

# 包头市东河区国民经济和社会发展 第十二个五年规划

(2011年3月8日在包头市东河区第十五届人民代表大会第四次会议通过)

“十二五”时期，是全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，也是东河区加快科学发展、促进全面转型、推动富民强区的重要时期。科学制定《东河区国民经济和社会发展第十二个五年规划》，对于促进区域经济社会持续稳定协调快速发展意义重大。

《东河区国民经济和社会发展第十二个五年规划》是《包头市国民经济和社会发展第十二个五年规划》的区域性规划，是统领东河区未来经济社会发展总体性、战略性、纲领性规划，是“十二五”期间编制东河区各区域性、综合性、专业性子规划以及制定各项政策和年度计划的依据。

规划区域是东河区行政区域范围，总面积为470平方公里，规划期限为五年（2011—2015）。

## 第一章 发展基础与环境

### 第一节 发展基础

“十一五”时期是区委、区政府深入贯彻落实科学发展观，有效缓解经济社会发展中的突出矛盾和问题，加快转变发展方式，统筹推进各项工作，经济社会发展取得重大进展的时期。主要表现为：

**经济实力显著提升。**“十一五”期间，地区生产总值五年累计完成1164亿元左右，年均增长26.6%，是“十五”期间342亿元的3.4倍。固定资产投资五年累计完成862.1亿元，年均增长26.2%，是“十五”期间182亿元的4.8倍。社会消费品零售总额五年累计完成541亿元左右，年均增长20.2%左右，是“十五”期间204亿元的2.7倍。财政收入五年累计完成93亿元，年均增长16.5%，是“十五”期间29亿元的3.2倍，以上数据表明东河区经济实力显著增强。**产业结构逐步优化。**三次产业结构由“十五”末的0.6:42.22:57.18调整到“十一五”末的1.4:39.4:59.2。工业经济实力有了新提升，2010年全区规模以上工业增加值完成80.06亿元，同比增长16.7%。铝业产业园区进一步发展，全年工业产值完成160亿元，同比增长26.6%。服务业持续增长，社会消费品零售总额完成147.7亿元，同比增长18.2%；第三产业增加值完成198.9亿元，同比增长15.3%。东河区已成为西北地区重要的五金机电和煤炭物流基地。农业稳步发展，蔬菜保护地总面积达到1.66万亩，无公害果蔬生产基地初具规模，农业综合效益进一步提升，完成增加值4.71亿元，同比增长6.4%。**空间布局更趋**

合理。“十一五”期间，东河区以科学发展观为指导，按照区域规划合理、管理机制高效、产业高度集聚的原则，形成了五个特色区域，特别是内蒙古包头铝业产业园区以及各类服务业聚集区的区域功能效益得到进一步彰显。**城乡建设不断加强。**以建设“设施完善、管理有序、环境优美、交通便捷、特色鲜明、宜人居住”的城乡环境为目标，以城乡一体化建设为抓手，以北梁改造为核心的重点项目取得阶段性成果。另外，随着小街巷的综合治理、集中供热、小锅炉并网及二次网改造，特别是城乡结合部整治等惠民工程的全面实施，使城乡承载能力得到进一步提升。**人民生活持续改善。**随着经济的发展，人民收入水平不断提高。2010年城镇居民人均可支配收入比2005年的12030元增长97%，年均增长14.6%。农民人均纯收入比2005年的7033元增长65%，年均增长10.5%。另外，为民兴办的好事、实事全部落到实处，人民生活更加丰富多彩，由基本生活型向情趣化、多元化等高层次生活型转变，再加上城乡环境的进一步改善，人民的居住、生活环境得到了明显改善。**社会事业全面进步。**随着东河区“科教兴区”战略的实施，科技进步对经济发展的推动力显著增强，呈现出教育事业进一步发展、特色文化进一步彰显、医疗卫生体系进一步健全、社会保障制度进一步完善、就业再就业人数进一步提升的良好局面，为构建和谐东河奠定了基础。

## 第二节 发展环境

“十二五”时期既是东河区全面实施赶超战略、再造发展新优势、提升城区综合竞争力的重要时期，也是各种矛盾交织，各种考验不断出现的时期，机遇与挑战并存。

### 一、发展的机遇

“十二五”时期，东河区正处在发展的重要战略机遇期。从国际发展来看，世界经济正在逐步复苏，向好态势逐渐显现，虽然不确定因素仍然存在，但总体经济向好趋势明朗。从全国发展形势看，我国经济将率先走上世界金融危机之后的新一轮上升发展期，并随着“十二五”规划的全面实施，经济发展方式必将加速转变。在这样的大背景下，国际产业向中国转移，东部产业向西部转移将是大的趋势，加之西部大开发战略的深入实施，呼包银经济带和以呼包鄂为核心的沿黄河沿交通干线战略的全面推进等宏观环境的向好，都将成为东河区“十二五”时期发展的重大机遇。从自治区整体布局看，“十二五”时期，自治区从发展战略角度考虑把全区分为两大区域（其中东部5个盟市、西部3+4格局），形成了点、线、面相结合的城市群发展格局和态势，呼包鄂经济一体化战略将全面实施。随着国家正在制定的《关于促进内蒙古自治区经济社会又好又快发展若干意见》的出台，实效性将进一步彰显。从我市发展潜力看，“十二五”时期，是包头市再造发展新优势的重要时期，国家、自治区的重大战略，特别是战略性主导产业的全面推进，都将为包头市“科学发展、全面转型、富

民强市”总体目标的实现带来重大机遇。从自身发展来看，市委十届七次全委会议通过的《中共包头市委员会关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》明确指出：“加大东河等重点旧城区改造力度，在产业培育、项目建设、基础设施建设、财税体制改革等方面给予倾斜”，并把东河东部区和北梁地区列为重点开发建设区域，必将为东河区实现困境崛起、强行起飞创造难得的外部环境。特别是东河区委八届四次党代会为东河区“十二五”时期的发展指明了方向。再加上东河区地处呼包银经济带、呼包鄂经济圈的重要节点，是包头市主要城区之一，区位优势明显。2008年沙尔沁镇划归东河区后，全区的土地面积增加了4倍左右，达470平方公里，发展空间相对充足，这些都为东河区发展奠定了坚实的基础。同时，东河区作为老城区，生产要素相对活跃，特别是大量的产业工人及劳动力资源的优势都有益于产业承接与发展。作为包头市文化的发源地，拥有深厚的传统文化底蕴和特色文化基础，随着“十二五”时期国家对文化及文化产业发展的重视和支持，为东河区进一步发掘传统文化、拓展与文化相关的产业，形成特色文化产业，助推全区经济快速发展提供了有利条件。

## 二、面临的挑战

东河区经济社会发展已经进入了新的发展阶段，但是问题和挑战依然存在。一是区域竞争压力加大。随着国家确立的珠三角、长三角、京津冀等城市群的快速发展及呼包银经济带和呼包鄂经济圈区域发展战略的进一步推进，周边各地发展你追我赶，机遇稍纵即逝。再加

上东河区在包头市五个中心城区中的发展速度相对较慢，产业联动不强，与其他城市的融合发展更为欠缺，很大程度上影响了全区经济的发展。二是内生发展动力不足。近年来，东河区在服务型政府建设等公共服务与管理方面取得了一定的成效，但在发展中也存在较大的困难和问题：思想不解放，服务不到位，投资环境亟待大力优化和改善；工业规模小，比重低，税收少，结构单一；商用面积少，单体规模小，商业传统优势即将或已经失去，新的优势还没有建立；可用财力少，财政负担重，融资渠道狭窄；城区基础设施薄弱，整体规划滞后，道路不畅，休闲广场既小又少，住宅商业配套不完善；困难群体多，家庭财产少，等等。三是统筹城乡发展任务艰巨。东河区城乡二元结构性矛盾突出，统筹城乡发展与推动老城区改造问题相互交织，与包头市其他主城区相比任务更加艰巨。这些都是当前经济发展中的薄弱环节，需要进一步解放思想，集中民智，激发活力，在科学发展中加以解决。

## 第二章 发展思路与主要目标

### 第一节 发展思路

#### 一、总体思路

深入贯彻落实市委十届七次全委会议精神，顺应人民群众过上美好生活的新期待，大力实施“科学发展、全面转型、富民强区”战略，坚持全党抓发展、全力保稳定、突出抓产业、真情惠民生、关键抓落实的总要求，围绕“发展、民生、生态”三大主题，优化一产、做强二

产、扩大三产，投资为主体、工业为主导，统筹推进新型工业、现代城市、高效农业、城乡一体建设，增强经济发展的内生动力，形成投资、消费、出口共同拉动，三次产业协同发展的良好态势，全面提高人民群众生活质量，打造宜商、宜居、宜游的新东河。

## 二、遵循原则

### （一）坚持转变方式、加快发展的原则

抓住“十二五”时期有利于区域发展的重大机遇，以加快发展为第一要务，全力实现经济发展方式向依靠投资、消费、出口协同带动转变；向依靠三次产业协调带动转变；向主要依靠科技进步、提高劳动者素质和管理创新转变。调整经济结构，增强内在发展动力，在发展中促转变、在转变中谋发展，实现发展质与量的有机统一。

### （二）坚持统筹兼顾、协调发展的原则

突出科学发展这个主题，把协调可持续发展作为经济社会发展的根本要求，强化统筹协调理念，注重城乡发展相协调、结构调整与促进经济发展方式转变相协调、挖内力发展和借外力发展相协调、经济发展和社会稳定及生态建设相协调，实现经济发展与社会建设的有机统一。

### （三）坚持改善民生、共享发展的原则

更加注重把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的出发点和落脚点。要顺应人民群众过上美好生活的新期待，把促进就业放在经济社会发展优先位置，以创业之力扩大社会投资，提高全区人民群众的收入水平。加快发展各项社会事业，推进基本公共服务均等化，

坚定不移走共同富裕的道路，使东河区人民群众共享经济繁荣成果，在共建中共享、在共享中共建，实现富民与强区的有机统一。

#### **（四）坚持科学发展、创新驱动的原则**

坚持以创新之力推动科学发展，不断深化重点领域和关键环节的改革与创新，特别是在铝业园区加快建立和完善技术创新体系，增强原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力，以科技进步引领产业升级，实现创新与转变的有机统一，加快全面转型，夯实强区的根基。

### **三、战略重点**

“十二五”规划涉及经济社会发展的方方面面，既要兼顾全局，又要在全局中把握重点，在重要工作领域和关键环节上取得突破，从而推动整体工作的全面开展。“十二五”时期，全区的战略重点是围绕市委确定的“六项工程”，坚定不移的实施“六大突破”——立足长远，在解决发展条件、加快推进基础设施建设上取得突破；在扩大铝业产业园区，上大项目、大上项目上取得突破；在提升城市品位、建设“三宜”现代化城市上取得突破；在争取资金、项目、融资和提高可用财力上取得突破；在推进城乡一体、发展现代农业上取得突破；在主动融入呼包银和“金三角”核心区及沿黄沿线经济带建设上取得突破。这是落实科学发展观、转变发展方式的重要载体，是围绕“发展、民生、生态”提出的具体内容，是真情惠民生的物质基础，是立足长远，解决东河区问题的根本举措。

## 第二节 总体布局

从东河区实际出发，结合呼包银经济带和以呼包鄂为核心沿黄河沿交通干线经济带建设的大趋势和要求，本着合理布局、便于管理、适度超前和可持续发展的原则，在东河区 470 平方公里的区域内，高起点、高标准、科学合理进行整体规划布局，逐步形成东河区新的历史条件下的“三区两线一镇（一港）”<sup>（注1）</sup>的区域总体布局，并在此平面框架下积极布局产业聚集区<sup>（注2）</sup>，形成东河区区域战略点线面结合的立体化体系，逐步形成管理机制高效、产业高度聚集、城区功能完善的城乡一体化新城。特别是要拉大城市框架，为包头市经济区的东扩和产业承接奠定基础。

