员信用信息数据库。完善信用信息的征集、披露和服务制度，逐步实现政府部门和其它公共服务部门信用信息互联共享和联动监管。建立守信受益和失信惩戒机制。到 2020 年，非公企业纳入信用信息库的数量达到 70% 以上。

## 第十二章 围绕补足短板 全面提升保障能力

### 第一节 构建综合交通网络

按照适度超前、合理布局、完善网络、提升质量的要求，加快建设现代基础设施网络，全力加快推进集高铁、民航、轨道交通、城市公交四位一体的立体综合交通枢纽建设，形成东接京津冀，西达银川、兰州，北通俄蒙，南联包海大通道的开放格局。

**公路。**围绕包头市构建“二环五纵八横”干线公路骨架网，优化、完善我区公路网。做好各公路与城市间的衔接规划。坚持东向发展，加强我区与呼包鄂经济圈及周边城市的公路交通联系。科学设置枢纽客货站场，构建以高速公路为主、以国道和省道为辅的对外公路网，形成以东河区为节点、东接呼包鄂经济圈，至北京，西接西安、兰州等大城市的快速通道。重点建设丹拉高速公路、包茂高速公路、G110京银公路，G110京银公路沙尔沁镇区段改线至沿大青山山脚线。推进东河区公路客运站建设，按一级站标准改扩建汽车客运总站。

**铁路。**充分利用京包、京兰等铁路的运输功能，发展快速铁路，提高融入呼包鄂经济圈效率。提升现状铁路干线的交通条件，改善铁路对城市中心区的交通干扰。新建集包三四线（客运专线），沿集包既有线平行布设线路，东起乌兰察布市，西至包头市，途经呼和浩特等市、旗与既有线构成四线，客货运输分工明确。推进京包铁路复线、包石铁路复线建设包头段提速改造。全面改造东河区火车客运站，提升站务服务设施水平，形成中西部铁路枢纽。完善市域干支线铁路网布局，积极推进城市轨道交通建设。加强铁路集疏运系统和物流中心建设。积极推进包环铁路建设。加强铁路山桥在高铁建设的作用，更好地服务铁鑫、华远、山桥、恒诺，工务段、供电段、车务段、客运段。

**航空。**完善机场综合服务功能，规划建设国际口岸机场，开辟东亚、东欧航线。

## 第二节 完善信息基础设施

依托数字城市技术创建“数字化城市管理信息系统”，充分发挥政府规划引导和规制标准的调控导向作用，充分调动市场主体积极性并发挥其主力军作用，引进专业团队，以社会公共信息资源整合与应用、电子政务服务体系建设和中心，促进数据开放和规范应用，出台智慧城市顶层设计方案。加快推进信息系统平台建设、基础地理信息系统建设和城用支撑平台设施以及传统设施智能化改造。按“平台先行、行业示范、分建共享、集中服务”的推进路径，推进智慧政务、智慧交通、智慧旅游、智慧医疗、智慧就业、智慧社区、智慧管网建设，在城市管理、社区管理、社会治理、市政基础设施管理、公共服务、新兴产业发展中实现以信息化带动政府管理现代化，提升管理效率。拓展信息网络向农村地区延伸，加快实施电子政务云工程，搭建区委、区政府到各委办局及乡镇街道办事处的硬件网络通道，结合智慧社区建设将电子政务服务向社区延伸，实现政府服务的网络化。加快实施中小企业服务云工程。

## 第三节 强化电力设施保障

加强农村电网建设，逐步增加 110kV 和 35kV 变电所布点，完善 110kV 及 35kV 电网结构，实现 110kV 变电站对 35kV 变电站的集中控制。重点场所和单位全部实现由不同变电站出线的双电源供电，提高电网的供电能力和供电可靠性。

## 第四节 加强水利设施建设

推进城乡居民饮水保障全覆盖，通过实施北梁供水工程及二次管网改造工程，新增受益人口 10 万余人，到 2020 年，实现供水保障全覆盖。采取政府扶持，企业投资的形式，根据不同情况逐步改造，新增受益人口 38.33 万余人，最终达到管道直饮水全覆盖。加强农田水利建设。实施西部节水灌溉及五当沟灌区改造工程，完成高效节水灌溉面积 3.7 万亩，实

现我区耕地高效节水灌溉全覆盖。推进河湖连通及北梁诸沟综合整治等河道治理项目建设，主要防洪河道达到防御标准化。加快水利产权制度改革，逐步完善水资源管理制度。

## 第五节 强化要素保障

土地。严格控制建设用地增长边界，优化用地结构与布局，实现土地利用模式的根本转型。制定和完善闲置、空闲土地盘活利用政策，释放土地潜能，提高土地利用效益。重点推进村一级的空间资源整合，将村经济留用地的解决和集聚工业区的建设挂钩。争取市政府赋予我区国有土地收购储备权限，拓展用地空间、增加用地指标。

人才。坚持“以人为本、党管人才”的原则，实施人才强区战略，落实自治区十大“百人计划”、“草原英才”和包头市“鹿城英才”等工程配套政策。着力加快党政人才队伍、企业家队伍、专业技术人才队伍和农村实用人才队伍建设，大力推进铝业园区科技园和高层次创新创业人才基地建设。加强公务员事业单位人事管理，继续做好公务员“四类培训”，不断提高队伍整体素质。继续完善公务员信息管理系统，推进公务员考核信息化建设。积极引进高层次紧缺人才、农村实用人才、专业技术人才，不断完善人才引进培养、评价发现、流动配置、激励保障等政策体系，进一步消除人才引进和流动的体制性、机制性障碍，营造尊重人才、重视人才、服务人才的良好氛围。

金融。探索政府协调引导、部门联系扶持、银行主动服务、企业诚信发展“四位一体”的联动机制，不定期召开政银企对接会、金融产品推介会、项目推介会。引进银行、交易所以及信托、期货、保险等各类金融机构来我区发展，扩大金融服务覆盖面。鼓励银行机构创新信贷产品、拓宽信贷领域。吸纳一批高端金融人才研发金融产品，扩大融资渠道。推进企业在主板、创业板、新三板上市，重点培育内蒙古山川圣阳、正安恒泰、悠然科技等企业在新三板挂牌上市。组建东河区助保金贷款、中小企业贷款、履约保险等平台，提高金融服务能力。

## 第十三章 加强组织领导 保障规划实施

### 第一节 强化党的领导

**强化党委领导核心作用。**更好地发挥党委总揽全局、协调各方的核心作用。加强党委领导经济、社会工作的制度建设，强化重大事项的决策权、监督权，完善常委会议事规则和决策程序。更加自觉地运用法治思维和法治方式治理经济、协调和处理各种利益关系，推动经济社会发展全面步入法治化轨道。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大决策的工作机制。发挥好区委财经工作、重点工作、重点项目推进领导小组等议事决策机构作用，健全决策咨询机制，提高领导经济社会发展的能力和水平。

**强化干部队伍建设。**加强调查研究和实践锻炼，广泛运用中心组学习、高端讲学、专题党课等方式，切实解决领导干部“知识恐慌”和“本领恐慌”的问题，不断提高领导干部理论素养和推动发展的专业化水平。树立正确的用人导向，深化干部人事制度改革，改进干部选拔任用机制，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，建立健全干部轮岗交流和能上能下机制，不断优化领导班子知识水平和专业结构，努力营造良好的干事创业环境。

**强化基层基础建设。**推进基层管理体制机制创新、社会管理创新，大力推广“两委一站”直管社区模式，不断强化基层组织的政治功能和服务功能。加强基层组织活动场所建设，保证城镇社区组织办公和活动用房面积达到 800 平方米。建立非公有制经济组织和社会组织，扩大党组织覆盖面，健全党建工作网络，不断夯实基层组织基础。严格坚持党章规定的党员标准，严格发展党员工作程序，加大不合格党员处置力度，建立党员能进能出机制，充分发挥党员干部的先锋模范作用。

**强化党风廉政建设。**强化领导干部纪律和规矩意识，严格用纪律和规矩约束言行，坚决维护中央、自治区党委、市委和区委的权威。坚持把守

纪律、讲规矩摆在突出位置，学习贯彻新修订的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，自觉践行“三严三实”要求，做到心有所畏、言有所戒、行有所止。全面贯彻“一岗双责”，落实“两个责任”，健全完善教育、监督、惩治、预防体系建设，切实强化权力运行制约和监督，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。

**强化作风建设。**严格落实中央“八项规定”和自治区、包头市及区委的配套规定，集中开展执行力、落实力专项整治行动，加大问责考责力度，切实解决干部履职不力、作风不实、效能不高、纪律不严的问题，提高执行力，形成党员干部勇于担当、奋发有为的良好风气，确保区委的决策部署件件落到实处、事事抓出成效。充分发扬北梁棚改和“十个全覆盖”工作精神，大力倡导调研、务实之风，坚持工作在基层、战斗在一线，重实际、出实招、办实事、求实效，确保各项工作合民情、顺民意、得民心。

**强化民主政治建设。**强化几大班子的团结、班子内部的团结、各级干部的团结，做到团结一致，同频共振，齐心谋大事，合力谋发展。进一步扩大群众民主，坚决贯彻党的群众路线，建立党组织领导下的村务、社务监督机制，搭建群众参政议政的平台。巩固发展最广泛爱国统一战线，深化人大民主法制建设，支持政府依法行政，完善政党协商的内容和形式，充分发挥宗教界人士、党外人士、非公经济人士的作用，为经济社会发展献计出力。加强国防后备力量建设，加强和改进党的群团工作，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织凝聚群众、联系群众、服务群众的作用，充分调动各方积极性，主动参与经济社会发展。

## 第二节 加强规划协调管理

建立统一的组织机构，集中力量协调各职能部门开展工作，推动“十三五”规划有效落实。强化本规划在全区各级各类规划中的统领地位，加强上下位规划、相关规划之间的衔接与协调，形成引导经济社会健康发展的规划合力。分解确定规划的年度目标和推进措施。探索实施“多规合一”改革，完善规划体系，强调空间配置上相互协调、时序安排上科学有

序，确保规划顺利实施。

### 第三节 健全项目管理机制

优化重大项目布局，强化项目监管，完善项目管理程序。围绕国家和自治区产业政策调整方向，进一步优化投资结构，积极争取国家、自治区和包头市资金支持，在基础设施、现代服务业、战略性新兴产业、资源节约和生态环保、社会事业等重点领域组织实施一批重大项目。完善产业和项目准入制度，开展重大项目社会稳定风险评估。建立完善投资项目后评价制度，提高政府投资管理水平和投资效益。做到谋划一批、实施一批、运营一批。增强服务意识，加大招商引资力度。提高项目审批效率，切实优化发展环境。

### 第四节 强化规划评估监督

明确规划实施责任，将约束性指标分解落实到各镇街道办事处及有关部门，并纳入其综合评价和绩效考核体系。强化规划监测评估。针对重要目标的完成情况、战略重点的实施情况和重大项目的进展情况，区政府组织对规划实施年度监测、中期评估和实施完成后的总结评估，强化绩效考核。考评结果作为规划修订、政策支持和资金投入的重要依据。《规划》实施过程中环境发生重大变化或其他重要原因，在经济运行、社会发展与规划目标发生较大偏离时，需对规划进行调整，并报区人大常委会审议批准。加强规划实施监督，各部门自觉接受人大、政协对《规划》实施情况的监督检查，充分听取人大、政协意见和建议。发挥新闻媒体和群众社团的桥梁作用，建立公众参与机制和民主监督机制。