在“三区两线一镇（一港）”空间布局发展建设中，特别是在控制性详细规划中，必须充分考虑到东河区财力支撑发展建设的实际能力和今后的可持续发展的空间需求，要适度开发建设，留白发展建设。

## 第三节 发展目标

### “十二五”时期目标

按照包头市“十二五”规划总体目标要求，综合考虑当前发展基础和未来发展趋势，东河区“十二五”时期**总体目标**：生产总值、固定资产投资保持较快增速，综合经济实力跃上新台阶；全面推进现代高效农业体系、新型工业体系、现代服务业体系建设，进一步壮大、做强特色优势产业，优化产业结构，提升产业层次和实力，在转变发展方式上取得实质性进展；建立与经济社会发展相适应的水、电、气、

路等各类网络体系，基础设施和生态建设取得新成效，力争五年内各主要指标基本达到全市平均水平；以民生保障为核心的社会事业发展迈出新步伐；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入与经济发展同步提高，人民群众生活质量达到新水平，力争建成全国保障性住房建设示范区，使“十二五”成为东河区改革开放以来最快的发展时期。

围绕经济发展、人民生活、社会进步、基础设施建设与环境保护等方面，2011-2015年东河区经济社会发展的**主要目标**：

——**经济发展目标** 经济结构不断优化，经济发展方式转变取得重大进展，三次产业比重更加合理，工业主导地位得到确立，服务业增加值比重进一步提高，继续保持经济稳定较快增长，主要经济指标基本达到全市平均水平。地区生产总值年均增长15%；规模以上工业增加值年均增长17%左右；固定资产投资年均增长18%；社会消费品零售总额年均增长19%；地方财政收入年均增长12%；三次产业比重为1：45：54；总人口达到53.6万人左右，城镇化率达到90%。

——**人民生活目标** 城乡居民收入与地区生产总值增速相协调。城乡居民收入两项指标年均增长14%，低收入者收入明显增加，中等收入群体持续扩大，贫困人口显著减少，人民群众物质文化生活水平得到全面提高。

——**社会进步目标** 科技、教育、文化、卫生、体育等社会事业繁荣发展，经济增长的科技含量大幅度提高，文化产业全面推进；覆盖城乡居民的基本公共服务体系更加完备均等；居民思想道德素质、科学文化素质和健康素质不断提高，人的健康发展环境进一步改善；

社会管理制度趋于完善，主要保障性指标基本达到全市平均水平，社会更加和谐稳定。

——**基础设施建设与环境保护目标** 城乡面貌明显改观，城乡发展协调性增强。建立起覆盖城乡的路网体系，构建起较为完善的城乡交通网络；给排水、供气、供热、电网、信息和农村基础设施条件明显改善；完成北梁改造工程；完成城区38.9万人的健康水工程，完成农村3.6万人的安全饮水工程；黄河大堤达到一级堤防标准；单位GDP能耗、主要污染物排放总量指标显著下降，均达到自治区要求，生态环境质量明显改善，达到国家级园林城市标准。

### **第三章 做强工业，构筑工业发展新体系**

在扩大铝业产业园区，上大项目、大上项目上取得突破。牢固树立“强区首先强工业”的工业立区理念。没有大工业，就建不成新东河。在城市化过程中，要高度重视产业发展研究，特别是工业发展研究，以工业经济发展带动城市化发展。

#### **第一节 做大主导产业，推进铝业园区建设**

##### **一、合理确定园区发展方向，打造一流工业园区**

在《内蒙古以呼包鄂为核心沿黄河沿交通干线经济带重点产业发展规划(2010-2020)》中，内蒙古包头铝业产业园区被确定为十个重点沿黄河经济园区之一。将园区经济发展融入呼包银、呼包鄂发展的大格局中，坚持产业多元化、产业延伸、产业配套的原则，坚持集中

发展、循环利用、深度开发，走以铝业为特色，多产业、多品种共同发展的路子。壮大工业规模，提高工业税收比重，推进产业延伸，产业升级，抓大项目、特大项目上取得新进展。继续推进化成箔、铝轮毂、铝合金制品等企业上规模、提效益，突出抓好中铝投资 180 亿元的煤电铝循环产业项目建设，在铝板带、硅铝合金、碳素、铝合金铸件、铝合金高科技装备等方面谋划一批大项目、新项目，不断延伸循环产业链，形成煤电铝一体优势。“十二五”期间，园区至少要投入 400 亿元，打造自治区一流的生态工业园区，拉动东河区经济全面腾飞。

园区应按照“核心企业—产业链—产业集群—制造业基地”的发展方向，通过加大技改投入，加强节能、安全、清洁生产、现代集成制造、计算机辅助分析等新技术的推广应用，围绕铝合金新材料产品的研发和大规模生产，推进铝业等主导产业高端化。

## 二、加速铝产业升级改造，推进新型工业化进程

“十二五”时期，东河区工业经济重点是以内蒙古包头市铝业产业园区为依托，实现产业链结构调整“两步走、上台阶”的战略目标。第一步：从 2010 年起，以积极争取国家批准建设 2×300MW（一期）和 2×600MW（二期）包铝自备电厂为基础，以获取煤炭资源的经营权为突破，力争在 2012 年获取煤炭资源 10 亿吨，形成年开采能力 300 万吨，电解铝产能 55 万吨的规模，初步搭建起煤电铝循环产业链模式；第二步：从 2013 年开始，抓住中东部地区产业转移的时机，到 2015 年，力争获取煤炭资源 20 亿吨，实现煤炭资源年开采能力

1000 万吨，发电装机容量 2580MW，电解铝产能 105 万吨，构筑完整的煤电铝循环产业链。

### **三、发展铝深加工产业，延伸铝产业链条**

积极发展铝深加工产业和铝合金高科技装备制造产业。利用中铝包头铝业具有国际先进水平的产业技术以及拥有亚洲最大的铝合金生产基地等优势，大力发展高精度、高性能铝合金板带材等精深加工产品。重点发展合金铝、精铝、铝合金铸件及航空航天用铝材，新型列车车体和汽车、船舶等交通领域轻量化铝型材，电容器和空调用铝箔材，包装和建筑装饰用铝材等高附加值产品。并且积极引进硅铝合金、铝镁合金、铝钛合金等新材料相关企业，力求在铝合金新材料技术上取得较大突破并形成规模生产。进一步完善精铝—化成箔、电解铝—铝型材、铝轮毂、线材等产业链。力争到 2015 年，精铝产能达到 5 万吨以上，光箔 3 万吨，中高压化成箔 1000 万平方米，铝轮毂 1000 万只，铝板、带、箔 10 万吨，铝铸件 10 万吨，铝型材 10 万吨，园区实现工业产值 300 亿元以上，建成全国最大的具有较强配套能力的铝产业深加工基地。

### **四、推动园区扩容，加强基础设施建设**

沿京包铁路和 110 国道向东延伸，向南扩展，将园区面积扩容至 100 平方公里左右。抓紧开展园区范围内的征地，推进已调整规划用地的征地，加快推进“园中村”改造。扩容后的用地规划为园区发展预留用地，发展铝业相关配套产业。

完善园区内道路、给排水、供气、供暖、供电、通讯等基础设施建设配套工程，逐步实现“七通一平”，加快园区内学校、医院、商住、酒店、商贸、金融等生活服务配套设施建设步伐，逐步形成环境优美、设施完善、交通便捷、信息通畅的发展环境，为外来投资者提供舒适的工作生活条件。

## **五、推进园区管理体系建设，营造服务软环境**

加强政策引导，整合市场资源，建立园区综合服务体系。在项目招商引资、规划设计、融资担保、技术改造、市场营销、人力资源等方面创造良好的服务软环境。通过财政集中扶持，争取实现园区直购电政策，启动综合服务创业中心建设。加强管委会建设，创新园区管理模式，创新用人制度，强化服务意识，建立激励机制，提高工作效率，把园区建成产业发展、企业成长、就业促进的重要基地。

## **第二节 提升优势产业，促进工业经济快速扩张**

### **一、发展能源产业**

加快发展以电力、天然气开发利用为主的能源产业。电力方面，要推进包铝自备电厂项目开工建设和东华二期 2×350MW 热电机组项目建设。天然气方面，继续实施天然气（CNG）母站项目，为包头市建设组装、生产使用 CNG 作为燃料的载货卡车项目奠定良好的基础。

### **二、发展中小企业**

要大力扶持中小企业发展，形成大中小企业配套协作、集群发展

的新格局。按照“集中发展、循环利用、深度开发”的原则，现有城区中小企业根据实际情况有计划地向园区搬迁。到2015年，全区工业企业基本进入工业园区，工业集中度达到98%。重点吸引东河区及全市其它地区中小企业入驻，围绕工业基地建设搞配套。提高中小企业的科技含量，引导和支持中小企业向“专、精、特、新”方向发展。

### **三、发展战略性新兴产业**

积极引进通信信息技术产业、新能源产业、新材料产业、航空航天产业等相关技术创新型高科技企业；以铝业园区为依托，围绕铝产业积极引进高端装备制造企业；以华资实业为龙头，围绕周边农畜产业资源引进生物制剂等食品及生物工程研发、深加工企业，打造包头市的食品加工及生物工程研发基地；围绕铝及铝制品吸引中小企业入园发展并不断做大做强，逐步将战略性新兴产业发展成东河区新的主导产业和新的经济增长点。

### **四、发展轻工纺织产业**

积极引导内蒙古鹿王羊绒有限公司向园区内搬迁，以鹿王为龙头引进多家轻纺企业。以羊绒、羊绒混纺衫、内衣、童装、大衣、西服及面料、围巾、披肩、绒毯等终端产品为主导，不断提高产品的技术含量和附加值，继续扩大国内、国际两大市场，增强产品竞争力，进一步提高绒纺产业发展质量。

### **五、发展生产性服务业**

加快生产性服务业与制造业的融合发展，构筑与铝及铝制品等主

导产业链紧密衔接、协调发展的现代生产性服务业体系。积极向园区内引进信息、软件、现代物流、企业金融、以及研究与开发、科技交流与推广、商务、咨询、会展、市场营销等其他生产性服务业。

### **第三节 大力发展循环经济，积极推进节能减排**

在保持工业快速发展的基础上，树立循环经济理念。大力推进清洁生产，降低能源、水资源和原材料消耗，在工业运行的全过程控制资源浪费和减少污染的产生。加快构建资源节约、环境友好的生产方式，实现工业发展和生态环境保护协调并进。积极延长产业链条，大力发展循环经济。按照产业链越长，资源利用效率越高的循环经济理论，依托包头铝业产业园区，以铝业为基础，继续完善和延长铝产业链，继续完善“煤—电—粉煤灰—新型建材”产业链，大力发展建材产业，通过重点发展粉煤灰加气混凝土砌块和板材、粉煤灰砖、硅酸盐水泥、粉煤灰陶粒、隔热耐火砖、粉煤灰矿棉、粉煤灰防火涂料等项目，不断提高粉煤灰再生产品的技术含量和综合利用水平，实现粉煤灰综合利用产业化的良性循环，最大限度地提高资源和能源的利用率。

推进节能减排工作。突出抓好重点行业、重点领域、重点企业的节能减排工作，确保完成自治区下达的控制性目标。加强矿产资源勘查和管理，全面落实矿产资源有偿使用制度，促进矿产资源节约与综合利用。健全和完善建设项目环评和准入制度，开展规划环境影响评价。探索推行生产者责任延伸制度，推进生产、流通、消费各环节循