附表

## 东河区“十三五”规划重大项目（工程）汇总表

| 序号          | 项目名称                          | 建设规模  | 建设性质 | 建设起止年限    | 总投资（亿元） | 责任单位             |
|-------------|-------------------------------|---|------|-----------|---------|------------------|
| 总计：267项     |                               |   |      |           | 2524.35 |                  |
| 一、农牧林水（11项） |                               |   |      |           | 45.13   |                  |
| 1           | 现代农业示范区                       | 保护地种植蔬菜5万亩  | 续建   | 2010-2020 | 10.00   | 现代农牧业园区、沙尔沁镇、农交局 |
| 2           | 东河区养殖示范基地                     | 3000亩，6个养殖功能区，100个养殖示范户   | 续建   | 2014-2016 | 15.00   | 沙尔沁镇、农交局         |
| 3           | 苗木果品培育基地                      | 1万亩，10个标准化园区，200户大户   | 续建   | 2010-2017 | 3.00    | 沙尔沁镇、农交局         |
| 4           | 东河区绿色食品加工园区建设项目               | 农产品绿色食品的加工，检测营销和配送体系建设，占地面积150亩，年加工生产能力5万吨  | 续建   | 2015-2017 | 3.00    | 现代农牧业园区          |
| 5           | 包头市华鹿现代农业发展有限公司蔬菜配送及便民直销店建设项目 | 项目新建物流配送中及便民直销店合计占地218亩，其中物流配送中心占地200亩，新建总建筑面积6万平方米                                       | 续建   | 2013-2016 | 1.00    | 现代农牧业园区、农交局      |
| 6           | 华鹿现代农业示范基地                    | 占地4000亩，建设育苗、检测培训中心及设施农业示范基地，工厂化稀有食用菌种植基地   | 续建   | 2013-2016 | 1.00    | 现代农牧业园区、农交局      |
| 7           | 东河区农业生产公共服务平台建设               | 计划在市区建五个便民市场，总面积34120平方米，设1500个摊位，384个独立商铺，在包头东兴建占地216亩的农产品展示营销、收贮加工配送中心，建成产供销联合一体化公共服务平台 | 续建   | 2015-2016 | 1.50    | 现代农牧业园区、农交局      |
| 8           | 东河区现代都市农业示范区建设项目              | 项目总面积1万亩，分现代农业展示区、林果采摘区、花卉苗木培育种植区，生态农业观赏区，农耕教育体验区，休闲生活服务区等                                | 续建   | 2015-2017 | 1.00    | 现代农牧业园区、农交局      |
| 9           | 包头市南星现代农业有限责任公司温室科技种植工程项目     | 总占地405亩，新建特色农业果蔬种植大棚220栋，打机井10眼，栽种防风林5000株，行道树300株，农产品加工车间、展览、贮藏展示厅2500平方米及配套设施           | 续建   | 2014-2016 | 0.33    | 河东镇、农交局          |

| 序号          | 项目名称  | 建设规模   | 建设性质 | 建设起止年限    | 总投资(亿元) | 责任单位   |
|-------------|---|--|------|-----------|---------|--------|
| 10          | 东河区 2016 年“十个全覆盖”工程                                     | 对东河区沙尔沁镇进行“十个全覆盖”工程建设  | 新建   | 2016      | 3       | 农工部    |
| 11          | 包头市同德种植有限责任公司鄂尔格逊村建设肉牛、奶牛养殖基地                           | 土地建设 800 亩；新建现代化养殖基地牛舍 40 万平方米；办公用房 3000 平方米；购种牛 2 万头；购养殖设备及水、电、道路建设 | 新建   | 2016-2017 | 6.3     | 沙尔沁镇   |
| 二、工业(65项)   |   |  |      |           | 650.71  |        |
| (一)能源工业(7项) |   |  |      |           |         |        |
| 12          | 包铝集团一期 60 万吨电解铝及 3X35 万千瓦机组项目；二期 50 万吨电解铝及 2X35 万千瓦机组项目 | 一期 60 万吨电解铝及 3X35 万千瓦机组项目；二期 50 万吨电解铝及 2X35 万千瓦机组项目                  | 新建   | 2016-2018 | 94.00   | 铝业园区   |
| 13          | 包铝 50 万吨高端合金铝及配套 3X35 万千瓦自备机组项目                         | 建设 50 万吨合金铝及 3 台 35 万千瓦时机组项目   | 续建   | 2015-2017 | 62.00   | 铝业园区   |
| 14          | 包头市东华热电有限公司 2×660MW 超超临界热电联产扩建工程                        | 计划建设 2×660MW 超超临界、热电联产、空冷机组规划供热能力 40MW，可供热面积约为 1500 万平方米             | 新建   | 2016-2018 | 60.00   | 铝业园区   |
| 15          | 包铝整合重组包头三电厂项目   | 建设 2×330MW 热电厂   | 新建   | 2016-2017 | 40.00   | 铝业园区   |
| 16          | 包头物资集团改车厂项目 LNG 液化生产线项目                                 | 占地 200 多亩，建设 LNG 液化生产线项目   | 续建   | 2015-2016 | 8.00    | 铝业园区   |
| 17          | 前坝二号井扩能改造年产 60 万吨焦煤开采项目                                 | 包钢集团整合杨圪塔矿业公司前坝二号井，技改扩能为 60 万吨/年现代化高效能安全生产矿井。                        | 续建   | 2015-2016 | 2.00    | 杨圪塔办事处 |
| 18          | 杨圪塔矿区新型产业园区基础设施配套变电站及输电线路系统改造                           | 从小斗林沁变电站 110kv 引出 7 公里到技改井口，35kv 变压器两台及相关的输配电柜等设施                    | 新建   | 2016-2017 | 0.80    | 杨圪塔办事处 |

| 序号              | 项目名称                  | 建设规模   | 建设性质 | 建设起止年限    | 总投资(亿元) | 责任单位 |
|-----------------|-----------------------|--|------|-----------|---------|------|
| (二) 化学工业(1项)    |                       |  |      |           |         |      |
| 19              | 高铝粉煤灰提取氧化铝项目          | 建设200万吨粉煤灰提取氧化铝、白炭黑生产线   | 新建   | 2016-2020 | 30.00   | 经信局  |
| (三) 战略新兴产业(51项) |                       |  |      |           |         |      |
| 20              | 包头市正安恒泰电力有限公司智能电表生产系统 | 日生产电能表2万块  | 新建   | 2017-2019 | 0.55    | 科技局  |
| 21              | 包头市正安恒泰电力有限公司能效管理系统   | 应用于各冶金、化工、热力、电厂等能源消耗企业   | 新建   | 2017-2018 | 1.22    | 科技局  |
| 22              | 包头铝业集团能源管控中心建设项目      | 能源管控中心建设项目,生产调度中心、DLP大屏幕系统、生产调度综合监控系统、生产调度管理层系统、电力高级分析和优化调度、实时数据采集系统等          | 新建   | 2016-2017 | 0.50    | 铝业园区 |
| 23              | 铝业园区铝深加工项目            | 河南天成30万吨彩铝板项目、华北集团20万吨铝合金型材项目、保定立中集团30万吨高端铝合金及500万只铝轮毂项目                       | 续建   | 2015-2016 | 50.00   | 铝业园区 |
| 24              | 铝业园区50万吨稀土铝型材项目       | 建设50万吨稀土铝型材项目  | 新建   | 2016-2020 | 30.00   | 铝业园区 |
| 25              | 30万吨废钢铁破碎加工项目         | 新增废钢铁加工配送能力15万吨/年,最终形成年回收加工各类废钢铁30万吨的能力  | 新建   | 2016-2017 | 15.00   | 铝业园区 |
| 26              | 30万吨废钢铁剪切加工项目         | 通过大型门式液压剪切和分类,形成区域性的废旧钢铁原料配送中心,在原项目的基础上新增废钢铁加工配送能力15万吨/年,最终形成年回收加工优质废钢铁30万吨的能力 | 新建   | 2016-2017 | 15.00   | 铝业园区 |
| 27              | 华北铝业有限公司30万吨铝板带项目     | 建设生产30万吨铝板带  | 新建   | 2016-2018 | 15.00   | 铝业园区 |
| 28              | 河南天成彩铝有限公司30万吨铝板带项目   | 利用包铝现有厂房及设备进行生产,最终达到30万吨的年生产能力   | 续建   | 2015-2016 | 15.00   | 铝业园区 |

| 序号 | 项目名称                             | 建设规模  | 建设性质 | 建设起止年限    | 总投资(亿元) | 责任单位 |
|----|----------------------------------|---|------|-----------|---------|------|
| 29 | 包头市森都碳素有限公司年产 30 万吨预焙阳极环保节能改造项目  | 年产 30 万吨预焙阳极环保节能改造项目  | 新建   | 2016-2018 | 13.00   | 铝业园区 |
| 30 | 包头盛泰汽车零部件制造有限公司 540 万只轮毂项目(立中富诚) | 建设生产两期 30 万吨合金、达到 540 万只轮毂项目  | 续建   | 2015-2016 | 10.00   | 铝业园区 |
| 31 | 包头市实达新能源开发有限公司年产 5000 吨钢结构项目     | 年产 5000 吨钢结构项目  | 续建   | 2015-2016 | 1.30    | 铝业园区 |
| 32 | 包头市永天力机械制造有限公司机械类加工制造项目          | 建设成套机械类加工制造项目   | 新建   | 2016-2017 | 5.00    | 铝业园区 |
| 33 | 宏丰达轻合金制造装备有限公司                   | 建设 6000 台铝合金挂车的零部件及整车组装项目   | 新建   | 2016-2018 | 7.80    | 铝业园区 |
| 34 | 河北奥丰铝电线、电缆项目                     | 建设生产 10 万吨铝盘条   | 新建   | 2016-2018 | 5.00    | 铝业园区 |
| 35 | 包铝电工圆铝杆技改项目                      | 建设 8 万吨电工圆铝杆项目  | 续建   | 2015-2016 | 4.00    | 铝业园区 |
| 36 | 首铝铝业集鑫美公司断桥铝型材项目                 | 年产 5 万吨断桥铝型材项目  | 续建   | 2015-2016 | 2.00    | 铝业园区 |
| 37 | 10000 辆报废汽车回收拆解项目                | 建设规模设计为 10000 辆/年,建设废旧汽车拆解与综合利用项目,建立废旧汽车拆解废物分类收集系统,为逆向物流项目提供利用的废旧资源                     | 新建   | 2016-2017 | 2.00    | 铝业园区 |
| 38 | 15 万吨再生铝型材二期扩建项目                 | 在原有的土地基础上新增二期工程,扩建厂房 1 万多平米,新增 9 台混合炉,建设年产 15 万吨铝合金加工能力                                 | 新建   | 2016-2017 | 4.00    | 铝业园区 |
| 39 | 500 万件再生铝合金车轮二期扩建项目              | 在原生产设施的基础上将产能扩大到 300 万只/年,另一方面在新增土地上新规划二期工程建设,新增年产 200 万只的铝合金车轮生产,使得项目总的产能规模达到 500 万只/年 | 新建   | 2016-2017 | 4.00    | 铝业园区 |

| 序号 | 项目名称                          | 建设规模   | 建设性质 | 建设起止年限    | 总投资(亿元) | 责任单位 |
|----|-------------------------------|--|------|-----------|---------|------|
| 40 | 包头汇众铝合金锻造有限公司差压铸件项目           | 年产 200 万件差压铸件项目  | 续建   | 2015-2016 | 1.50    | 铝业园区 |
| 41 | 包头金鹿油脂有限公司精炼油技改项目             | 建设年产 20000 吨葵花油精炼  | 续建   | 2015-2016 | 1.20    | 铝业园区 |
| 42 | 包头新培包装公司综合回收再利用项目             | 建设生产 6 万吨废旧塑料综合回收再利用项目   | 续建   | 2015-2017 | 1.50    | 铝业园区 |
| 43 | 内蒙古鹿王羊绒有限公司羊绒制品加工生产项目         | 正在铝业园区选址 500 亩, 建设集研发中心、500 万件羊绒衫和 100 万平米面料加工生产线等项目                               | 新建   | 2016-2018 | 1.84    | 经信局  |
| 44 | 包头鹿峰陶瓷有限公司保温材料项目(原长征砖瓦厂)      | 在铝业园区选址 200 亩, 建设年产 300 万平方米全功能高档抛光砖生产线和 30 万立方米纳米级膨胀玻化微珠及 10 万立方米珍珠岩保温材料          | 新建   | 2016-2018 | 1.00    | 铝业园区 |
| 45 | 包头中药有限责任公司 GMP 改造项目           | 在厂区实施 GMP 改造项目   | 新建   | 2016-2017 | 0.20    | 经信局  |
| 46 | 内蒙骑士乳业有限责任公司生产扩能项目            | 根据市场规律和需求情况, 筹划生产扩能项目  | 新建   | 2016-2017 | 0.20    | 铝业园区 |
| 47 | 内蒙古正北食品有限公司生产扩能项目             | 根据市场规律和需求情况, 筹划生产扩能项目  | 新建   | 2016-2018 | 0.20    | 经信局  |
| 48 | 包头市冶金矿山机械制造有限公司 1000 台电梯生产线项目 | 建设年产 1000 台电梯生产线项目   | 新建   | 2016-2018 | 0.30    | 铝业园区 |
| 49 | 包头市逸达内燃机部件有限公司缸盖机加工生产线        | 建设两条缸盖机加工生产线   | 续建   | 2015-2018 | 0.30    | 铝业园区 |
| 50 | 包头市晟丰铁路配件有限责任公司技改升级项目         | 建设年产转 K6 转向架弹簧 2 万辆份, 转 K7 弹簧通过认证 5000 辆份, MT-2/3 缓冲弹簧 5 万套, 高速螺栓 2 万辆份            | 续建   | 2015-2018 | 0.40    | 铝业园区 |
| 51 | 包头北驰车轮有限责任公司环保建材生产线项目         | 在铝业园区规划范围, 壕赖沟矿区周边选址 300 亩, 规划整合利用北梁棚户区建筑废砖以及周边地区粉煤灰等资源, 建设环保建材生产线项目, 产品供应北梁安置小区建设 | 新建   | 2016-2018 | 0.60    | 铝业园区 |

| 序号 | 项目名称                           | 建设规模  | 建设性质 | 建设起止年限    | 总投资(亿元) | 责任单位 |
|----|--------------------------------|---|------|-----------|---------|------|
| 52 | 包头市北方工业锅炉制造有限公司搬迁项目            | 规划在铝业园区选址 30 亩, 年产 100 台 1-100 吨位锅炉和压力容器项目  | 新建   | 2016-2018 | 0.60    | 经信局  |
| 53 | 包头天元电机有限公司搬迁项目                 | 规划在铝业园区选址, 建设直流电动机生产线项目   | 新建   | 2016-2018 | 0.60    | 经信局  |
| 54 | 包头市起重机械有限公司搬迁项目                | 规划在铝业园区选址 180 亩, 建设起重机械设备生产线, 预计实现产值 3000 万元  | 新建   | 2016-2018 | 0.60    | 经信局  |
| 55 | 包头市起重机械制造有限公司搬迁项目              | 规划在铝业园区选址 10 亩, 建设起重机械配套产品生产线项目   | 新建   | 2016-2018 | 0.10    | 经信局  |
| 56 | 包头申大机械制造有限公司搬迁技改项目             | 总建筑面积 29200 平方米, 其中一期建筑面积约 13200 平方米; 二期建筑面积约 16000 平方米   | 续建   | 2015-2016 | 1.00    | 经信局  |
| 57 | 包头红卫日用化工有限公司搬迁项目               | 已在铝业园区征地 100 亩, 2013 年底开工。建设香皂等日化产品生产线, 预计实现产值 8000 万元  | 续建   | 2015-2018 | 0.20    | 经信局  |
| 58 | 包头市万里机械有限责任公司搬迁项目              | 规划在铝业园区选址 60 亩, 建设年产 10000 吨带式输送机设备项目。预计实现产值 1.4 亿元   | 新建   | 2016-2018 | 0.30    | 经信局  |
| 59 | 包头市新力通用减速机械有限责任公司年产 500 台减速机项目 | 该项目为厂区搬迁项目, 建设年产 500 台减速机, 新建厂区占地面积 25 亩, 建筑占地面积 4730 m <sup>2</sup> 。总建筑面积 5580 m <sup>2</sup> | 续建   | 2015-2016 | 1.00    | 经信局  |
| 60 | 包头市洪玉通用设备有限责任公司搬迁项目            | 已在铝业园区占地 30 亩, 开工建设年产建材机械成套设备生产线项目。预计实现产值 1000 万元   | 续建   | 2015-2018 | 0.20    | 经信局  |
| 61 | 包头市北辰实业有限责任公司搬迁项目              | 规划在铝业园区选址 30 亩, 加工 5000 吨钢材加工压力容器和非标准结构, 并发展(洒水等)改装车项目  | 新建   | 2016-2018 | 0.30    | 经信局  |
| 62 | 包头市科瑞容器制造有限公司搬迁项目              | 规划在铝业园区选址 20 亩, 建设钢、铁制容器, 并研发开展铝合金制品容器生产线项目   | 新建   | 2016-2018 | 0.30    | 经信局  |
| 63 | 包头市前进机械制造有限公司搬迁项目              | 规划在铝业园区选址 20 亩, 建设机械加工生产线项目。预计实现产值 1000 万元  | 新建   | 2016-2018 | 0.30    | 经信局  |

| 序号           | 项目名称                    | 建设规模  | 建设性质 | 建设起止年限    | 总投资(亿元) | 责任单位 |
|--------------|-------------------------|---|------|-----------|---------|------|
| 64           | 包头市强盛机械制造有限责任公司搬迁项目     | 随着天元机械公司搬迁进入铝业产业园区,继续在天元机械新厂区租用厂房,或在园区购地建设                            | 新建   | 2016-2018 | 0.20    | 经信局  |
| 65           | 包头西蒙皮业服饰有限公司搬迁项目        | 规划在铝业园区选址 10 亩,建设 50 万双警用皮鞋以及配套皮件生产线项目                                | 新建   | 2016-2018 | 0.20    | 经信局  |
| 66           | 包头市彩宏塑料有限公司搬迁项目         | 规划在铝业园区选址 20 亩,建设液体塑料包装膜等相关产品生产线项目                                    | 新建   | 2016-2018 | 0.10    | 经信局  |
| 67           | 格林美有限公司城市矿产项目           | 建设报废车拆解及电子废弃物拆解项目   | 新建   | 2016-2019 | 10.00   | 经信局  |
| 68           | 内蒙古华禹农牧机械有限公司           | 在厂区预留空地新建 2000 平方米农牧机械产品厂房,筹划生产扩能项目                                   | 续建   | 2015-2017 | 0.80    | 经信局  |
| 69           | 中铁山桥集团有限公司铁路轨道装备项目      | 建设铁路轨道装备项目,年产 1200 组道岔  | 续建   | 2014-2017 | 5.00    | 铝业园区 |
| 70           | 平远物资公司废钢铁回收再利用项目        | 建设 30 万吨废钢铁破碎加工项目   | 续建   | 2015-2017 | 1.00    | 铝业园区 |
| (四) 其它工业(6项) |                         |   |      |           |         |      |
| 71           | 城市矿产基地项目                | 5000 亩土地各类“城市矿产”资源利用(报废汽车拆解利用、餐厨废弃无害化处理、废弃电器电子产品拆解利用和废弃塑料回收处理利用)      | 新建   | 2016-2017 | 60.00   | 铝业园区 |
| 72           | 城市矿产基地开发项目              | 5000 亩土地的道路、管网、土地平整   | 续建   | 2015-2016 | 40.00   | 铝业园区 |
| 73           | 保定立中再生金属资源城市矿产项目        | 建设 30 万吨再生铝、铜等资源交易平台  | 新建   | 2016-2018 | 10.00   | 铝业园区 |
| 74           | 120 万台(套)废弃电器电子产品清洁拆解项目 | 围绕拆解、分类、分选、再生利用等生产关键技术环节,通过技术集成,建立工程化应用示范线和技术集成产业,建设规模设计为 120 万台(套)/年 | 新建   | 2016-2017 | 3.50    | 铝业园区 |

| 序号         | 项目名称                            | 建设规模  | 建设性质 | 建设起止年限    | 总投资(亿元) | 责任单位   |
|------------|---------------------------------|---|------|-----------|---------|--------|
| 75         | 包头市再生资源回收网络体系建设项目               | 规范提升 200 个再生资源回收网点和 4 个专业化再生资源分拣中心  | 续建   | 2015-2017 | 6.00    | 铝业园区   |
| 76         | 区域性废金属集散市场项目                    | 在原废金属集散市场的基础上,进行扩建和改造,场按照“五区一中心”的总体框架进行建设,即:仓储配送区、商品交易区、商品展示区、分拣加工区、配套服务区和信息中心  | 新建   | 2016-2017 | 2.00    | 铝业园区   |
| 三、服务业(53项) |                                 |   |      |           | 301.86  |        |
| (一)物流(17项) |                                 |   |      |           |         |        |
| 77         | 国家级空港物流示范园                      | 5000 亩,年流转物资 5000 万吨  | 新建   | 2016-2018 | 40.00   | 沙尔沁镇   |
| 78         | 铝业园区生产性物流园项目                    | 为铝业园区配套建设生产性物流园,给园区内企业提供服务  | 新建   | 2016-2018 | 20.00   | 铝业园区   |
| 79         | 沙尔沁镇公铁物流园                       | 2000 亩,年流转物资 5000 万吨  | 续建   | 2014-2018 | 20.00   | 沙尔沁镇   |
| 80         | 包头国际陆港物流园区项目                    | 规划建设占地 200 亩的包头国际陆港物流园区。主要完善现有集装箱中转站和以集装箱业务为主的各项物流服务功能,规划建设集铁路、公路、海运、空运于一体的现代物流与商贸流通加工紧密集成的国际陆港综合物流园区                               | 新建   | 2016-2018 | 3.00    | 现代物流园区 |
| 81         | 内蒙古呼铁伊东储运股份有限公司古城湾环保型储选物流配送中心项目 | 新建 1 个全封闭条形储料场(460m×70m×36m),储料场面积为 32200 平方米,并建设配套的工艺设备;利用原有的 1000 平方米平房,办公区面积为 400 平方米,库房面积为 600 平方米。新建 100 平方米的地磅房。总面积 33300 平方米 | 新建   | 2016-2017 | 1.00    | 现代物流园区 |
| 82         | 内蒙古辰光煤炭运销有限责任公司铁路专线煤炭作业大棚建设项目   | 项目位于包头市东河区沙尔沁镇公积板村,占地面积 18 亩。作业大棚建筑面积 3600 m <sup>2</sup> ,作业大棚长×宽×高=90 米×40 米×12 米的钢架结构,作业大棚内安装喷淋系统 1 套。                           | 续建   | 2015-2016 | 0.20    | 现代物流园区 |