环经济发展。做好园区内重点企业强制性清洁生产审核、环境友好企业创建等工作，用清洁生产技术改造传统产业，大力发展节能、降耗、减排等高新技术产业，加快结构调整步伐，提高重点工业企业污染物排放稳定达标率和“三废”综合利用率。

## **第四章 提升壮大服务业，打造现代服务业发展新优势**

**在提升城市品位、建设“三宜”现代化城市上取得突破。**全面实施做大总量、优化结构、创新机制、提升层次的服务业发展战略。同时坚持“四措并举”（即：“旧城改造与城乡统筹并举、提升品位与改善民生并举、完善功能与特色营造并举、历史文化挖掘与现代文明展示并举）的原则，积极实施“四个一”工程，优先支持“四大”（大商场、大超市、大物流、大酒店）建设，提升城区综合承载能力及城市品位，逐步构筑与“生活品质新城区”相适应的“高增值、强辐射、广就业”的现代服务业体系和“宜商、宜居、宜游”的现代化新城区。

### **第一节 改造提升传统服务业**

以主打“宜商”现代化城区为目标，结合东河区商业资源，积极发展特色商贸、商务业。

#### **一、繁荣发展特色商贸、商务业**

**改造提升传统商贸圈。**以树立中心城区新形象为理念，进一步发挥商贸批发优势，加速推动商贸业繁荣发展。大力实施“四个一”（10个国内外知名大型企业、100个地区具有影响力的企业、1000个涉及

各个领域的服务业企业、100 万平方米的商场)工程,在城区东、南、西、北分别引进建设一个 5 万平方米以上的大型超市,在城区西北部建设 300 亩以上的“销品茂”(注 3),积极引进万达、沃尔玛、家乐福、上海联华等国际国内知名企业集团,建设 5 个大型市民广场,打造几条精品示范街,提升商贸业发展档次。

**积极打造新型商务圈。**坚持高端化、规模化、标准化的原则,以原三电厂旧址、内配厂旧址改造为依托,突出商贸、金融、文化娱乐功能,以高档商场、高档酒店、高档写字楼建设为主,着力打造巴彦塔拉大街金融、商贸主轴线,吸引国际、国内有影响力和有实力的大型企业以及各类总部入驻,到 2015 年,将该区域打造成集现代商务、购物、休闲、娱乐、餐饮、酒店、资讯等多功能配套的中心商务区。

**打造特色街区。**进一步整合通顺、太平寺、大红门、劝业等大型商业批发市场商贸资源,引导其错位经营。加快环城路、和平路、解放路商业设施的改造提升,积极打造环城路商业街区。充分挖掘东河区地方特色,结合北梁地区改造,积极打造北梁、乔家金街、和平路、工业路特色餐饮街区。

**加快商贸营销网络建设。**推进以连锁商业为主导的零售体系,以通顺、太平寺等专业市场为主体的批发体系,以“万村千乡”市场工程为主体的农村流通体系的建设。推动实体网络向虚拟网络延伸,鼓励开办淘宝等各类购物网店。逐步形成城乡联动、区域互动商贸网络体系。

**加快社区商业网点规划。**将社区商业开发建设纳入东河区商业网

点规划布局之中，针对全区各社区具体情况，发展与小区规模、居民消费水平相匹配的社区商业形态。对老社区、沿街住宅区建设沿街式商业网点；对点状居住小区，推进多点式商铺建设，重点发展分散型便民利民商业网点；对大型居民小区，推进组团式商业设施建设，以大卖场、主题商场为主体，形成集购物、餐饮、医药、服务、休闲为一体的商业群落。

## 二、积极发展特色餐饮业

以晋、陕、蒙特色饮食文化为基础，发展各具特色、不同档次的餐饮业。以东河区特色小吃、蒙古族、回族特色餐饮食品为主体，积极发展地方特色餐饮业，邀请知名度高、影响广泛的包头老商铺、老字号入驻，打响“包头名小吃”品牌。引进京、川、粤、鲁、湘等各大菜系菜馆，形成西部地区独具特色的餐饮文化中心。延伸产业链条，引导东河区特色餐饮根据自身发展需求，建立原辅材料基地和加工厂，积极扩大牛羊肉、火锅底料、无公害蔬菜加工的生产规模，发挥已形成规模的小肥羊、小尾羊等大型龙头企业的作用，培育和引进新的龙头企业。

## 第二节 大力发展现代服务业

### 一、加快发展现代物流业

**积极发展大物流。**把物流业做为生产性服务业的重中之重，以“三种理念”推动东河区现代物流大发展。树立“市场优先”理念，积极培育专业市场平台；树立“横向配套”理念，针对东河区规模以

上企业的物流需求，引进与其配套的高层次的第三方物流企业，开展横向配套招商；树立“合作双赢”理念，拓展“双跨”（跨出本市、跨出自治区）发展思路，主动对接先进区域谋求合作发展。

**强化物流体系建设。**积极发展第三方物流等新型物流业态，加快传统物流向现代物流的转变。加快交通网络平台、信息网络平台、流通网络平台三大物流平台建设。完善重点区域和物流设施建设，到“十二五”末，建成中西部区域性现代物流中心和全国物流网络的重要节点。

**加快物流基地布局。**根据东河区产业发展布局，围绕铝业园区、农业示范区、服务业集聚区布局物流基地。依托公路、铁路、机场等交通优势建立大型物流企业，规划建设几个占地1万亩以上的现代化综合仓储中心，有效降低物流成本，积极推动区域性物流中心、配送中心和交通、信息、流通平台的发展。引进中石油、天津天蒙石油储运公司加快打造成成品油物流基地；以红星美凯龙和佳美建材城为主体，引导其他建材业聚集，建设以“钢材、木材、水泥”三大主材市场为主的建材物流配送中心；以环境保护为前提，大力发展绿色煤炭物流，借鉴国内先进煤炭物流园区、装车基地的建设经验，以公积坂煤炭物流园区、环保煤炭物流基地为主体，扩大煤炭装车基地的运输规模，形成交易市场。积极推进煤炭交易中心建设，吸引周边地区的煤炭生产、销售、运输企业进驻煤炭交易中心，不断做大做强煤炭物流基地；充分利用无水港口岸功能、港口功能和货物集散等现代物流平台，建设国际进出口贸易物流配送基地；以远大、沙尔

沁蔬菜批发市场、包头市东河区粮油批发市场、佳世隆农贸市场等龙头企业为重点，打造农畜产品物流中心；以为铝业园区企业提供物流配套为突破口，引导企业自营物流向专业化物流转型，积极打造与工业生产配套的物流基地。

**培育物流龙头企业。**继续实施“物流示范工程”，积极培育和引进一批符合东河区产业发展的大型现代物流企业，对经营规模较大、发展前景较好的企业，实施重点扶持，促其尽快做大做强。以煤炭产业的物流群为主体，发展壮大现有公铁、伊东、天蒙等物流企业，发挥示范效应，带动东河区中小型物流企业快速发展。

## 二、做大做强特色文化旅游产业

以主打“宜游”现代化城区为目标，将东河区多元文化与旅游产业相结合，积极发展特色文化旅游产业。

**构建包头特色文化旅游的融合区。**充分利用晋商文化、黄河文化、多元宗教文化、红色文化、西口文化等多种特色文化集聚东河区的优势，特别是五大宗教共存共荣所形成的宗教文化奇观，未来五年，要进一步彰显东河区特色文化及文化旅游产业的“领军地位”，构建包头特色文化旅游的融合区，逐步将东河区打造成为包头市旅游龙头及呼包鄂地区旅游集散中心。

**搞好特色文化旅游产业布局。**深入挖掘本土文化内涵，将多元文化与旅游产业融合发展。以乔家金街为依托，打造西口文化旅游和晋商文化旅游；以妙法寺、清真大寺为核心积极打造宗教文化旅游；充分挖掘王若飞纪念馆、福徵寺等革命历史文化内涵，打造红色旅游；

借助黄河、南海湿地的生态优势，打造黄河湿地生态观光度假旅游，形成北梁、南海两个特色文化旅游产业园。

**精心打造旅游产品，着力提升旅游品位。**立足历史遗存、民族民俗风情、人文景观和自然风光等独具特色的旅游资源，不断完善和丰富旅游产业链，使“吃、住、行、游、购、娱”六要素和谐发展。重点发展“景区景点、精品线路、旅游商品、节庆品牌”四个方面，走精品化、特色化之路。进一步完善南海湿地景区、妙法寺、乔家金街等旅游景点设施建设，规划建设国家级南海湿地公园，使其成为国内知名的旅游景区。进一步加快特色景观旅游村镇建设，开发大青山旅游资源，集中打造两三个上规模的乡村旅游示范点。全力打造“黄河湿地—南海—东河景区—北梁—转龙藏”精品线路，在沙尔沁推出农家乐、渔家乐特色旅游线路，实施乡村旅游富民工程，开展各具特色的农业观光和体验式旅游活动，发展“农家乐”、“渔家乐”、“休闲农庄”等旅游产品。以旅游消费需求为导向，不断拓展旅游商品开发领域，积极发展纪念性、工艺性、携带方便的高附加值的旅游商品。在原有品牌节庆活动的基础上，创新思路与模式，丰富活动内容，不断扩大其知名度和影响力。

**培育旅游产业品牌。**在北梁以西口文化为品牌，打造“西口旅游文化节”，打造东河区美食一条街，打响“包头名小吃”品牌。借助黄河、南海湿地的生态优势，打造观鸟（遗鸥）赏荷旅游核心景观，组织实施全国观鸟赏荷摄影大赛节，全力打造生态旅游品牌。提高旅游服务水平，以游客满意度为基准，以人性化服务为方向，提升从业

人员服务意识和服务水平。

### 三、促进房地产业健康发展

以主打“宜居”现代化城区和提高城区品位为目标，结合城乡一体化建设，推进房地产业发展。

**积极发展房地产业。**合理配置住宅型地产和商业地产。以东河区域东扩的强劲经济拉动效应为切入点，大力发展房地产业，适度开发高端住宅，面向中、低收入家庭，加快发展以中小户型为主的普通商品住宅。拉大城市框架，在城边建设几个 100 万平方米的住宅区，内部配套 1.5 万平方米以上超市，每户至少一个车库。到“十二五”末，城镇人均住房面积达到 33 平方米，力争达到 35 平方米，基本达到住房供求平衡。

**加快保障性住房建设。**“十二五”期间，集中精力用三年的时间建设 5 万套安居房，解决低收入家庭住房难问题。建设 500 万平方米保障性住房，优先支持千亩左右的经济适用房建设，彻底解决住房难、住房贵问题。

以全面提升棚户区居民生活质量水平为出发点和落脚点，重点推进北梁 13 平方公里的棚户区及铁路以南地区的整体开发改造。按照高起点规划、高标准建设、高水平管理的总体要求，坚持保护与开发并重，遵循“统一规划、政府引导、市场运作、分块实施”的改造工作思路，优先推进北梁地区保障性住房建设，全力保障和改善民生，力争用 3~5 年的时间把北梁棚户区建设成中西部地区环境舒适、生态良好的一流新型城区。

加快廉租房建设力度，通过政府新建、收购、租赁等方式筹集廉租住房房源，分批解决人均住房面积 15 平方米以下的住房困难家庭的住房问题，落实好廉租住房补贴和实物配租等政策。力争到“十二五”末，使人均住房不足 15 平方米的城镇低保家庭和人均收入 680 元/月以下的城镇低收入家庭全部纳入廉租住房租金补贴范围。逐步加大公共租赁住房建设力度，建立公共租赁住房建设、经营、管理体系，培育住房租赁市场，满足城市中等偏下收入家庭基本住房要求。同时探索制定东河区商品房开发项目、经济适用住房项目和棚户区改造项目配建廉租住房的相关政策和实施办法，打造自治区最大、全国有一定影响力的保障性安居工程。

**加强房地产市场信息系统建设。**建立健全房地产信息公示系统、商品房网上备案系统、存量房交易系统。认真执行《国有土地上房屋征收与补偿条例》，规范拆迁市场管理。规范物业管理，实行物业小区分类、分等级收费，建立质价相符的物业管理价格机制。认真贯彻国家大力发展节能省地型住宅，推进住宅产业现代化和推广应用新材料、新技术、新设备、新工艺的要求，建立科学合理的低碳住宅建设模式和消费模式。

#### **四、积极发展金融业**

**加强金融机构建设。**高度重视金融机构建设，搭建银企合作平台，充分发挥现代金融业在经济中的核心作用。鼓励各金融机构根据东河区产业布局、结构调整的方向，优化机构网点布局，开展新业务。加大金融机构引进力度，制订优惠政策，吸引更多的金融机构在东河区

设立分支机构，积极引进尚未进入东河区的金融机构，重点引进东河区尚未涉及的金融业态，将金融招商定位于“健全门类、填补空白、相互辉映”的发展格局。

**积极发展非银行金融业。**发挥好东河区占全市非银行金融机构比重大的优势，积极鼓励信托、担保、典当、拍卖等行业做大做强。打造巴彦塔拉大街金融主轴线，促进金融业集聚发展。

**加大金融扶持力度。**围绕东河区重点产业，引导金融机构加大对重点项目的信贷支持和金融综合服务力度，充分发挥信贷市场主渠道作用，对符合产业政策、产业层次高、经济效益好的项目给予重点支持。

## 第五章 优化一产，推进农业现代化

在推进城乡一体、发展现代农业上取得突破。推进农业现代化，是“十二五”时期的一项重大任务，要坚持把促进农民持续增收作为首要任务，加快转变农业发展方式，因地制宜发展现代高效农业，提高农民生活水平。

### 一、重点推行规模经营，推动农业发展方式转变

**推进农业科技创新，提高农业综合生产力。**强化农业科技试验示范和推广体系建设，以提高农业科研开发能力、农业技术推广能力、农民应用科技能力为重点，大力培养新型农民，提高劳动生产率和资源利用率，从而提高农业综合生产能力、抗风险能力、市场竞争能力。

**建立优势主导产业，推行农业规模化经营。**要跳出农业抓农业，用发展工业的思维发展现代农业。按照市委、市政府提出的“南菜北薯”战略，引进和培植大型龙头企业，深入实施品牌带动战略，重点建设设施蔬菜种植业、葡萄果树种植业、优质草料和养殖业三大支柱产业。深入实施“收缩、转移、集中”战略，推动沙尔沁镇原有板块经济从分散走向集中，从粗放走向集约，依靠建大基地，搞大品牌，发展订单农业、标准化农业，稳定提高农产品商品率，带动产品增值和农民增收，打造自治区西部最大的无公害果蔬生产基地和最大的保护地生产基地。建立土地中介服务机制，加强土地流转服务平台建设，发展多种形势的适度规模经营，大力推行合作制、股份制、股份合作制等新型农业生产经营组织形式，转变生产方式，促进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化。

**加快5万亩蔬菜保护地建设。**以提高单位面积产量为重点，进一步加大基本农田保护力度，加快实施中低产田改造、农村土地整理复垦等重大项目。

**夯实农业农村发展基础。**搞好水利普查，建立基础水信息平台。加强以水利为重点的农业基础设施建设，加快推进节水灌溉建设工程，逐步破解水资源相对短缺的制约瓶颈，实现农业可持续发展。

## **二、鼓励多样化发展，推动农业产业结构转变**

**发展高附加值服务性农业。**依据发展定位，统筹考虑各镇、村的基础条件和比较优势，合理确定各镇、村产业化生产经营的方向和重点，重点发展高效养殖、高科技设施栽培、优质高档苗木花卉、城市

景观农业、农业主题公园、旅游观光休闲农业园区、籽种农业。

**发展观光农业。**以沿 110 国道两侧的蔬菜保护地为核心，建设现代农业产业示范园区。发展高产、优质、高效、生态、安全农业，打造自治区一流的“绿色、有机、无公害”农产品生产基地，鼓励发展育种、展览、培训、养殖、交易、医疗、宠物研究等产业。加快发展精细农业、设施农业，拉长乳、肉、果蔬、花卉等优势产品加工链条，大力发展农副产品精深加工以及贮藏、保鲜、运销业，实现农产品就地转化增值，形成具有沙尔沁区域特色、有比较优势的主导产业。

### **三、依托流通组织，推动农产品市场体系建设**

**发展农村中介服务组织。**加快沙尔沁蔬菜管理协会、莎木佳葡萄协会、海岱聚鑫养殖协会等农村专业合作社的社会服务体系建设，充分发挥各专业协会内联农户、自我管理、自我发展的职能作用，为农户提供产供销一条龙服务。

**构建高效能农产品营销体系。**完善农村物流，改造升级现有农畜产品物流市场。建立健全以沙尔沁蔬菜批发市场、远大蔬菜批发市场、包头市东河区粮油批发市场、佳世隆农贸城等龙头企业为骨干，以农产品社区直销店、超市为补充，农民专业合作社和农民经纪人参与的农产品市场流通体系。加大农超对接力度，增强蔬菜等农副产品市场有效供给，打造包头市东部地区农畜产品集散中心。

### **四、统筹兼顾整体规划，推动城乡一体化发展**

按照突出特色、重点突破、因地制宜、梯度推进的原则，制定与

铝业产业园区有机结合的城乡一体化规划，实现七个“一体化”（空间布局、产业发展、基础设施、公共服务、社会保障、社会管理、土地管理）。

按照现代化新城标准规划建设沙尔沁新镇，加速推进城乡一体化，加快农民实现“三变”（变工人、变市民、变股东）。建设农民自主创业园，沿110国道两侧，建设10公里商业长廊，促进农村剩余劳动力向二、三产业转移，鼓励失地农民自主创业就业，妥善解决失地农民就业安置。

拓宽农民增收渠道，提高农民职业技能和创收能力，多渠道增加农民收入。鼓励农民优化种养结构、提高效益，健全农业补贴等支持保护制度，增加农民生产经营收入。引导农产品加工业在产区布局，发展农村非农产业，壮大区域经济，促进农民转移就业，增加工资性收入。

按照推进城乡统筹的要求，加快改善农村生产生活条件。大幅增加“三农”投入，推动基础设施向农村延伸，继续推进农村电网改造，加强农村饮水安全工程及公路、沼气建设，继续改造农村危房，实施农村清洁工程，开展农村环境综合整治。

提高农村义务教育质量和均衡发展水平，推进农村中等职业教育免费进程。加强农村三级医疗卫生服务网络建设。完善农村社会保障体系，逐步提高保障标准。

## **五、抓好支农专项资金争取工作**

积极协调、全力争取国家、自治区和包头市级良种补贴、粮食直

补、测土配方施肥补贴、农机具补贴、家电下乡补贴、农业政策性保险等一系列强农惠农项目，确保支农资金及时投入到东河区重点涉农区域、重点农业项目。切实提高支农资金使用的整体效益。将支农资金用于加快农业产业化建设、生态保护等方面的投入。

## **第六章 加快城乡建设，提升综合承载能力**

“十二五”期间，是东河区基础设施投入的集中期，要立足长远，在解决发展条件、加快推进基础设施建设上取得突破；在提升城市品位、建设“三宜”现代化城市上取得突破。围绕“发展、民生、生态”三大主题，高起点做好城市规划、高标准搞好城市建设、高水平加强城市管理。加强改造、完善和优化城乡基础设施网络及配套、城区出入口和城市景观建设。重点完成北梁棚户户区改造，推进南部地区整体开发和城中村、城中企、城边村改造，推进铝业园区扩容，推进沙尔沁中心集镇建设。

### **第一节 高起点做好城市规划，提升城市品位**

树立“抓城市建设就是抓发展、产业发展支撑城市发展、大产业繁荣城市”的理念，把城市发展作为大产业来规划、建设、管理和经营。立足当前，着眼长远，科学布局，制定经济和城区发展规划。要拉大城市框架，降低拆迁成本，减少拆迁矛盾，由外向内，内外结合，多组团，建设新东河。重点实施生态宜居城市建设工程以及环境综合治理和生态保护工程，统筹推进现代城市、城乡一体化建设。结合全

市新一轮城市规划修编，整合东河区城市建设总体规划、控制性详规以及城乡一体化规划，形成统一、规范的规划体系。一要制定“东移南扩、提高南海综合经济效益、推进黄河两岸建设”规划；二要制定20公里（二道沙河—东出口）黄金产业带建设方案；三要制定北梁整体改造方案；四要规划建设现代CBD（总部经济、高档大型商场、金融区）；五要规划1—2个大型工程机械商城；六要将北梁和南海作为两个特色文化产业园进行整体规划。在整个规划制定实施过程中，要做到居住与工作基本平衡，切实解决城市交通及人口问题。抓住深入实施西部大开发、呼包银经济带、以呼包鄂为核心沿黄河沿交通干线经济带等区域协调发展战略以及国家对棚户区改造的相关政策，积极争取国家、自治区的支持，组织实施一批东河区基础设施及配套的重点项目，树立城区新形象、提升城区综合承载能力及城市品位。

## **第二节 高标准搞好城市建设，完善基础设施**

坚持先规划后建设、先安置后拆迁原则，加大思想发动和宣传工作力度，加强征拆工作。以镇、办事处为主，房管、执法局等部门要发挥整体联动作用，形成合力，有计划、有组织、有序地开展城市建设，实现属地化、合法化、规模化管理。加大对北梁、南部地区整体开发和城中村、城中企、城边村改造的力度。

### **一、优化城乡交通网络**

坚持新建、扩建、改造并举，外抓出入口、内抓连接线、打通断头路、扩宽狭窄路，加快实施城市主次干道、新旧小区道路的改扩建

工程。构建以王家圪旦村向东至陈户窑子村的青山路，铁西转盘沿巴彦塔拉大街、110 国道向东至黑麻板村，色楞湾路沿站北路向东经铝业园区至铝业六路，色楞湾路、南绕城经铝业园区至大城西为“四横”骨干；以铁西转盘向南沿色楞湾路至南绕城公路，青山路东河村段沿耐火厂路向南至南绕城，青山路陈户窑村段沿工业区东路向南至南绕城公路为“三纵”骨干的“四横三纵”交通路网。推进 110 国道扩建工程、G6 高速公路扩建工程、集包铁路双线东河段建设工程等项目的建设。加强交通路网向周边旗县区辐射，重点实施哈屯高勒路、色楞湾路、青山路东河段、环城东路、康复路、东门外大街、辅助路、东脑包路等 20 条道路建设工程，调整优化城乡公路网布局结构，真正解决东河区出口拥堵问题，缩短通达时间。建立与经济社会发展相适应、干线与支线相衔接、内环与外环相配套的现代化城市交通网络体系。打造沿黄河经济带、呼包鄂经济圈乃至呼包银经济圈的交通枢纽地位。

中心区域内的大型服务场所和住宅区要规划建设适应长远发展的停车场。积极推进乡镇道路建设，加快完善和优化由中心镇、中心村、各集中居住区连接支线和居住区内部道路组成的城乡道路网络。推进磴口村一小巴拉盖村沙巴公路建设等乡村道路建设项目，开展农村集中居住区内道路建设，逐步完善农村客运市场，增设农村公交线路，加快推进以农村客运公交化为重点的城乡交通一体化，尤其要完善快速交通体系，促进中心城区与城镇之间的公交互通，构建城乡交通网络新格局。到“十二五”末，镇村公交通车率达到 100%。