| 序号 | 项目名称                                 | 建设规模   | 建设性质 | 建设起止年限    | 总投资(亿元) | 责任单位    |
|----|--------------------------------------|--|------|-----------|---------|---------|
| 83 | 包钢集团整合杨圪塔矿业公司铁路专用线改扩建发展现代物流项目        | 包钢集团整合杨圪塔矿业公司铁路专用线,进行改扩建及发展现代物流产业。                                   | 新建   | 2016-2018 | 3.00    | 杨圪塔办事处  |
| 84 | 内蒙古东富储运有限责任公司仓储项目                    | 项目位于包头市东河区沙尔沁镇东富村,占地面积 50 亩。   | 续建   | 2016-2017 | 0.06    | 现代物流园区  |
| 85 | 华资实业物流园区—40 万吨国储糖库项目(巴彦塔拉老工业区原地升级项目) | 占地 400 亩,建设包括:办公区、仓库、中央糖储备库、拆装箱库、材料库及配套设施                            | 续建   | 2013-2017 | 7.50    | 现代物流园区  |
| 86 | 城市公共配送体系项目                           | 城市商品流通和人民生活消费需要的物流运作体系,包括公共物流信息平台、电子商务等                              | 新建   | 2016-2018 | 5.00    | 现代物流园区  |
| 87 | 华鹿农副产品物流配送中心项目                       | 由包头市华鹿现代农业发展有限公司投资 2 亿元进行规划建设,占地约 192 亩。该项目将成为东河区无公害蔬菜及其他农副产品品牌化销售渠道 | 续建   | 2014-2016 | 2.00    | 现代物流园区  |
| 88 | 沙尔沁镇农畜产品配送中心                         | 500 亩,年交易额 10 亿元   | 续建   | 2013-2017 | 4.00    | 沙尔沁镇    |
| 89 | 包头市茂业物流园                             | 654 亩,集配送、仓储、餐饮、停车的大型物流园   | 新建   | 2014-2019 | 3.60    | 沙尔沁镇    |
| 90 | 臭水井村仓储物流                             | 项目占地 420 亩,新建臭水井村货物分储、运输等项目。   | 新建   | 2016-2019 | 1.00    | 沙尔沁镇    |
| 91 | 便民市场建设项目                             | 建设西脑包、东门大街、河东 3 个便民市场,3 处便民市场三宗土地总用地面积 22148 平方米,总建筑面积 10844.1 平方米。  | 续建   | 2015-2016 | 0.50    | 市场监督管理局 |
| 92 | 便民综合市场建设项目                           | 建设惠民新城、站北路、花乌鱼虫便民市场,并对远大蔬菜批发市场进行扩建。                                  | 新建   | 2016-2017 | 1.00    | 市场监督管理局 |
| 93 | 呼包鄂成品油管道工程配套包头油库新建项目                 | 一期工程建成后,油库达到 10×104 立方米库容,二期整体建成后,油库最终达到 20×104 立方米库容规模。             | 续建   | 2014-2016 | 3.00    | 现代物流园区  |

| 序号         | 项目名称              | 建设规模  | 建设性质 | 建设起止年限    | 总投资(亿元) | 责任单位     |
|------------|-------------------|---|------|-----------|---------|----------|
| (二) 旅游(9项) |                   |   |      |           |         |          |
| 94         | 北梁古建民居片区建设项目      | 对保留的以二道巷为核心区的19处传统民居进行环境整治和修复,内部基础设施予以改造和完善,基础设施建设应尽量采用隐蔽工程,不破坏历史风貌;三官庙街、召拐街、召梁头道巷、二道巷、三道巷的现存路网格局,在清晚期已经形成,予以保留。其间空地和临街区域安置异地保留或按原样新建仿古建筑   | 新建   | 2016-2018 | 0.40    | 文体局      |
| 95         | 包头莲花山旅游景区项目       | 旅游区占地面积2.5平方公里,主要建设项目划分为六大功能区,分别为游客服务区、文化体验区、户外运动区、精品休闲区、乡村旅游区和生态恢复区  | 续建   | 2013-2017 | 3.00    | 文体局      |
| 96         | 东河区农家乐休闲娱乐中心建设项目  | 在河东镇、沙尔沁镇规划建设农家乐休闲娱乐中心  | 新建   | 2016-2018 | 10.00   | 河东镇、沙尔沁镇 |
| 97         | 包头市南海旅游景区基础设施建设项目 | 修缮环湖电瓶车道8.7km及两侧配套照明和绿化设施;新建水中游步道2.7km、陆地游步道5.2km;改造景区主大门和广场等配套设施;北广场东侧新建停车场13635m <sup>2</sup> ;新建湖心岛水中码头一处、休闲漫步区和草原风情娱乐区各新建凉亭1个、在沙滩娱乐场新建遮阳设施;自动语音导览系统1套、景区标示标牌系统、智能大门两处以及监控系统一套;新建网围栏3500m;新建5座水冲厕所、垃圾收集箱174个;在主题游乐区和休闲漫步区进行大面积绿化,绿总面积15000m <sup>2</sup> 。 | 新建   | 2016-2018 | 0.50    | 南海湿地管理处  |
| 98         | “走西口”雕塑园基础设施建设工程  | 项目占地约150亩,建设工程主要包括:园区道路工程、雕塑基础工程、中心广场、园区绿化、配套服务设施、监控设备等工程,及购买所用土地。  | 新建   | 2016-2017 | 2.90    | 南海湿地管理处  |

| 序号            | 项目名称                | 建设规模  | 建设性质 | 建设起止年限    | 总投资(亿元) | 责任单位    |
|---------------|---------------------|---|------|-----------|---------|---------|
| 99            | 黄河湿地博物馆             | 项目占地面积 150 亩, 建筑面积 20000 平方米, 新建黄河湿地博物馆 1 处(20000 平方米), 主体建筑分为两个功能区, 其中一部分为 3000 平方米湿地历史、资源、功能等展示区, 另一部分为 17000 平方米湿地温泉体验区, 建设内容包括博物馆建筑、温泉大世界、室外温泉休闲体验区、景观绿化、景观道路、硬化、外网等。             | 新建   | 2016-2017 | 1.55    | 南海湿地管理处 |
| 100           | 南海湿地婚庆文化产业园项目       | 主题婚礼宴会厅、婚礼博物馆、婚纱摄影棚、婚庆用品商业街等在内的婚庆服务区域与包括少年宫、儿童商业、儿童餐饮、比如世界等在内的夫妻亲子区域的建筑单体工程、景观绿化、景观道路、硬化、外网等。   | 新建   | 2016-2018 | 11.01   | 南海湿地管理处 |
| 101           | 杨坨矿新型产业园区特色矿山旅游项目   | 广泛开展矿山绿化、环境综合治理、采空区回填等矿区生态治理项目, 根据矿区发展历史, 利用矿区广袤山体及良好的空气环境, 选定合适区域发展矿山旅游、建设采矿、煤炭等相关地质博物馆等, 挖掘矿区发展旅游潜力。  | 新建   | 2016-2017 | 1.00    | 杨坨矿办事处  |
| 102           | 王大汉村休闲服务区           | 项目占地 600 亩, 新建果树育苗大棚采摘、农家乐、观光等一体化的林果采摘区及休闲生活服务区。  | 新建   | 2016-2018 | 0.24    | 河东镇     |
| (三)其它服务业(25项) |                     |   |      |           |         |         |
| 103           | 维多利商业广场项目(原三电厂腾退土地) | 占地面积 17 万平方米, 建筑面积 93.7 万平方米, 建设五星级酒店、公寓、写字楼, 大型购物中心  | 续建   | 2013-2016 | 20.00   | 商务局     |
| 104           | 内蒙古华冠地产集团华冠广场项目     | 该项目占地面积 38 亩, 建筑面积 127500 m <sup>2</sup> 左右, 地上建筑面积 97560 平米, 地下建筑面积为 3 万平米, 均为商业面积, 建筑结构为地下 2 层, 地上高约 86 米(层数待定), 建筑功能分为商场、公寓、写字楼等, 商业建筑面积为 34000 平米, 写字楼面积为 49900, 酒店建筑面积约 12000 平米 | 续建   | 2015-2018 | 9.00    | 商务局     |

| 序号  | 项目名称             | 建设规模  | 建设性质 | 建设起止年限    | 总投资(亿元) | 责任单位   |
|-----|------------------|---|------|-----------|---------|--------|
| 105 | 蓝泽·大金城综合商业广场项目   | 占地 8.3 万平方米, 建筑面积 32.7 万平方米, 建设大型商贸综合体  | 续建   | 2015-2016 | 15.00   | 商务局    |
| 106 | 深圳茂业合作开发商贸大厦     | 占地 42 亩, 建筑面积 16 万平方米, 建筑高度 92.1 米。其中商业建筑规模约 10 万平方米(包含影院、餐饮、娱乐、服务等), 停车场 2 万平方米, 写字楼、酒店 4 万平方米   | 续建   | 2015-2017 | 50.00   | 商务局    |
| 107 | 包头铝业园区综合服务区创业园项目 | 占地 383 亩, 在白银湖以北, 铝业大道以南区域规划包头铝业园区综合服务区创业园, 包括创业服务中心、企业研发中心、总部经济园、金融税务中心及管委会大楼等, 成为商贸、金融、办公、服务等生产性服务业为一体的综合服务区                                      | 新建   | 2016-2018 | 15.00   | 铝业园区   |
| 108 | 鹿鼎豪庭商住项目         | 占地 45 亩, 建筑面积 8 万平方米其中地下 2 层面积 4 万平方米, 地上面积 10 万平米, 地上建筑 15 层, 共 8 栋。超市位于地下 1 层, 约 1 万平米, 农贸市场约 4000 平米, 地下 2 层为停车场, 该项目商业结构分为超市、农贸市场、写字楼、公寓、底商、住宅等 | 续建   | 2009-2016 | 4.30    | 商务局    |
| 109 | 包头市北梁农贸水果批发市场    | 建设占地面积 5.5 万平方米, 建筑面积 6 万平方米的大型农贸水果市场   | 新建   | 2016      | 4.20    | 商务局    |
| 110 | SOHO 商务广场        | 建筑面积 3 万平方米, 建设大型商务写字楼、会展中心   | 新建   | 2018-2020 | 3.00    |        |
| 111 | 铁西色楞湾路商贸区建设      | 在铁西色楞湾路建设一个商贸区, 占地面积 37350 平方米, 建筑面积 28000 平方米, 用于安置现二道沙河河槽违建准备拆迁的豪德商铺业主经营或对外租赁   | 新建   | 2016      | 1       | 铁西办事处  |
| 112 | 包头市福泉石油天然气加气站项目  | 项目位于包头市东河区沙尔沁镇黑麻板村, 占地面积 10 亩。  | 续建   | 2015-2016 | 0.10    | 现代物流园区 |
| 113 | 中石化新建油库项目        | 新建总容积 4 万立方米油库、新建加油加气站及油品质量检验中心   | 续建   | 2015-2016 | 3.00    | 现代物流园区 |