## 二、完善城乡基础设施配套网络体系

中心城区内，全面推进“四供”（供水、供暖、供电、供气）、“两排”（排水、排污）等基础设施的改造升级和延伸配套，完善城市管网体系。全面实施天然气、健康水“双覆盖”工程，大幅提高天然气、健康水入户率。城区主干道全部建成雨污分流的排水系统，实施天网入地工程。到“十二五”末，城区内天然气使用率达到80%-85%，城镇污水和生活垃圾处理率分别达到92%和96%，全部完成主干道地下管网改造和天网入地。

完善生态铝业园区、南海周边、北梁、商贸商务业聚集区等区域的基础设施及配套建设，园区实现“七通一平”，聚集区实现基础设施完备，为二三产业发展创造条件。完善河东镇、沙尔沁镇的水利基础设施，实施安全饮水工程。继续完善东河区沙尔沁镇土地整理项目。完善中心镇、中心村给排水管网、生活污水处理等设施，并将1个中心镇、4个中心村及新建改建的18个城市社区纳入集中供热范围，建立独立的供热系统。实现城乡通讯、有线电视、互联网“三网”全覆盖，按现代化新城标准规划建设沙尔沁新镇，加速推进城乡一体化基础设施建设。到“十二五”末，城市基础设施各主要指标基本达到全市平均水平。

## 三、加强城乡生态环境建设

**强化城区环境建设。**进一步推进城区广场、景点治理改造、沿街景观完善、城区绿化提升等城市环境建设工程，大幅度提高城市绿地

覆盖率,进一步优化城市发展环境和人居环境。深入实施“五化”(净化、亮化、绿化、硬化、美化)工程,建设一批环保公厕,进一步优化城市发展环境和人居环境。重点实施城区内供热管网改造、小锅炉并网工程以及居住建筑节能改造工程。到“十二五”末,建成区绿化覆盖率 $\geq 45\%$ ,建成区人均公共绿地面积 $\geq 13\text{m}^2$ 。

**加强南海湿地保护。**以南海黄河湿地、保利体育休闲公园及南海湖为核心,继续实施包头市黄河生态修复、包头市南海湖水污染处理及湿地生态修复、南海蓄滞洪区建设、南海湖自然保护区湿地保护等建设项目和湿地保护执法、科研、科普、救护等工作,把南海湿地打造成离城区最近的城市湿地,为东河区提供城市防洪蓄洪和改善优化城区空气质量的保障。积极开展保护遗鸥科研工作,争取申报国家级城市湿地保护区,促进南海湿地发展,促进城市生态发展。

**改善乡村环境建设。**继续实施“百万大树绿包头”工程,在各主要干道、新建道路和城乡结合部加大植树力度,全面改善东河区道路及园区绿化整体景观。实施镇村绿化工程,整治村容村貌,营造宜居环境。中心镇和城乡结合部的村庄全面实施城镇街区亮化工程,建设安装道路两侧、居民小区和沿路大型建筑物照明设施,营造明亮、安全、舒适、方便的生活环境。在乡村大力推进沼气池、改圈、改厕、改灶的“一池三改”工作,推动乡村生态环境建设。到“十二五”末,实现生活垃圾和污水处理、农作物秸秆资源化、人畜粪便处理利用率均达到90%以上。

#### 四、加大旧城区改造力度

加大对东河区北梁和南部地区的改造力度，利用好国家、自治区、包头市关于旧城改造、棚户区改造、城中村改造、公共租赁住房、经济适用住房和廉租住房建设等相关政策，把北梁棚户区改造项目作为包头市乃至内蒙古的重要民生工程、城市综合性改造工程，力争列入自治区棚户区改造建设项目，争取国家棚户区改造优惠政策，并积极争取自治区、包头市的文物保护、土地供应、税费减免以及城市配套工程建设等内容的优惠政策，全面完成北梁棚户区改造，将东河区北梁及南部地区建设成为设施完善、环境优美、具有文化品位的亮点城区。

#### 五、推进城中村、城边村改造

按照“东移南扩、提高南海综合经济效益、推进黄河两岸建设”的思路，加快河东镇的26个城中村、沙尔沁镇的9个城边村改造，整合沿黄河沿交通干线的建设用地，全面配套水、电、暖、路等市政基础设施，推进城镇化建设，为产业发展创造条件。加快南海湖周边城边村改造，继续推进东二里半、南二里半村城中村改造等项目建设。加快公路、铁路、机场周边的城边村改造，推进大型现代物流业发展。加快完成已经在规划中纳入到新型建材业物流配送中心、铁西五金机电、科教科技聚集区、南海、北梁生态旅游区及巴彦塔拉大街现代新型商业商务区的城中村、城边村改造。在推进改造的同时，结合东河区财力和今后可持续发展的空间需求，适度开发建设，留下发展空间。

到“十二五”末，城镇化率达到90%以上，农业人口稳定在4万人左右。

### **第三节 高水平加强城市管理，提升城市形象**

树立建管并重的思想，加强管理队伍建设，积极推进城市管理科学化、精细化、智能化建设。高标准、大力度推进城市环境综合整治，建筑物主色调及沿街牌匾的规格、样式、颜色要进行统一规划。加大南海湿地保护力度，改善城市生态环境。加强公共管理，特别是安全、物业、车辆、卫生管理。要连续三年深入开展“城市管理提升年”活动，进一步理顺城市管理体制，建立长效工作机制，全面提升城市建设和管理水平，着力打造宜商、宜居、宜游的现代化新东河。

## **第七章 完善社会保障体系，增强公共服务能力**

“十二五”时期，东河区把“关注民生、重视民生、保障民生、改善民生”放在工作的首位，以扩大就业、完善分配制度、完善社会保障体系、完善社会事业作为解决民生问题的切入点，建立起与东河区经济社会发展水平相适应、城乡统筹、多层次、全覆盖的社会保障体系，努力成为包头市民生工程的示范区。

### **第一节 健全劳动就业体系，全力化解社会压力**

“十二五”期间，把扩大就业摆在突出位置，实施更加积极的就业政策。以项目扩大就业、创业带动就业、培训促进就业、政策扶持就业、服务保障就业，实现经济增长与就业增长的良性互动。大力发

展“四大（大商场、大超市、大物流、大酒店）一总（总部经济）”经济，千方百计为劳动者创造就业机会、提供就业岗位。

**贯彻落实就业政策。**落实好《包头市关于进一步做好促进就业工作的意见》、《包头市鼓励以创业带动就业实施办法》。争取包头市委、市政府针对东河区就业实际情况的政策倾斜，进一步出台财政贴息、税费减免等扶持就业、支持创业的政策。

**创建就业示范区。**以促进东河区城镇就业困难人员实现多途径就业，促进大学毕业生创业就业，促进农村富余劳动力转移就业的“三项促进”为核心，努力创建覆盖城乡、全民共享的充分就业示范城区。到“十二五”末，实现就业困难人员得到有效援助、登记失业人员和持《再就业优惠证》人员基本就业、“零就业家庭”现象基本消除，建成包头市就业示范区。

**拓宽就业创业渠道。**坚持发展经济与促进就业互动，利用东河区劳动力资源丰富的优势，发展有利于扩大就业的新行业、新产业，鼓励、支持、引导非公有制经济发展。深入实施就业援助覆盖城乡进村入户行动、强化技能促就业培训行动、利用东河区镇街和社区开发公益性岗位行动等“三项行动”来扩大就业岗位。鼓励自主创业、以创业带动就业。扩大小额担保贷款扶持范围、对符合条件的个人和企业小额担保贷款给予财政贴息等措施，提高劳动者的就业创业能力，建立支持自主创业、自谋职业的激励机制。到“十二五”末，城镇登记失业率控制在4%以内。

**加强就业技能培训。**根据人力市场和用人单位实际需要，坚持“量

体裁衣，按需培训”的原则开展就业技能培训，对城镇贫困人群和就业弱势群体采取免费培训，通过技能培训提升城乡居民劳动就业能力。

**构建和谐劳动关系。**建立规范的城乡人力资源市场，推动城乡劳动者无差别就业。加强劳动执法，健全劳动保护、权益保障、平等对话机制，保障劳动者特别是农民工合法权益，逐步构建起保障劳动者权益的社会保障体系，包括灵活就业者的工伤、医疗、失业、养老保险制度等。处理好劳动合同、社会保险、就业服务与就业培训等问题，增强农民适应市场、融入市场的能力。加强劳动合同管理，完善劳动合同制度，重点督促非公有制企业与职工签订规范的劳动合同，提高劳动合同签订率，从源头上规范企业用工行为。加大劳动监察力度，严肃查处无故拖欠、克扣工资的行为。

## **第二节 完善收入调节机制，提高居民收入水平**

建立与经济发展相适应的收入增长机制，使低收入者收入明显增加、中等收入群体持续扩大、贫困人口显著减少。落实企业工资集体协商制度，及时提高最低工资标准，完善企业职工工资稳定增长和支付保障机制。落实国家惠农补贴，提高农村劳务输出组织化程度，完善征地补偿制度，拓宽农民增收渠道。深化公务员工资制度改革，完善事业单位绩效工资制度。建立完善企业退休人员养老金、社会保障标准与财政收入协调增长机制。通过税收、财政转移支付和社会保障等再分配手段，加大居民收入分配调节力度。实行创业优先的收入分配导向政策。对于创业人员进行收入分配倾斜，包括提供税收等优惠政策，进一步完善对于科技创新人才的收入激励机制。

### 第三节 健全社会保障制度，共享改革发展成果

以“保发放、惠民生、强基础、上台阶”为目标，完善以社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业相衔接的社会保障体系，做好东河区社会保障工作。

**完善基本养老保险制度。**继续扩大城乡养老保险覆盖面，以城乡居民、非公有制企业从业人员和灵活就业人员、个体工商户为重点，提高参保率，完善被征地农民基本养老保险制度。在“十二五”期间，城镇职工基本养老保险人数以5%的幅度逐年递增，城乡居民基本养老保险参保人数以3%的幅度逐步递增。按照城乡养老保障制度改革要求，逐步实现城乡各项保险制度衔接。完善城乡居民最低生活保障制度，逐步扩大覆盖面，合理确定市、区、镇财政负担比例，提高农村居民的享受标准，实现城镇“三无”对象和农村“五保户”对象集中供养全覆盖。

**完善基本医疗保险制度。**加快推进多层次的城乡居民医疗保险制度，扩大城镇居民、职工医疗保险覆盖面。在“十二五”期间，城镇职工医疗保险参保人数以8%的幅度逐步递增，城镇居民医疗保险参保人数以0.5%的幅度逐步递增。巩固和推进新农合的深入实施，不断提高新农合筹资标准，参合率稳定在95%以上，实现新农合全市统筹。做好城镇基本医疗保险制度与农村合作医疗保险制度的衔接工作，建立起城乡一体化的医疗保障制度。

**完善综合性社会救助制度。**健全完善城乡社会救助体系和分类施保，继续实施和规范城乡医疗救助、教育救助、取暖救助和一次性特

困救助，实施和规范农村低保救助制度。抓好社会捐助接收点、接收站的建设，不断扩大社会捐助范围，多种形式地募集救助资金，使救助资金的规模和长期性、稳定性得到保证。

**完善城乡工伤、生育保险制度。**不断扩大进城务工农民参加工伤保险的覆盖面，在“十二五”时期，工伤保险在2010年扩面新增人数1500人的基础上以10%的幅度递增。在各类企业、差额拨款和自收自支事业单位已纳入工伤保险参保范围的基础上，逐步将机关、全额拨款事业单位全部纳入工伤保险参保范围。生育保险以8%的幅度递增。

#### **第四节 发展社会事业，完善基本公共服务**

##### **一、发展教育事业，提高全民文化素质**

坚持教育优先，构建“大教育”格局。要把教育作为打造“三宜”城市的重要内容和途径，办好人民满意的教育。要树立“大教育”的理念，按照“资源整合、管理创新、办学争优”的要求，结合北梁、南海两个文化产业园的建设，规划建设自治区一流大校区。要创新教育管理模式，积极探索建立驻区高校、名校与区内中小学校委托管理、联合办学机制，充分利用高校、名校的优势教育资源，提升全区教育教学水平。

**建立覆盖城乡的教育体系。**重视学前教育，提高幼儿教育普及率和保育教育质量。巩固提高九年义务教育水平，探索推进十二年义务教育。加快义务教育学校办学条件标准化建设，努力缩小城乡之间义

义务教育发展差距，逐步实现义务教育均衡发展。调整高中教育资源布局，高标准、高质量发展普通高中教育，加强薄弱高中改造，加强示范性高中建设，扩大优质普通高中办学规模，积极打造东河区名牌高中，积极探索委托包头医学院、包头一中、包头回中等驻区高校和知名学校管理区属薄弱学校的有效途径。扶持和规范民办教育，加强特殊教育、社区教育和继续教育。到“十二五”末，义务教育完成率达到100%，区属高中高考上线率达95%以上，本科上线率达到75%以上。

**合理分布教育资源。**结合东河区城乡一体化建设，做好中小学布局调整工作。调整要按照东、西、南、北、中五部分进行科学规划，在南部区和北梁地区形成2个2000亩以上的大校区。以学校标准化建设以及校舍安全工程为契机，增添现代化教育设施，重点加强专用教室、教学仪器设备、图书资料、音体美器材等设施及信息化建设，全面提高中小学办学条件。加快东河区教育信息网络中心的建设步伐。

**加强教师队伍建设。**加大特级教师、学科带头人、骨干教师选拔与培养力度，大力实施名优教师、中青年骨干教师培养计划。到“十二五”末，东河区再培养50名在全市具有影响的教育名师、100名市区学科带头人、500名市区级骨干教师。坚持稳步推进东河区区域性教师教育网络联盟体系。

**加大教育投入。**多渠道争取资金，加大对教育的投入，“十二五”期间，至少要投入5亿元，进一步优化教育发展环境。认真贯彻落实国家关于教育经费保障的各项规定，按时足额拨付教育资金。保障基

基础教育经费投入的“三个增长”和“两个比例”的提高，完善贫困家庭学生受教育保障机制和生源地助学贷款工作，对贫困家庭学生补助面达到 100%。切实提高教师特别是农村中小学教师待遇，确保教师工资不低于全市平均水平。

## 二、推进科技创新，增强综合竞争力

**加强创新型城区建设。**认真落实《国家中长期科学和技术发展规划纲要》，深化科技体制改革，优化科技结构布局。完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。加快引进消化吸收再创新，提高持续创新能力，把铝业、新材料、新能源、装备制造、现代农业、资源与环境、城市建设等重点产业和领域作为科技创新重点，突破一批关键技术，着力培育一批拥有自主知识产权的领跑企业，鼓励科技企业借助资本做大做强，加快打造销售收入过亿元甚至 10 亿元的龙头科技企业。

**加强科技服务体系建设。**充分发挥东河区企业创新科技信息服务平台的优势，为全区科技型中小企业提供宏观的政策环境、项目申报、科技成果转化、知识产权保护、高新技术企业认定等科技信息服务，引导支持创新要素向企业集聚，增强企业可持续发展能力。鼓励企业与高等院校、科研机构共建研究中心、重点实验室。

**加大科技投入力度。**鼓励企业加大技术投入，同时充分发挥科技部门作用，积极为企业争取贷款担保、贷款贴息、无偿补助等科技创新基金。积极为企业争取国家科技型中小企业技术创新基金，自治区、包头市应用技术与开发资金，解决企业发展中资金问题。

**实施人才强区战略。**发挥人才在科技创新中的核心作用，加强科技创新人才的培养、引进和使用。加强企业经营管理、专业技术和城乡技能人才队伍建设，对人才分层次、有重点地进行培养。着力引进一批能够突破关键技术的科研骨干、学术带头人以及一批具有市场运作能力、发展现代产业的领军人才。创新人才使用和管理机制，积极营造有利于人才成长和发挥作用的制度环境，留住、用好人才。

### **三、发展医疗卫生和人口计生事业，提高全民健康水平**

以健全公共卫生服务体系、基本医疗卫生服务体系，建立国家基本药物制度，推行公立医院改革为重点，不断深化医药卫生体制改革，缓解“看病难、看病贵”的问题。发展人口计生事业，促进人口长期均衡发展。

**建立健全公共卫生服务体系。**建立防治有力，反应快速的疾病预防控制体系，形成覆盖城乡的区、镇（街道办事处）、村（居委会）三级疾病预防控制网络，增强疾病预防控制和监测、预警能力，切实提高镇村医疗保健技术水平和疫病应急反应等预防控制能力，加快应急指挥系统建设，做好重大传染病防控工作，有效预防和控制地方病、职业病。加大东河区食品卫生安全监管力度，为全区饮食安全提供强有力的保证。大力推广适宜的妇幼保健项目，做好妇幼保健工作。深入开展以创建卫生城市以及改水改厕为重点的爱国卫生运动。

**健全基层医疗卫生服务体系。**加强基层医疗卫生机构建设，加大投入，进一步以基层医疗卫生机构为基础，加强三级医疗卫生服务网络建设。积极探索委托包头市中心医院、包头市第三医院、解放军二

九一医院等驻区大医院管理社区卫生服务机构和镇（村）卫生院（室）的有效途径。加快基层医疗卫生队伍建设，增强基层医疗卫生机构全科医师和卫生骨干人才培养。深入贯彻推进基层医疗卫生机构绩效工资制度，转变基层医疗卫生机构运行机制。优化卫生资源配置，新增医疗卫生资源重点向农村和城市社区倾斜。

**建立国家基本药物制度。**认真落实国家基本药物制度政策，深入推进基层医疗卫生机构建立基本药物零差率销售、补偿制度，落实国家基本药物医药报销政策。

**逐步推行公立医院改革。**按照国家开展公立医院改革工作的总体部署，加大公立医院内部管理力度，优化服务流程，推行信息公开，规范诊疗行为，提高服务治疗水平。

**加强医疗机构建设。**建设东河区卫生综合大楼，全面完成 11 个新改扩建社区卫生服务中心、95 个村卫生室建设。加强重点专业学科建设，注重新技术，引进新项目，推广应用新业务。到“十二五”末，新建 3—5 个市级临床重点学科，千人拥有医生 2 名、卫生技术人员 4 名，东河区医院达到二级甲等综合医院水平。

**扶持中医药事业发展。**贯彻《国务院关于扶持和促进中医药事业发展的若干意见》和《内蒙古自治区发展蒙中医药管理条例》精神，按照国家和自治区蒙医中医医院建设标准，给予 80% 人员经费并达到二级甲等以上标准；建成至少 2 个特色中医专科，3 个有中医特色的社区卫生服务示范区，逐步加大中医药特色项目建设，全面完善中医药医疗、预防和保健服务体系。

**发展人口计生事业。**全面做好人口工作，统筹解决人口问题，促进人口长期均衡发展。推进优生优育，提升生殖健康水平，提高出生人口素质。继续巩固全国先进优质服务区成果，稳定低生育水平。强化流动人口服务管理，引导人口合理布局，提升流动人口计划生育管理水平，到 2015 年人口自然增长率保持在 5‰左右。发展妇女儿童事业。积极应对人口老龄化，高度重视和密切关注人口老龄化问题。

#### **四、加强文化服务体系建设，繁荣社会文化事业**

以繁荣文化事业为基础，以发展文化产业为重点，以推进文化体制改革为突破，适应包头市加快文化大市建设进程，积极塑造东河区黄河文化、西口文化、晋商文化、宗教文化、红色文化融汇发展、和谐共生的新格局，为推动全面转型提供持久支撑。

**增强文化软实力。**加强社会主义核心价值体系建设，提升全区各族人民的地区荣誉感、文化认同感、精神归属感。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。把握正确舆论导向，提倡修身律己、尊老爱幼、勤勉做事、平实做人，引导人们知荣辱、讲正气、尽义务。深入开展文明城市、文明村镇、文明行业等群众性精神文明创建活动，创新活动载体，培育文明风尚，提升社会整体文明程度。

**加快文化设施建设。**启动东河区文化馆、图书馆、少年宫、影剧院等文化设施以及配套设施，建设街道（镇）文化站、社区（村）文化室、村文化大院。到“十二五”末，新建文化大院 40 个，社区文化室建筑面积不少于 150 平方米，村文化室建筑面积不少于 100 平方米。

**积极发展社会文化。**加强基层文化建设，深入开展群众性文化活动，建立覆盖城乡的公共文化服务体系。以街道（镇）文化站、社区（村）文化室为活动平台，以区文化馆和城乡各类业余文艺团体及文艺骨干为依托，发展和普及群众性的社区、村镇、校园、企业等各类文化。支持建立各种群众性文化队伍，引导鼓励发展特色文化节会活动。满足城乡居民多层次、多样化的精神文化需求。

**打造文化产业园区。**通过资源集聚、品牌提升、金融支持、人才促进四大发展战略，确定“一横一纵带两片”文化产业布局，打造“老包头”多元文化商贸区，将文化资源转化为产业优势。加快文化产业发展。把握文化产业发展的重大机遇，立足东河区现有文化资源，挖掘和重塑一批老字号文化品牌，开发和推广一批创新型文化品牌，提升文化核心竞争力。依托“北梁历史博物馆”、“乔家金街”等产业实体，在乔家金街建设古玩文化、民间民俗等特色街区，同时加快工艺品展销市场、书画院、陶艺吧、茶艺休闲吧、酒吧、网吧等文化经营场所建设。将乔家金街打造成集文化、商业体验于一体的特色文化产业园区。依托南海湿地自然景观，以南海湿地博物馆、走西口雕塑群、书画基地、室内网球场、室内水上游乐场等设施建设为基础，做强黄河风情节、冰雪节、龙舟赛等节赛式文化旅游品牌，形成黄河大漠奇石、黄河古董、书画交易市场，打造南海湿地文化旅游产业园区。提升南海湿地景区质量等级标准，做好创建国家 5A 级景区工作。

**加快文化网络建设。**按照全国文化信息资源共享工程总体目标要求，建成以东河区图书馆数字化信息资源技术平台为区级支中心，以

全区大部分社区、农村乡镇和部分村社作为基层站点的文化信息共享网络，到“十二五”末，实现东河区信息网络和服务网点全覆盖。

**加强文化遗产和非物质文化遗产保护。**弘扬地方文化，修缮保护一批重点历史文物和革命纪念建筑，做好文物保护管理工作，推进转龙藏、龙泉寺等文物古迹的修缮保护工作。实施非物质文化遗产保护工程，确定国家级、省级和市、区级保护重点，形成全区非遗工程保护体系。加强文学艺术研究和创作生产，推出更多思想深刻、艺术精湛、群众喜闻乐见的文艺精品。

**搞好体育事业。**按照包头市构建体育大市的要求，全面提升东河区体育事业整体水平，加大体育场馆的建设力度，开辟各种体育竞赛项目以及群体活动辅导站和活动点，开展丰富多彩的全民健身活动。

**加强队伍建设。**加强人事制度改革力度，建立新的用人机制，向全社会招聘文体专业人才，逐步建立一支精干高效的文化体育人才队伍。加强文化执法队伍建设，提高执法水平。

**强化文化市场管理。**坚持依法行政、依法监管，强化法规宣传，进一步规范文化市场经营秩序。对网吧、电游、音像等控制项目严格把关，严格查处音像制品等非法盗版光盘生产储运、批发和销售行为。严厉打击淫秽、色情和各种非法演出活动，净化文化市场，营造健康繁荣有序的文化环境。