| 序号  | 项目名称                             | 建设规模   | 建设性质 | 建设起止年限    | 总投资(亿元) | 责任单位   |
|-----|----------------------------------|--|------|-----------|---------|--------|
| 114 | 北京中福石油高速公路加油服务区项目                | 建设高速公路加油服务区项目  | 新建   | 2016-2017 | 1.5     | 现代物流园区 |
| 115 | 园区公共信息交易大厅项目                     | 运用先进的管理模式和适用信息技术手段,建立园区及包头市再生资源信息服务管理系统,建设建筑面积 2000 平方米的信息交易大厅                                       | 新建   | 2016-2017 | 0.20    | 铝业园区   |
| 116 | 园区展览展示及培训中心项目                    | 建设废旧金属和资源化利用、报废汽车拆解技术、再生金属综合利用产品展示基地,建成循环经济创新成果展示基地和循环基地   | 新建   | 2016-2017 | 0.10    | 铝业园区   |
| 117 | 园区信息化管理平台建设项目                    | 利用物联网技术、信息通讯技术、在线监测技术、GPRS 技术、GIS 技术和视频技术打造集物流管理、废物流监控、生产现场监控、污染排放在线监测于一体的物流系统、信息与控制系统、综合服务系统和综合管理系统 | 新建   | 2016-2017 | 0.10    | 铝业园区   |
| 118 | 包头市兴良置业有限公司古邑人家商住小区建设项目          | 净用地面积 2.8 万平方米,建筑面积为 9.5 万平方米,其中地上建筑面积 7.5 万平方米,地下建筑面积 2 万平方米  | 续建   | 2014-2016 | 2.80    | 东站办事处  |
| 119 | 包头市佳成房地产开发有限责任公司东岸国际商住小区项目       | 项目总净用地面积 9.3 万平方米,总建筑面积 25.4 万平方米  | 续建   | 2015-2016 | 5.50    | 河东办事处  |
| 120 | 包头市宝业房地产开发公司星河丽景住宅小区             | 占地面积 222 亩,建筑面积约 12 万平方米   | 续建   | 2015-2016 | 2.10    | 河东镇    |
| 121 | 包头市瑞芬房地产开发有限责任公司名仕花园项目(原矿机厂腾退土地) | 占地 56 亩,建筑面积 8 万平方米  | 续建   | 2015-2016 | 2.50    | 南门外办事处 |
| 122 | 包头市宏森房地产开发有限责任公司阳光小区建设项目         | 占地面积约 1.3 万平方米,建筑面积 4.7 万平方米   | 续建   | 2015-2016 | 1.50    | 河东办事处  |
| 123 | 包头市曙光房地产开发有限责任公司向阳大厦项目           | 建筑面积约 3.5 万平方米,其中地上建筑面积 3.2 万平方米,地下建筑面积 0.3 万平方米   | 续建   | 2015-2016 | 1.00    | 西脑包办事处 |
| 124 | 包头富悦房地产开发有限公司富悦城住宅小区项目           | 占地面积 7.8 万平方米,建筑面积 17.9 万平方米   | 新建   | 2016-2018 | 5.4     | 河东办事处  |

| 序号            | 项目名称                     | 建设规模   | 建设性质 | 建设起止年限    | 总投资(亿元) | 责任单位   |
|---------------|--------------------------|--|------|-----------|---------|--------|
| 125           | 中铁六局呼铁公司尚河宜居             | 建筑面积约 10.82 万平方米   | 新建   | 2016-2018 | 4.6     | 东站办事处  |
| 126           | 广州颐和集团颐和观海小区二期           | 建筑面积约 10.59 万平方米   | 新建   | 2016-2019 | 3.5     | 河东办事处  |
| 127           | 毛凤章村城中村改造(鑫新家园)五期        | 建筑面积约 8.24 万平方米  | 新建   | 2016-2017 | 1       | 河东镇    |
| 四、基础设施建设(72项) |                          |  |      |           | 844.90  |        |
| (一)铁路(2项)     |                          |  |      |           |         |        |
| 128           | 城市轻轨项目(东河段)              | 建设东河区城市轻轨,东河段全长约 17 公里   | 新建   | 2016-2018 | 90.00   |        |
| 129           | 立体综合交通枢纽项目               | 以机场为中心,综合航空、铁路(高铁)、轨道交通、城市公交、长途客运等资源建设综合交通枢纽                                     | 新建   | 2016-2017 | 100.00  |        |
| (二)公路(8项)     |                          |  |      |           |         |        |
| 130           | 杨坨矿产业园区基础设施配套主干道路改扩建工程项目 | 针对沉陷区道路进行改扩建,改建后道路路基宽 16 米,路面宽 11 米,两侧 2 米的边沟,达到二级公路标准双向两车道。南北长 11 公里,东西路长 9 公里。 | 新建   | 2016-2017 | 3.20    | 杨坨矿办事处 |
| 131           | 东河区南绕城道路扩建、改造项目          | 建设标准为双向四车道一级公路,全长 17.5 公里,路基宽 24.5 米   | 续建   | 2015-2016 | 2.20    |        |
| 132           | 东河区北绕城道路扩建、改造项目          | 建设标准为双向四车道一级公路   | 续建   | 2015-2016 | 2.00    |        |
| 133           | 青山路东河段(二道沙河—环城西路)        | 实施 3800 米道路、雨污水等市政设施建设   | 续建   | 2014-2016 | 6.00    | 建设局    |
| 134           | 站北路(滨河东路--工业区东路)         | 实施 3244 米道路、雨污水等市政设施建设   | 续建   | 2014-2016 | 2.20    | 建设局    |

| 序号                  | 项目名称                                   | 建设规模  | 建设性质 | 建设起止年限    | 总投资(亿元) | 责任单位         |
|---------------------|--|---|------|-----------|---------|--------------|
| 135                 | 哈屯高勒路东延段(二道沙河一站北路)                     | 实施 1340 米道路雨污水等市政基础设施建设   | 续建   | 2014-2016 | 2.00    | 建设局          |
| 136                 | 行政村街巷硬化工程                              | 计划完成 19 个行政村共 81.8 公里的街巷硬化工程  | 续建   | 2015-2016 | 0.37    | 农牧局          |
| 137                 | 行政村通沥青水泥路项目                            | 新建 5 条农村公路, 总长 13.5 公里,   | 续建   | 2015-2016 | 0.16    | 农牧局          |
| (三) 民航 (1 项)        |  |   |      |           |         |              |
| 138                 | 机场迁建项目                                 | 机场迁建  | 新建   | 2016-2018 | 35.00   |              |
| (四) 城市基础设施建设 (28 项) |  |   |      |           |         |              |
| 139                 | 包头市城区老工业区东河区城市基础设施投资开发有限公司供热燃煤锅炉拆除并网工程 | 完成 176 台供热燃煤锅炉拆除并网任务, 涉及供热面积 414 万平方米。具体涉及供热燃煤锅炉拆除, 供热、天然气市政管网建设, 热力站建设, 清洁能源代替供热, 居民小区二次网建设及分户改造等。 | 续建   | 2015-2016 | 4.12    | 建设局          |
| 140                 | 包头市城区老工业区东河区城市基础设施投资开发有限公司老旧小区既有节能改造   | 老旧小区建筑面积 380 万 m <sup>2</sup> , 对老旧小区做外保温   | 新建   | 2016-2017 | 4.2     | 房管局、各辖区街道办事处 |
| 141                 | 包头市城区老工业区东河区城市基础设施投资开发有限公司老旧小区硬化       | 老旧小区硬化面积 188.88 万 m <sup>2</sup>  | 新建   | 2016-2020 | 1.9     | 房管局、各辖区街道办事处 |
| 142                 | 包头市城区老工业区东河区城市基础设施投资开发有限公司老旧小区排水管网改造   | 老旧小区排水管道改造延长米 14.96 万米  | 新建   | 2016-2020 | 0.6     | 房管局、各辖区街道办事处 |
| 143                 | 园区 20 公里范围内完善道路及地下管网建设                 | 4.2 公里道路及给排水管线, 日处理污水 2 万吨、雨水 4 万吨泵站一座  | 续建   | 2015-2016 | 3.00    | 铝业园区         |

| 序号  | 项目名称  | 建设规模   | 建设性质 | 建设起止年限    | 总投资(亿元) | 责任单位 |
|-----|---|--|------|-----------|---------|------|
| 144 | 北梁棚户区安置区壕赖沟整治工程建设项目                         | 分两期建设,其中壕赖沟一期工程防洪标准为100年一遇,治理段支沟长1.05km,主沟长2.65km,新建箱涵600m,浆砌石堤防6200m,生态护坡28000m <sup>2</sup> ,抢险兼景观道路20500m <sup>2</sup> 。壕赖沟二期工程防洪标准为100年一遇,治理2.1km。新建箱涵150m,浆砌石堤防3900m,生态护坡18000m <sup>2</sup> ,抢险兼景观道路9000m <sup>2</sup> | 续建   | 2015-2016 | 0.64    | 林水局  |
| 145 | 包头市东河区北梁棚改保安置区污水管网和提升泵站工程项目                 | 日处理2万吨污水的提升泵站一座,铺设污水管网7460米及相应路面恢复工程   | 续建   | 2014-2016 | 0.73    | 建设局  |
| 146 | 北梁腾空区市政基础设施建设工程                             | 道路150.95万平米、污水管线82567米、雨水管线83867米、硬化62.14万平米、绿化23.19万平米、路灯5323基、桥梁31座  | 新建   | 2016-2019 | 33.2    | 建设局  |
| 147 | 北梁安置区基础设施建设                                 | 新建、改造18条道路及配套实施雨污水管线、绿化、硬化、路灯建设  | 续建   | 2013-2016 | 5.1     | 建设局  |
| 148 | 包头市巴彦塔拉老工业区东河区城市基础设施投资开发有限公司集中供热居民小区供热二次网改造 | 对建成15年以上的老旧小区共42处、69.29万平方米,老化严重,导致供热质量差的供热二次网进行整体改造,改造管网长度29公里。   | 续建   | 2015-2016 | 0.24    | 建设局  |
| 149 | 北梁地区及周边燃气管线建设工程                             | 铺设高压、中压燃气管线101公里   | 新建   | 2016-2017 | 6.3     | 建设局  |
| 150 | 中国燃气包头市燃气公司燃气管道工程                           | A级102PLAMPA20公里,低压管网50公里,覆盖22个村  | 续建   | 2014-2016 | 2       | 沙尔沁镇 |
| 151 | 东河区城区燃气管道工程                                 | A级102PLAMPA 低压管网建设   | 新建   | 2016-2017 | 3       | 建设局  |
| 152 | 燃气管网建设工程                                    | 对我区老旧小区实施燃气入户工程,铺设管网长度100公里。   | 新建   | 2016-2020 | 0.60    | 建设局  |
| 153 | 城镇燃气工程                                      | 市政中压27.6公里,调压站2座   | 续建   | 2015-2016 | 0.50    | 建设局  |

| 序号  | 项目名称                            | 建设规模  | 建设性质 | 建设起止年限    | 总投资(亿元) | 责任单位   |
|-----|---------------------------------|---|------|-----------|---------|--------|
| 154 | 东河区燃煤锅炉整治                       | 整治东河区范围内 235 台锅炉  | 续建   | 2014-2017 | 1.00    | 建设局    |
| 155 | 北梁地区供热管线及泵站建设工程                 | 建设供热管线 24 公里, 换热站 112 座   | 续建   | 2015-2016 | 5.00    | 建设局    |
| 156 | 供热二次网改造工程                       | 对我区老旧小区供热二次管网进行改造, 涉及供热面积约 250 万平方米, 改造管网长度 100 公里。   | 新建   | 2016-2020 | 0.75    | 建设局    |
| 157 | 沙尔沁镇污水管道工程                      | 主管道 20 公里支管道 10 公里, 年收集污水 300 万吨  | 新建   | 2016-2018 | 1.20    | 沙尔沁镇   |
| 158 | 东河区河东镇污水管网工程                    | 新建 DN300-500 污水管网 15 公里, 污水提升泵站 2 座, 采用 HDPE 双壁波纹管材   | 新建   | 2016-2017 | 0.12    | 河东镇    |
| 159 | 杨坨堡矿区新型产业园区基础设施配套净化水及污水处理综合利用项目 | 用三台 2.5 吨净化水设备及相关的输水管道等设施   | 新建   | 2016-2017 | 1.00    | 杨坨堡办事处 |
| 160 | 东河区巴彦塔拉老工业区整体搬迁改造项目             | 包括 59 户企业调整改造、建设新兴产业项目 13 项、棚户区搬迁改造 2 项、基础设施项目 15 项、生态修复与环境治理项目 4 项、社会事业项目 11 项   | 续建   | 2013-2022 | 380.00  | 经信局    |
| 161 | 东河区杨坨堡棚户区整体搬迁改造项目               | 杨坨堡棚户区整体搬迁改造, 包括棚户区居民搬迁、安置区建设, 生态恢复及基础设施等方面   | 新建   | 2016-2020 | 6.00    | 杨坨堡办事处 |
| 162 | 东河区住宅太阳能发电供热项目                  | 东河区住宅配套太阳能供热系统, 耗能比传统住宅楼低 50%   | 新建   | 2016-2018 | 3.00    |        |
| 163 | 东河区防火基础设施建设项目                   | 新建防火物资储备库、瞭望塔等设施、气象站建设、防火检查站、短波电台、超短波电台、基地台、防火通道, 购置中继台、对讲机、望远镜、GPS、林火视频监控系统、防火运兵车、防火宣传车、森林消防车、风力灭火机、二号扑火工具、水泵、灭火水枪、发电机、组合工具、防火服、野外生存装备、帐篷、防火信息网络设备(计算机及配套设备)、林火图像传输系统、地理信息系统、卫星电话。建设 1000 平米防火物质储备库和其他防火设施 | 续建   | 2014-2016 | 0.17    | 林水局    |

| 序号             | 项目名称                 | 建设规模  | 建设性质 | 建设起止年限    | 总投资(亿元) | 责任单位    |
|----------------|----------------------|---|------|-----------|---------|---------|
| 164            | 安置区绿化硬化一标段           | 巴彦街以北9条道路(东河村北路、康复路、东脑包路、纬一路、纬二路、盛达路、区间路、工业区东路、经一路)绿化硬化工程计:143696平方米                    | 续建   | 2015-2016 | 0.34    | 建设局     |
| 165            | 安置区绿化硬化二标段           | 巴彦街以南5条(耐火厂路、地毯厂路、利朗路、站北路、副食品厂路)道路绿化硬化工程计:124323平方米                                     | 续建   | 2015-2016 | 0.99    | 建设局     |
| 166            | 安置区路灯工程              | 安置区14条(东河村北路、康复路、东脑包路、纬一路、纬二路、盛达路、区间路、工业区东路、经一路、耐火厂路、地毯厂路、利朗路、站北路、副食品厂路)道路路灯工程安装计1097基。 | 续建   | 2014-2016 | 0.4     | 建设局     |
| (五)水利工程建设(17项) |                      |   |      |           |         |         |
| 167            | 北梁棚户区搬迁改造供水工程        | 配套北梁棚户区搬迁改造建设供水系统,总体规模为5.83万立方米每天,包括加压站、输水管线和区域配水管网                                     | 续建   | 2015-2016 | 26.50   | 林水局     |
| 168            | 包头市南海湖水污染处理及湿地生态修复项目 | 本项目将对333公顷的南海湖底污染底泥进行底泥清淤、部分堤岸的修复工程、湖心岛堆砌、淤泥综合利用、生态恢复等工程                                | 新建   | 2016-2022 | 1.50    | 南海湿地管理处 |
| 169            | 东河区留宝窑水库生态综合治理工程     | 留宝窑水库生态工程计划建设1300亩森林公园  | 续建   | 2014-2016 | 4.50    | 林水局     |
| 170            | 北梁地区雨、污水管线工程         | 雨水管线95463米,污水管线104631米。   | 续建   | 2015-2016 | 5.50    | 建设局     |
| 171            | 五当沟水库                | 库容30万立方米  | 新建   | 2017-2018 | 2.00    | 沙尔沁镇    |
| 172            | 东河区河道二期治理工程          | 河道治理、机防渗工程、河道蓄水美观工程、河道两岸的绿化美观工程   | 新建   | 2016-2018 | 2.10    | 东河景区管理处 |
| 173            | 东河区西河槽生态整治项目         | 对西河槽及周边生态环境进行治理   | 新建   | 2016-2018 | 2.00    | 东河景区管理处 |

| 序号  | 项目名称                    | 建设规模  | 建设性质 | 建设起止年限    | 总投资(亿元) | 责任单位 |
|-----|-------------------------|---|------|-----------|---------|------|
| 174 | 沙尔沁镇山沟综合治理工程            | 对沿山 5 条主沟进行治理   | 续建   | 2015-2018 | 1.30    | 沙尔沁镇 |
| 175 | 沙尔沁镇安全饮水工程              | 中心镇、主体村实现安全饮水   | 新建   | 2016-2018 | 0.80    | 沙尔沁镇 |
| 176 | 东兴地区污水处理厂及配套管网设施建设工程    | 新建污水提升泵站 1 座, 管线铺设 23500 米, 日处理污水 3.5 万 m <sup>3</sup> /d   | 续建   | 2014-2016 | 6.46    | 林水局  |
| 177 | 包头市东河区河湖连通工程建设项目        | 改建东河槽 2 号桥泵站、新建 110 国道泵站、利用原有的 6.0km 三线绿化供水管线和新铺设的 1.415km 输水管道, 为新建的 30 万 m <sup>3</sup> 留宝窑子蓄水池供水, 并对南海湖 300 万 m <sup>3</sup> 淤泥进行清理及东河槽 4.60km 河道的整治 | 新建   | 2016-2018 | 11      | 林水局  |
| 178 | 包头北梁棚户区改造周边诸沟河道治理工程建设项目 | 1、疏浚河道及护岸、堤防: 头道沙河 3.879km、西水道 1.357km、西河 5.87km、后水道 2.62km、东水道 1.533km。2、北梁截洪沟 0.889km 工程建设。3、白银湖滞洪区围堤 8.34km 工程、滞洪区清淤及配套工程建设                          | 新建   | 2016-2017 | 3       | 林水局  |
| 179 | 铝业园区污水处理厂扩建项目           | 在园区原污水处理厂的基础上进行二期升级扩建, 污水处理厂处理规模由 10000m <sup>3</sup> /d 提高到 10000m <sup>3</sup> /d, 并新增建设配套的雨污水泵站 3 座及其配套输水管道  | 新建   | 2016-2017 | 1.80    | 铝业园区 |
| 180 | 铝业园区再生水综合利用项目           | 再生水水源来自园区污水处理厂一期和二期工程, 中水处理规模为 20000m <sup>3</sup> /d, 污水经深度处理后达到污水厂处理水质一级 A 标准, 满足城市景观(观赏性河道)用水、城市杂用水和入园企业用水(洗涤用水及工艺产品用水)标准要求                          | 新建   | 2016-2018 | 1.20    | 铝业园区 |
| 181 | 纬五路西延段污水管线工程            | 地下排水管线 1 公里   | 续建   | 2014-2016 | 0.14    | 铝业园区 |
| 182 | 经三路污水管线工程               | 1.2km 污水管线  | 续建   | 2015-2016 | 0.60    | 铝业园区 |

| 序号               | 项目名称                          | 建设规模   | 建设性质 | 建设起止年限    | 总投资(亿元) | 责任单位 |
|------------------|-------------------------------|--|------|-----------|---------|------|
| 183              | 中小企业工业园泵站及输水管线工程              | 白银湖西南角建设泵站一座,输水压力管线 2.5km  | 续建   | 2015-2016 | 0.50    | 铝业园区 |
| (六)其它基础设施建设(16项) |                               |  |      |           |         |      |
| 184              | 北梁地区道路桥梁及配套基础设施建设工程           | 建设道路 116058 米,配套桥梁、绿化硬化、亮化等工程  | 新建   | 2016-2017 | 19.20   | 建设局  |
| 185              | 铝业园区基础设施建设                    | 共修建道路 28 条,总长 4.9 千米,并配套建设给水、污水及雨水等设施  | 续建   | 2013-2018 | 16.50   | 铝业园区 |
| 186              | 老工业区搬迁改造承接地及白银湖生态治理项目         | 工业区搬迁改造承接地及白银湖生态治理   | 新建   | 2016-2018 | 15.00   | 铝业园区 |
| 187              | 中心城区市政基础设施改造工程                | 中心城区道路拓宽改造,配套雨污水管线改造,路灯提档升级,街景美化亮化,硬化绿化等配套工程   | 续建   | 2015-2017 | 10.00   | 建设局  |
| 188              | 铁西辖区土二楼区域地下管网改造、路面硬化改造、路面硬化工程 | 未接入集中供热的老旧楼房全部纳入大暖管网供热,全面实施老旧小区改造,自来水主管道、下水主管道、强电、弱电等管网改造工程,对辖区巷道内的土路实现硬化。                                   | 续建   | 2015-2016 | 1.30    | 建设局  |
| 189              | 包头市河东区生活垃圾分类转运系统工程            | 河东区建设 14 座生活垃圾收集站,建设规模分别为 4 座 7t/d、2 座 9t/d、6t/d、8t/d、10t/d、13t/d、14t/d、16t/d、17t/d、26t/d 各一座,总收集规模为 156t/d。 | 续建   | 2015-2016 | 0.32    | 河东区  |
| 190              | 包头市东河区沙尔沁区域垃圾填埋场              | 占地 300 亩,年填埋垃圾 20 万吨   | 续建   | 2014-2019 | 0.60    | 沙尔沁镇 |
| 191              | 北梁棚户区规划新建垃圾转运站(8座)建设项目        | 计划在原北梁拆空区域内规划,新建压缩式垃圾转运站 8 座,占地面积约 120 m <sup>2</sup> ,建筑面积 100 m <sup>2</sup> ,日压缩转运垃圾约 40 吨。               | 新建   | 2016—2020 | 0.15    | 环卫局  |
| 192              | 改建村镇垃圾转运站,新建 15 座压缩式转运站建设项目   | 东河区城区周边村镇垃圾转运站,主体为简易彩钢结构,内部设施为地坑式垃圾箱,整体面貌较差转运能力低,已经无法满足村镇生活垃圾收集转运需求,应对该类型转运站整体改造为压缩式转运站,共 15 座。              | 新建   | 2016—2020 | 0.25    | 环卫局  |