## **五、积极发展其它社会事业，促进社会和谐稳定**

**发展民族事业。**以实现基本公共服务均等化为目标，全面提升少数民族事业发展水平，保障少数民族合法权益，不断改善少数民族群

众的物质文化生活条件，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，努力开创我区各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展的新局面。

**发展残疾人事业。**解决好残疾人医疗，就业，残疾青少年儿童教育等残疾人最关心、最现实的问题。提高残疾人福利水平。为不同等级残疾人提供更加全面的服务，满足残疾人的精神需求。建立健全残疾人法律救助工作站，并开展相应的工作。畅通残疾人维权信访渠道，设立维权热线、网上咨询平台等。

**继续做好双拥工作。**综合利用各类媒体，加强宣传教育，努力增强全社会的双拥意识。全力推进双拥优抚政策的贯彻落实，进一步做好退役士兵和转业军官及随军家属的安置工作，完善社会保障体系和重点优抚对象生活、医疗、住房等优惠政策。积极适应形势发展的需要，不断创新双拥工作方式方法，不断丰富双拥共建活动内容，拓宽工作领域，推动共建工作创新发展。

## **第八章 健全公共管理体系，推进政府职能转变**

“十二五”时期，加大在社会管理、公共财政、人才机制、土地管理、应急机制等方面的管理。特别是在**争取资金、项目、融资和提高可用财力上取得突破。**

## **第一节 深化体制机制创新，强化政府服务职能**

### **一、深化体制机制创新，强化社会管理职能**

创新和完善社会管理和公共服务模式。按照健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局的要求，加强社会管理法规、体制和能力建设。健全基层管理和服务体系，完善居委会和村委会自治机制，加强“两新”组织管理，构建社区管理新格局。支持社会中介组织健康发展，为城乡居民生产生活提供服务。大力发展慈善事业，统筹城乡老龄事业发展，切实保障妇女合法权益，加强未成年人保护，健全残疾人服务体系。完善人民调解、行政调解、司法调解联动的工作体系，建立化解矛盾纠纷综合平台，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道。通过深化改革，把房管局等一些具有社会管理功能、惠及民生的机构纳入到行政管理序列，完善政府的社会管理职能。推进行政改革，加快转变职能，提升服务成效，健全科学决策、民主决策、依法决策机制，推进政务公开，增强公共政策制定透明度和公众参与度，加强行政问责制，完善政府绩效评估制度，提高政府公信度。

### **二、加快政府职能转变，全面提升政府服务成效**

逐步完善一站式、代理制等服务方式，规范行政服务，完善行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制，简化办事程序，扩大服务范围，提高服务水平。健全政府绩效评价体系，以促进经济增长、居民就业、物价水平、收支平衡四项重点指标衡量政府经

济工作，以改善民生为目标，科学合理评估政府公共服务绩效。进一步深化行政改革，加快政府职能转变，建设法治型政府和服务型政府。

### **三、规范市场经济秩序，健全完善信用体系**

要强化市场监管和行业自律，规范市场秩序。加快建设东河区信用体系，采取法律、制度、舆论等多种手段，在全社会营造讲信用光荣、不讲信用可耻，讲信用收益、不讲信用受损的舆论氛围，形成良好的社会信用文化。

## **第二节 科学合理配置资源，完善公共财政体系**

### **一、推动政府财力建设，提高可用财力**

牢固树立“抓项目就是抓发展”的理念，始终把大项目策划、大资金争取作为工作的重中之重，作为财力的有力支撑。积极争取资金和项目。随着国家财力的增强，上三级政府对地方经济社会发展的资金支持力度不断加大，要研究政策，争取各级政府的资金和项目（包括政府和企业的）支持。切实加大融资力度。要完善融资平台，扩大融资渠道，争取银行等金融及非金融机构的支持，进一步提高融资工作的持久性，建立永续的资金链条。大幅提高可用财力。要抓住国家关于县级财政改革的难得机遇，争取更多的上级财政转移支付。要制定科学的财税收入计划，依法征税，应收尽收，不收过头税，逐步减少非税，做实财政，进一步提高可用财力。

## **二、贯彻公共财政政策，强化支出管理**

严格按照《预算法》的规定办理预算的编报、审核、批复和调整，优化支出结构，加强基本公共服务财力保障，重点向民生、“三农”、科教、环保等方面倾斜。确保北梁基础设施建设、南海湿地修复与保护等公共基础设施建设、保护和改善生态环境的重点项目顺利实施，最大限度地发挥财政资金的使用效益。

## **三、规范政府投资管理，拓宽投融资渠道**

加强投资管理法制化、规范化进程。运用法律来引导、规范、保障和约束政府投资活动，明确发展改革、建设、财政、审计和监察等部门的责任，形成各司其责、相互监督的管理体制，制定配套的政策和法规，确保政府投资项目管理法制化、规范化运行。提高城市管理水平，理顺城市管理体制，推行特许经营制度，盘活城市资产，放开城市建设投融资市场、经营市场和作业市场，以重点项目为依托，充分发挥东河区城投公司、金融办在经济建设中的作用，拓宽融资渠道。

### **第三节 完善人才机制，形成人才洼地**

#### **一、完善人才选用机制**

坚持“重实践、重实绩、重公论、重基层”选人用人导向，遵循人才队伍建设的客观规律，围绕全区经济、社会发展的需求，按照公开、平等、竞争、择优的原则，不拘一格选用党政、科教、企业管理、基层管理、农村实用等方面的人才。

## 二、完善人才培养和引进的管理机制

重点实施科教兴区和人才强区工程。围绕“发展、民生、生态”三大主题，借助大项目落地东河区的机遇，有目的、有针对性的引进和培养政府中层干部、社区负责人、企业领军人物、企业家、产业发展带头人、企业发展高精尖人才、高新技术人才等，并建立“十二五”重点建设人才库。按照东河区产业发展重点和实际，促进和发达地区各级各类人才的交流，特别是与东北老工业基地交流工业人才、与温州等服务业相对发达的地区交流引进服务业人才。依托工业园区、物流园区等，搭建人才创业载体，鼓励创办科研实验室、企业技术中心、技术研发中心，促进自主创新。

## 三、完善人才市场和服务体系

创新区域人才开发与管理机制，推进户籍、社会保障、人事档案等相关制度的改革，打破制约人才流动的体制性障碍，促进人才合理流动。加强东河区人才服务中心的软硬件环境建设，完善人才信息传递模式，利用各种高科技手段实现与包头市、自治区以及国家的各类人才库互通互享，充分发挥好人才市场的作用。规范人才市场以及中介机构的服务行为，为人才开发、管理提供优质、高效的服务。

## 第四节 强化土地管理，推进城乡土地一体化

“十二五”期间，东河区根据城乡一体化要求，在新一轮土地利用总体规划修编中对各类用地在布局、结构和数量上做出科学合理安排，统筹规划生产、生活、居住、建设和生态用地，优化农村土地利

用结构和空间布局。

### **一、建立城乡统一规范的集体土地经营流转市场**

扩充现有土地交易市场功能，为农村集体建设用地使用权流转提供平台，探索农村土地流转的新机制，确保农村土地依法有序流转。加快土地市场交易规则建设，明确交易程序、信息交换、产权登记和交易鉴证。加快土地市场交易服务体系建设，推进集体土地确权登记，健全、延伸土地交易评估、交易代理、登记代理、交易鉴证等中介服务，为交易双方提供高效安全的服务。鼓励和支持农民按照“依法、自愿、有偿”原则，支持采取转包、出租、互换、转让和法律允许的其它方式流转土地承包经营权，允许集体以土地入股的方式发展股份合作经营或参与项目开发，允许农民以股份合作的方式流转承包经营权。

### **二、规范农村宅基地和空闲土地管理**

严格贯彻国家耕地保护制度，按照城乡建设用地增减挂钩政策，推进农村建设用地置换试点工作，盘活农村土地资源，通过统规统建或统规自建方式加快农村集中居住区建设，推进农村宅基地治理，实现土地增值和滚动开发，促进农村宅基地规范化、程序化、科学化管理。大力开展空闲土地治理工作，加大空闲宅基地、废弃工矿用地的整治力度，提高土地资源的利用率。建立健全城乡居民住房统一管理机制，推进农民住房确权登记，健全和完善农民住房退出机制。

### **三、健全城乡统筹的被征地农民利益保障机制**

通过征地补偿价格定期调整、征地补偿价格公开，实现征地补偿价格的公平合理，逐步完善征地补偿制度和政策标准。按照国家即征即保的政策，加快完善被征地农民的社会保障机制，健全和完善被征地农民社会保障资金筹措机制。建立留地安置措施机制，预留一定的区域专门用于被征地农民投资或就业的项目建设，保障被征地农民的长远生计和发展。

## **第五节 健全应急体系，增强公共服务能力**

### **一、加强应急管理体系建设**

严格按照自治区、包头市应急体系建设的要求，加强东河区应急管理体系建设，建立重大工程项目建设和重大政策制定的社会稳定风险评估机制，预防和妥善处置群体性事件和突发公共事件。做好防震减灾工作，全面提高学校、医院等基础设施抗震设防能力，严格按照抗震烈度标准设防建筑。加强流动人口管理，做好特殊人群帮教管理和服务工作。完善立体化、动态化社会治安防控网络，确保国家财产和人民群众生命安全。整合东河区现有的疾病预防和控制体系、食品药品卫生安全监管防控体系、安全生产监管防控体系、突发事件应急处理机制等资源，建立覆盖城乡的疾病防控、食品药品安全、生产安全、应急处置等监管网络，规范管理，形成完整、统一、高效的应急管理体系，健全以疫病防治、食品药品安全、安全生产、防洪抗震、地质灾害、应急救援等为重点的处置重大突发事件联合行动机制，提

高应急管理和突发公共事件处置能力。

## 二、加强乡镇安全监管机构建设

把安全生产工作真正放到政府工作的重要日程上来。建立健全强有力的乡镇安全生产监管机构，完善机构日常工作制度。配备专职安全管理人员，进行安全生产管理专业知识培训，保障乡镇安全生产监管机构、人员队伍、经费落实，及时解决安全生产监管工作中出现的重大问题。

## 三、加强公共安全的法制建设

加强安全生产，健全对事故灾难、公共卫生事件、食品安全事件、社会安全事件的预防预警和应急处置体系的法制建设。完善社会治安防控体系，加强城乡社区警务、群防群治等基层基础建设，加强政法队伍建设，严格公正廉洁执法，增强公共安全和社会治安保障能力，加强重点地区社会治安综合治理。严密防范、依法打击各种违法犯罪活动，切实保障人民生命财产安全。加强普法教育，形成人人学法守法的良好社会氛围，加快依法治区步伐。

## 第九章 构筑内外联动机制，形成全方位开放格局

把开放作为转变发展方式、调整经济结构的动力，在主动融入呼包银和“金三角”核心区及沿黄沿线经济带建设上取得突破。要做好长远规划，融入大家庭，推进大发展，特别是在现代物流（包括仓储）、