| 序号  | 项目名称   | 建设规模   | 建设性质 | 建设起止年限    | 总投资(亿元) | 责任单位 |
|-----|--|--|------|-----------|---------|------|
| 193 | 旱式公厕维修、改造, 维修 50 座, 15 座公厕进行“旱改水”升级, 升级后的水冲式公厕建设项目 | 东河区使用数量较多的厕所, 50 座已成“危厕” 急待维修翻建, 如继续使用安全隐患巨大, 需从新翻建。15 座公厕进行“旱改水”升级, 升级后的水冲式公厕。  | 新建   | 2016—2020 | 0.06    | 环卫局  |
| 194 | 环卫局基层所综合业务基地及环卫车辆综合服务中心建设项目                        | 计划建立新型综合性环卫所综合业务基地进行资源整合, 并将车辆维修维护场地, 服务中心将各项资源整合利用, 提高作业效能。   | 新建   | 2016—2020 | 0.90    | 环卫局  |
| 195 | 东河区北梁棚户区安置规划, 新建 4 座垃圾转运站                          | 规划建设垃圾转运站 4 座( 邓家营子安置区, 中冶包钢区域内, 建设 1 座, 包二中南侧安置区, 惠民新城, 建设 1 座, 银匠窑安置区, 阳光世纪城, 建设 1 座, 惠民新城北六区, 建设 1 座 )  | 新建   | 2016—2020 | 0.07    | 环卫局  |
| 196 | 污水提升泵站 5 座   | 道路、雨污水、路灯  | 新建   | 2016      | 0.3     | 建设局  |
| 197 | 北梁加压泵站   | 道路、雨污水、路灯  | 新建   | 2016      | 0.13    | 建设局  |
| 198 | “互联网 + 大数据中心” 平台建设                                 | 重点选取电子商务、医疗卫生、食品安全、智慧交通、公共安全、科技服务、数字生活等与公众生活息息相关并具有大数据基础的行业领域, 与政务云数据中心协同建设, 探索交互共享、一体化的服务模式, 进而推动大数据在各个领域的全面应用。   | 新建   | 2017-2020 | 0.6     |      |
| 199 | “互联网 + 创新创业孵化中心” 平台建设                              | 基于互联网技术的企业孵化器公共信息服务平台( 简称: 孵化信息平台)。它以开展虚拟孵化为核心, 以网站服务为手段, 以设立创新创业引导基金为支撑, 以配套相关优惠政策为保障, 吸引创业资本、中介服务机构和研发机构共同参与, 可全天候、全方位的为本地和远程的在孵化企业提供信息咨询、企业诊断等服务, 弥补常规手段的不足, 有效促进市内外各类孵化器间的资源共享和优势互补。 | 新建   | 2017-2020 | 0.3     |      |

| 序号             | 项目名称                 | 建设规模  | 建设性质 | 建设起止年限    | 总投资(亿元) | 责任单位 |
|----------------|----------------------|---|------|-----------|---------|------|
| 五、社会事业(民生)59项) |                      |   |      |           | 669.33  |      |
| 200            | 北梁安置区民政公益事业项目        | 建设9个北梁社区服务中心用房项目  | 续建   | 2015-2016 | 1       | 民政局  |
| 201            | 包头市东河区新建、改扩建社区办公活动场所 | 包头市东河区新建、改扩建社区办公活动场所12处,占地面积约18998平方米   | 续建   | 2015-2016 | 0.43    | 民政局  |
| 202            | 安乐堂新建项目              | 新建安乐堂,占地面积14亩,预计投资800万元。  | 新建   | 2016-2018 | 0.08    | 民政局  |
| 203            | 公益性公墓                | 东园村五当沟东侧,建立90亩地的农村公益性公墓   | 新建   | 2018-2020 | 0.12    | 民政局  |
| 204            | 河东镇银匠窑村办公活动场所        | 新建河东镇银匠窑村办公活动场所2000平方米  | 新建   | 2016      | 0.05    | 河东镇  |
| 205            | 郑二窑村养老服务机构           | 项目占地21亩,新建郑二窑村养老服务中心,项目建成后配备公寓、活动室、医疗室等及330个床位  | 新建   | 2016-2018 | 0.45    | 河东镇  |
| 206            | 东河区北梁及安置区新建幼儿园项目     | 续建9所幼儿园,建筑面积共计约20255平方米。建成后可设置52个教学班,容纳1560名幼儿入园。   | 新建   | 2016-2020 | 0.85    | 教育局  |
| 207            | 东河区北梁及安置区新建、重建中小学项目  | 在北梁及安置区新建1所中学(新建完全中学),重建4所小学(特校、井坪小学、回民小学、壕赖沟小学),建筑面积共计约10923平方米。建成后可设置129个教学班,容纳5800名中小學生入学。 | 新建   | 2016-2020 | 4.48    | 教育局  |
| 208            | 新建校外活动中心及东河区信息化建设    | 新建1个校外活动中心及东河区信息化建设,建筑面积共计约17000平方米。  | 新建   | 2016-2020 | 1.30    | 教育局  |
| 209            | 校园标准化建设项目            | 改造13所中小学操场(铁七中、37中、44中、47中、16中附小、丰小、胜小、西一小、西二小、环二小、工一小、井坪小学、南海小学)                             | 新建   | 2016-2020 | 0.30    | 教育局  |

| 序号  | 项目名称  | 建设规模  | 建设性质 | 建设起止年限    | 总投资(亿元) | 责任单位  |
|-----|---|---|------|-----------|---------|-------|
| 210 | 东河区医疗卫生事业建设项目                                 | 新建北梁新区南区社区卫生服务中心 2930 平方米；新建东河区疾病预防控制中心 2450 平方米，新建东河区妇幼保健所健康保健综合楼 2580 平方米，以上共计 8560 平方米   | 续建   | 2014-2016 | 0.27    | 卫计局   |
| 211 | 铁西街道社区服务中心用房全面达标建设                            | 旺龙社区已与开发商签订 600 平方米的社区用房；芳草社区目前居委会已列入拆迁范围，规划新址拟建设 2000 平方米一站式服务工作站；豪德社区拟在色楞湾路拆迁空地建设 2000 平方米办公用房  | 新建   | 2015-2016 | 0.14    | 铁西办事处 |
| 212 | 东河区铁西街道办事处社区卫生服务中心                            | 新建业务用房 2000 平方米   | 新建   | 2017-2018 | 0.06    | 卫计局   |
| 213 | 东河区西脑包街道办事处社区卫生服务中心                           | 新建业务用房 2000 平方米   | 新建   | 2017-2018 | 0.06    | 卫计局   |
| 214 | 东河区二里半街道办事处社区卫生服务中心                           | 新建业务用房 2000 平方米   | 新建   | 2017-2018 | 0.06    | 卫计局   |
| 215 | 社区办公服务用房全面升级达标项目                              | 新建社区办公服务用房 18 处，2.4 万平方米  | 续建   | 2015-2016 | 0.58    | 组织部   |
| 216 | 东河区新建看守所、派出所、公安办案业务技术用房、禁毒情报站、毒品检查站、毒品实验室建设项目 | 1、东河公安分局业务技术用房选址在规划芳草路以东、规划井坪北一路以南、青山路以北，面积约 49.5 亩，拟建办案业务技术用房 1.1 万平米，总投资 2502 万元；2、新建东河区看守所选址在包头监狱东界、规划芳草路和规划市桥街围合的用地范围内，面积约 79.5 亩，拟建看守所 1.5 万平米，总投资 4259 万元；3、新建全区等级达标派出所 16 个，总投资 2625 万元；4、新建 900 平米标准化禁毒情报站 5 个、600 平米标准化毒品检查站 3 个、200 平米标准化毒品实验室 1 个，总投资 2340 万元。 | 续建   | 2015-2018 | 1.18    | 公安局   |

| 序号  | 项目名称               | 建设规模  | 建设性质 | 建设起止年限    | 总投资(亿元) | 责任单位    |
|-----|--------------------|---|------|-----------|---------|---------|
| 217 | 包头市北梁失业人员创业实训基地项目  | 新建失业人员创业实训基地,项目地块面积约为20000平方米(30亩),净用地面积19318㎡,总建筑面积40570㎡,建筑密度约为0.6,容积率为2.1,裙楼2层,高度12m,四座塔楼均为10层,建筑总高度50m。规划功能包括便民市场低门槛创业区、实训企业经营区、创业孵化区(创客空间)、技能培训区、电子商务展示和物流仓储区。建设内容包括建筑单体工程、绿化、道路、硬化、外网等。 | 新建   | 2016-2018 | 2.00    | 人社局     |
| 218 | 包头市中心医院综合楼建设项目     | 项目总占地面积1200平方米,新建综合楼总建筑面积26400平方米,地下2层,地上20层,地下二层为直线加速器机房,地下一层为食堂,地上用于功能性科室及辅助用房  | 新建   | 2016-2017 | 2.1     | 包头市中心医院 |
| 219 | 包头市第八医院改扩建住院医技楼项目  | 项目总建筑面积40759平方米。地上15层,建筑面积30759平方米,内设内、外、妇、儿等学科病房。同时设4层医技楼,设置医技、辅助科室(手术室、导管室、影像、检验、功能、病理、急诊医学、中心供应室、内窥镜室等)。地下2层,地下建筑面积10000平方米,主要为地下停车场和设备间,设计床位数500张   | 新建   | 2016-2017 | 2.2     | 包头市第八医院 |
| 220 | 内蒙古包头市第六医院门诊楼改扩建项目 | 医院门诊楼改扩建及配套设施   | 新建   | 2016-2018 | 0.4     | 包头市第六医院 |
| 221 | 内蒙古包头市第六医院病房楼改扩建项目 | 医院病房楼改扩建及配套设施   | 续建   | 2013-2016 | 0.4669  | 包头市第六医院 |
| 222 | 东河区医院改扩建项目         | 改扩建7140平方米门诊楼和住院楼。  | 新建   | 2017-2018 | 0.26    | 卫计局     |
| 223 | 东河区中西医结合医院         | 新建病房楼5000平方米;门诊楼改建:2000平方米;医院污水处理系统:200吨/日(40万)。  | 新建   | 2017-2018 | 0.23    | 卫计局     |
| 224 | 人防指挥中心             | "包括地上人防指挥中心、办公室、通信室、防空警报设备室,人防地下指挥所等"   | 新建   | 2016      | 0.3     | 建设局     |

| 序号  | 项目名称                | 建设规模  | 建设性质 | 建设起止年限    | 总投资(亿元) | 责任单位 |
|-----|---------------------|---|------|-----------|---------|------|
| 225 | 北梁安置区新建养老院          | 北梁安置区新建2个养老院。分别是北三区1404平方米,南七区700多平方米。  | 新建   | 2016-2020 | 0.11    | 民政局  |
| 226 | 包头市滨河老年公寓           | 公寓、卫生保健室,餐饮及娱乐设施等。建设规模11543平方米。预计设置床位240张   | 新建   | 2016-2017 | 1       | 民政局  |
| 227 | 包头市东河区新建社区老年人日间照料中心 | 社区老年人日间照料中心是指为社区内生活不能完全自理、日常生活需要一定照料的半失能老年人提供膳食供应、个人照顾、保健康复、休闲娱乐等日间托养服务的设施。新建18个社区老年人日间照料中心,建筑面积约1860平方米。 | 新建   | 2016-2018 | 0.04    | 民政局  |
| 228 | 银匠窑市民公园建设工程         | 总占地74836.4平方米,主要以硬化、绿化和亮化相结合同时建设公园景观水系等公园景观,并且建设供有人活动的场所、健身器材及配套的园林小品。                                    | 续建   | 2016      | 0.44    | 建设局  |
| 229 | 社区级公园建设工程           | 新建大型公园、广场12个,社区公园及节点多处  | 新建   | 2016-2020 | 6.1     | 建设局  |
| 230 | 东河区北梁音乐广场项目         | 占地1万平方米,建设大型音乐广场项目  | 新建   | 2016-2018 | 10      |      |
| 231 | 东河区全民健身中心           | 建筑面积6969平方米,包括2部分,分别为5人制足球、羽毛球、篮球、排球综合场馆及一座多功能场馆  | 新建   | 2016-2017 | 0.1     | 文体局  |
| 232 | 王大汉村文化体育项目          | 项目总占地170亩,建设王大汉村村史馆、体育健身文化活动中心、儿童水上乐园、儿童职业体验馆、IDO梦想城  | 新建   | 2016-2018 | 1.2     | 河东镇  |
| 233 | 转龙藏公园建设工程           | 总占地面积243047平方米,包括道路、广场硬化、绿化、配套公建和水系等。   | 续建   | 2015-2016 | 1.78    | 建设局  |
| 234 | 金骆驼酒文化博物馆微缩景观及声光电改造 | 扩建500平方米酒文化博物馆,制作制酒工艺流程的微缩景观,并进行声光电展示改造及完善  | 续建   | 2015-2017 | 1       | 经信局  |

| 序号  | 项目名称                     | 建设规模   | 建设性质 | 建设起止年限    | 总投资(亿元) | 责任单位        |
|-----|--------------------------|--|------|-----------|---------|-------------|
| 235 | 北梁改造区整体开发建设项目            | 北梁 13 平方公里整体建设                                       | 续建   | 2015-2018 | 500.00  | 北梁棚改指挥部     |
| 236 | 东河区公共租赁住房建设              | 建设公共租赁住房(含廉租房)10 万平方米、1800 套                         | 新建   | 2016-2020 | 3.50    | 房管局         |
| 237 | 包头市呱呱叫北梁村民安置房项目(西三区)     | 占地面积 540.57 亩,总建筑面积 36.04 万平米,27 栋、3534 套            | 续建   | 2015-2017 | 10.00   | 北梁施工管理组     |
| 238 | 包头市住建铁西冷库地块(西一区)         | 占地面积 466.93 亩,总建筑面积 31.05 万平米,26 栋、3944 套            | 续建   | 2015-2017 | 9.00    | 北梁施工管理组     |
| 239 | 包头通胜北梁安置房北八区             | 占地面积 340.03 亩,总建筑面积 22.67 万平米,15 栋、2548 套            | 续建   | 2015-2017 | 8.00    | 北梁施工管理组     |
| 240 | 重庆建工北梁回迁安置东区(西二区)        | 占地面积 332.53 亩,总建筑面积 22.17 万平米,14 栋、1944 套            | 续建   | 2015-2017 | 7.50    | 北梁施工管理组     |
| 241 | 包三中及北侧用地安置房项目一期          | 总建筑面积约 9.78 万平方米,东至工业路,南至规划路,西至规划路,北至北梁六街            | 续建   | 2011-2016 | 3.70    | 北梁施工管理组     |
| 242 | 包三中及北侧用地安置房项目二期          | 总建筑面积 88413 平方米,位于东河区北梁地区,东至工业路,西至北梁八路,南至北梁六街,北至北梁五街 | 新建   | 2015-2017 | 3.30    | 北梁施工管理组     |
| 243 | 远大菜市场东改造项目(阳光华府)         | 总用地面积 112 亩,总建筑面积约 21 万平方米                           | 新建   | 2016-2018 | 6.00    | 棚改办、河东镇、房管局 |
| 244 | 包头市鹿鸣上苑经济适用房项目           | 建筑面积 17.8 万平方米                                       | 续建   | 2011-2016 | 6.20    | 房管局         |
| 245 | 包头市新泰和金基房地产开发公司东方丽城保障房项目 | 占地 378.24 亩,建设面积 40.42 万平方米                          | 续建   | 2012-2016 | 11.00   | 河东镇         |
| 246 | 农村危旧房改造                  | 涉及农户 1800 户  | 新建   | 2016-2020 | 1.30    | 房管局、沙尔沁镇    |
| 247 | 2016 年既有居住建筑节能改造工程       | 外墙保温、屋面保温、楼梯间保温等;规模 20 万平方米                          | 新建   | 2016      | 0.59    | 建设局         |

| 序号       | 项目名称              | 建设规模  | 建设性质 | 建设起止年限    | 总投资(亿元) | 责任单位               |
|----------|-------------------|---|------|-----------|---------|--------------------|
| 248      | 2017年既有居住建筑节能改造工程 | 外墙保温、屋面保温、楼梯间保温等；规模20万平方米   | 新建   | 2017      | 0.59    | 建设局                |
| 249      | 2018年既有居住建筑节能改造工程 | 外墙保温、屋面保温、楼梯间保温等；规模20万平方米   | 新建   | 2018      | 0.59    | 建设局                |
| 250      | 2019年既有居住建筑节能改造工程 | 外墙保温、屋面保温、楼梯间保温等；规模20万平方米   | 新建   | 2019      | 0.59    | 建设局                |
| 251      | 2020年既有居住建筑节能改造工程 | 外墙保温、屋面保温、楼梯间保温等；规模20万平方米   | 新建   | 2020      | 0.59    | 建设局                |
| 252      | 东河区易地扶贫搬迁项目       | 涉及搬迁对象为2471户、6163人。其中，贫困户1772户、4065人，同步搬迁户699户、2098人，全部插花安置于已建成的存量房内，存量房分布于北梁安置区及沙尔沁镇除杨圪塔村外的22个村，并完善配套基础设施建设。 | 新建   | 2016-2017 | 6.37    | 扶贫办                |
| 253      | 二里半、薛家营子地区棚户区改造   | 改造棚户区5686户  | 续建   | 2015-2017 | 30      | 棚改办、相关街道办事处(镇)、房管局 |
| 254      | 巴彦大街两侧棚户区改造       | 改造棚户区925户   | 续建   | 2015-2017 | 2.54    | 棚改办、相关街道办事处(镇)、房管局 |
| 255      | 康复路南侧棚户区改造项目      | 改造棚户区660户   | 续建   | 2015-2017 | 1.86    | 棚改办、相关街道办事处(镇)、房管局 |
| 256      | 铝业园区棚改项目          | 改造棚户区1462户  | 续建   | 2015-2017 | 3.2     | 棚改办、相关街道办事处(镇)、房管局 |
| 257      | 西二里半棚户区改造         | 改造棚户区2256户  | 新建   | 2016-2018 | 9.1     | 棚改办、相关街道办事处(镇)、房管局 |
| 258      | 河东办事处片区棚户区改造      | 改造棚户区1206户  | 新建   | 2016-2018 | 2.7     | 棚改办、相关街道办事处(镇)、房管局 |
| 六、其它(9项) |                   |   |      |           | 12.43   |                    |

| 序号  | 项目名称                        | 建设规模  | 建设性质 | 建设起止年限    | 总投资(亿元) | 责任单位    |
|-----|-----------------------------|---|------|-----------|---------|---------|
| 259 | 杨圪塿采煤沉陷区植被恢复和生态修复项目         | 实施绿化3万亩,种植150cm以内带土球常绿乔木,树种有以侧柏、快柏、油松,为主,各种植167万株,总栽植501万株。修建林区防火道路100km,修建林区树木供水管网   | 续建   | 2015-2017 | 3.90    | 杨圪塿办事处  |
| 260 | 包头市黄河湿地生态修复工程               | 污染河水强化处理系统、湿地低污染水生态净化与资源化工程、湿地原生态保育与生态修复工程和湿地景观建设工程与生态管理方案。包头市黄河湿地生态修复工程范围包括:包头市黄河湿地在黄河河道内,东起内蒙古自治区南海子自然保护区芦苇塘,西到210国道包头黄河大桥,总面积8平方公里 | 续建   | 2013-2016 | 1.20    | 南海湿地管理处 |
| 261 | 东河区北梁周边地区生态建设               | 对北梁新区、北梁回民坟、G6高速北梁段、110国道北梁段四个区域进行园林绿化;对北梁周边设施绿化及大水卜洞、龙藏公园等2个森林公园项目实施4475亩生态综合治理工程  | 续建   | 2014-2016 | 3.45    | 林水局     |
| 262 | 东河区大青山莲花山周边生态建设及保护          | 对大青山莲花山周边及以东地区进行绿化建设及生态保护,实施2000亩绿化   | 新建   | 2016-2017 | 1.20    | 林水局     |
| 263 | 包头黄河国家湿地公园南海湖片区湿地保护恢复工程建设项目 | 该项目占地总面积13.28公顷。主要建设工程有湿地保护工程、湿地恢复工程、科普宣教工程、管理能力建设工程、社区共建共管工程、基础设施工程、旅游设施、旅游项目等   | 新建   | 2016-2023 | 0.27    | 南海湿地管理处 |
| 264 | 东河区杨圪塿地区大青山绿化               | 栽种2万株树苗   | 续建   | 2013-2016 | 0.20    | 杨圪塿办事处  |
| 265 | 内蒙古包头市东河区湿地保护奖励试点项目         | 用于建设黄河湿地博物馆的部分面积2981.2m <sup>2</sup> (该馆总面积20000m <sup>2</sup> ,其余采用PPP模式合资建设)  | 新建   | 2016-2018 | 0.05    | 南海湿地管理处 |
| 266 | 内蒙古南海子省级湿地自然保护区湿地保护工程建设项目   | 保护管理工程;宣教工程:新建科普宣教中心280平方米;科研监测工程:新建科研监测中心380平方米;基础设施工程:新建湿地保护区业务管理用房500平方米;湿地恢复与治理工程。  | 新建   | 2016-2018 | 0.16    | 南海湿地管理处 |

| 序号  | 项目名称               | 建设规模   | 建设性质 | 建设起止年限    | 总投资(亿元) | 责任单位   |
|---|--------------------|--|------|-----------|---------|--------|
| 267   | 杨圪塆采煤沉陷区地质灾害防治工程项目 | 治理总面积为 1.3 平方公里，建设项目内容：1、地质灾害调（堪）查评价。2、对废弃矿井进行封堵。3、渣堆土石方清运。4、进行覆土 5、崩塌治理。6、滑坡治理。 | 新建   | 2016-2017 | 2.00    | 杨圪塆办事处 |
| <p>注：1、项目投资标准 500 万元以上。</p> <p>2、新建指“十三五”期间开工建设的项目。</p> <p>3、续建指从“十二五”转入“十三五”继续建设的项目。</p> |                    |  |      |           |         |        |