现代工业、现代城市建设上要有大作为。提高区域合作水平，主动承接产业转移，构筑内外联动、互利共赢的全方位开放格局。

## **第一节 主动承接产业转移，调整优化产业结构**

### **一、积极引进项目，加大招商引资力度**

围绕国家、自治区和包头市重点产业、基础设施、社会事业等有资金和政策支持的项目，特别是围绕国家深入实施西部大开发战略，组织力量进行分析研究，结合东河区发展实际，策划一批支撑东河区经济发展、产业升级、社会进步、生态环保的重大项目落地，尤其是要积极争取国家、自治区和包头市重点项目落地东河区。把招商引资作为推动东河区经济发展的原动力，继续健全完善东河区招商组织机构，健全和完善项目审批、项目建设、项目运行的服务体系。不断完善招商引资政策措施，加大项目策划、储备和报批力度，逐步形成东河区政府引导、中介牵线、园区推动、企业主动的招商运行机制。更新招商引资理念，通过营造良好的市场、产业、居住和人文环境，逐步实现由优惠政策招商到发展环境招商、产业竞争力招商的转变。建立完善招商引资网站，加大网上招商力度。

### **二、承接产业转移，促进产业结构优化**

抓住国内新一轮产业调整、生产要素重组以及东部沿海地区产业转移的机遇，积极组织调动各方力量进行调查研究，充分利用东河区资源禀赋、市场容量、基础建设、产业配套等综合优势，结合东河区产业结构调整与优化升级，主动承接产业转移。吸引东部各省市及港

澳等地的国家战略性主导产业以及相关配套的产业，农、林产品的深加工、农业新品种生产产业，具有科技要素的新型服务业、中介产业以及东河区具有优势的绒纺、机械制造等产业。通过开放引进智力、人才和技术，促进科技创新，进一步提升农产品附加值，提高第二、三产业的科技含量，提高服务业档次和水平，促进产业结构优化。

## **第二节 加强区域经济合作，提高对外开放水平**

### **一、进一步加强区域合作**

充分利用东河区的区位优势，全面加强“以呼包鄂为核心沿黄河沿交通干线经济带”、“环渤海区域”、“长三角”、“珠三角”等地区各省市的经济交流与合作。积极引进先进的生产技术、管理理念以及各类人才，利用呼包鄂经济圈发展的契机，积极与“呼包鄂”其它地区建立区域经济合作框架和协调机制，打破区际壁垒、整合区域资源，促进区域间的产业分工，实现区域经济一体化，增强区域经济竞争力；利用东河区产业和交通枢纽的优势，更多地吸引和聚集生产要素，促进东河区经济发展。

### **二、进一步扩大对外开放**

引导企业扩大境外资源开发、技术研发、生产制造和基础设施建设等领域的合作，特别是支持包铝集团继续扩大国际化经营，积极参与国际市场竞争，通过开拓多种方式的销售渠道迅速加大主导产品的出口，进入国际市场建立国际贸易子公司。优化出口产品结构，提升对外贸易规模和档次。积极培育名优品牌，提高出口产品档次和附加

值。在巩固蒙古、俄罗斯等市场的同时，进一步开拓其他国际市场。积极发展口岸经济，利用好满都拉口岸、包头无水港的口岸功能，建立包头国际航空港，尤其是扩大铝及制成品、机电、农产品等的出口。

## 第十章 打造优秀团队，加强组织保证

实现“十二五”时期经济社会发展目标，关键在党，关键在人。要不断加强和改善党的领导，切实提高党领导经济社会发展的能力和水平，充分调动各方面的积极性和主动性，为实施“十二五”规划任务、推动全面转型、建设宜商、宜居、宜游新东河提供坚强的组织保证。

### 一、加强和改进党对经济工作的领导

要始终坚持以经济建设为中心不动摇，始终坚持抓好发展第一要务，统筹做好改革发展稳定的各项工作。要牢固树立“一盘棋”的思想，做到一个目标一条心，一个声音一股劲，一个政令喊到底，保证区委各项决策部署真正落到实处。各级领导干部一定要加强学习，不断增强谋划发展、统筹发展、优化发展、推动发展的本领。发展党内民主，增强党的生机活力。切实加强党的基层组织建设，充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，深入开展创先争优活动，创新活动方式，团结凝聚广大基层干部群众，形成推动科学发展、加快全面转型、实现富民强区的强大力量。

## 二、打造优秀团队，营造“两个环境”

要坚持“重实践、重实绩、重公论、重基层”的选人用人导向，在发展的主战场上选用干部，着力打造党性强、学习好、作风正、素质高、业务精、想干事、会干事、干成事、不出事、守信誉的优秀团队。重点是建设“四支队伍”（懂经济、善管理、能干事、会创业的党政干部队伍；出成果、育人才的科教人才队伍；规模大、充满活力的企业家队伍；党性强、素质高、能带领群众致富的村（社区）党组织、村（居）委会负责人队伍），营造“两个环境”（干部成长的环境、干事创业的环境）。各级干部要以身作则，大力发扬实干、苦干的工作作风，大力推行“八个一线”（领导在一线指挥、干部在一线创业、措施在一线落实、办法在一线研究、问题在一线解决、作风在一线转变、经验在一线总结、典型在一线推广）工作法，把心思用在干事创业上，把精力投到工作落实中，切实转变工作作风。要连续三年深入开展“执行力建设年”活动，不断提高工作执行力和工作效能。

## 三、全面提升政府服务成效

加快政府职能转变，建设法治型政府和服务型政府，提高依法行政水平。深入推行机关效能评估、政务公开，确立人人都是投资环境、事事有利招商引资的服务理念，简化办事程序，扩大服务范围，提高服务水平。加快东河区信用体系建设，形成良好的社会信用文化，营造保障和促进经济发展的良好氛围。

#### 四、加强民主政治建设

坚持和完善人民代表大会制度，保障人大代表依法行使职权。支持人民政协围绕团结和民主两大主题充分履行职能。认真贯彻民族、宗教政策，充分发挥工青妇等群团组织在联系社会各界、促进改革发展稳定中的重要作用。

**注 1：三区两线一镇（一港）：**

**三区：**

**（1）西部中心城区：**

东华西路以西地区。建设重点：改造城中村、城边村，完善、提升中心城区功能。

**（2）中部工业园区：**

东至武当沟，西起河北村以东，南至黄河二道坝，北至丹拉高速公路，规划面积 20 平方公里。建设重点：推进工业园区扩区增容，拓展经济发展空间，拟向东扩容 80 平方公里。

**（3）东部现代农业区：**

从五当沟至黑麻板村。建设重点：1、完善中心镇、中心村基础设施建设，提高承载能力，吸引周边村镇人口聚集。2、整合公积坂、黑麻板作为创业园区预留地。

**两线：**110 国道、京包铁路两条运输干线和沿黄河经济带两侧。

**一镇：**沙尔沁中心集镇。

**一港：**包头机场东迁，建设现代国际航空港。

**注 2：特色聚集区是指：**

**航空港物流聚集区：**以包头市飞机场迁建为契机，发展临港物流服务业，吸引大量的航空公司和物流企业入驻，加速并推进产业结构的调整和优化，同时还可促进与其相关的产业发展，增加税收，带动机场周围土地升值，提高土地开发、经营收入，创造大量的就业机会。

**煤炭物流业聚集区：**充分利用我区铁路运输的便利条件，推进古城湾战略装车基地二期工程建设，依托公铁物流、伊泰东兴发运站等建立煤炭交易信息平台，形成辐射全国、环保高效的现代化煤炭物流基地。

**无水港现代物流产业聚集区：**充分利用无水港口岸功能、港口功能和货物集散等现代物流平台，实现海港与陆港功能的无缝对接和互为延伸，打造物流业出海通道，依托无水港周边规划建设物流配送基地。

**北梁宗教旅游聚集区：**依托转龙藏、妙法寺以及民族传统文化发展民族文化旅游。改造环妙法寺、财神庙广场周边环境，挖掘北梁历史、宗教文化底蕴，通过举办一系列大型文化活动，促进文化资源优势向文化产业优势转变。

**商贸业聚集区：**围绕环城路、和平路、巴彦塔拉大街中部区域，依托原有环西市场、通顺商城、太平寺、大红门、劝业等大型商业批发市场的商业基础，提升打造商贸业聚集区。加快和平路、解放路、环城路三条商业街的全面改造。提升商贸业态和档次，将东百一带逐渐建设成为高档精品商业区，提高东河区精品品牌带动示范效应。以东河为中轴线，围绕东河建设滨河风貌区、河东商贸中心区和河东区科教文和现代服务产业区，兴建品牌商业中心区和大型购物中心，以高端化、规模化、标准化建设，初步形成集现代化公务、科教、生活服务为一体的新型商务城区。

**建材业聚集区：**在银匠窑子村周边，以新建的红星美凯龙和佳美建材城为主体，着力打造面向包头市及周边地区具有一定消费能力的高档次消费市场，形成“钢材、木材、水泥”三大主材市场，吸引大型金属材料生产厂家和营销大户进场交易，加强管理、形成统一物流；建立大型物资经营、物流中转、修理、仓储为一体的物资城。

**注 3：销品茂是指：**

SHOPPING MALL，音译“销品贸”，为超大型购物中心，是以大型零售业为主体，众多专业店为辅助业态和多功能商业服务设施形成的聚合体。

## 包头市东河区“十二五”国民经济和社会发展指标预期值

主要指标	时间阶段	“十一五”时期					“十二五”时期			
	“十五”末期	2005年	2006年	2009年	2010年	增速(%)	2006-2010 年均增速(%)	2011年预 计增速(%)	2015年	预计 年均增速 (%)
1	地区生产总值(亿元)	103	130.01	295.26	336	15	26.6	16	675	15
	#规模以上工业增加值	26	36.03	74.73	80.06	16.7	25.3	19以上	176	17
	三产比重变化		1.4: 39.4: 59.2(2010年)					1:45:54		
2	固定资产投资(亿元)	79	97.4	212.97	253.7	19.1	26.2	18	580	18
3	社会消费品零售总额(亿元)	58.76	71.45	128.7	147.7	18.2	20.2	18	352	19
4	财政收入(亿元)	10	13.11	23.34	21.5		16.5	5	38	12
5	城镇居民家庭人均可支配收入(元)	12030	14016	21589	23769	10.1	14.6	14左右	45760	14
6	农村居民人均纯收入(元)	7033	8022	10344	11587	12	10.5	14左右	22310	14

东河区“十二五”期间第二产业重点规划建设项目表

序号	项目名称	行业类别	建设起止年限	计划总投资(万元)	建设内容及规模	建设地址	2011年计划投资	“十二五”期间计划完成投资	主管单位
	合计(15项)								
	“十一五”期末结转项目								
1	包头锐博新能源材料有限公司镍盐、钴盐项目	工业	2010-2011	13000	年产硫酸镍 5000 吨, 氯化钴 636 吨, 年处理镍钴渣 14846 吨	铝业园区	3900	3900	铝业园区
2	包头矿山机械有限公司机械加工项目	工业	2010-2011	12000	机械加工	铝业园区	6000	6000	铝业园区
3	包头市宏丰机械制造有限公司机械制造项目	工业	2010-2011	8500	机械制造	铝业园区	3500	3500	铝业园区
4	新培包装制品有限公司包装袋项目	工业	2010-2011	8000	100 万条包装袋、2 亿个彩印软包装	铝业园区	4000	4000	铝业园区
	“十二五”期间新开工项目								
5	包铝集团 3 x 660MW 超临界空冷发电机组工程自备电厂项目	工业	2011-2015	665932	主厂房燃烧系统和热力系统、厂区热网、输煤系统、化学水系统、除煤渣系统等	包铝集团	30000	665932	包铝集团

6	包铝集团综合技术改造（二期）项目	铝业	2012-2014	500000	新建 50 万吨电解铝	包铝集团	0	500000	包铝集团
7	包头铝业有限公司煤炭基地建设项目	煤炭	2011-2015	500000	10 亿吨煤炭基地建设，年产 1000 万吨	铝业园区	10000	500000	铝业园区
8	包铝集团综合技术改造	工业	2011-2012	150000	15 万吨电解、焙铸、阳极清理技改	包铝集团	40000	150000	包铝集团
9	东华热电发电机组项目（二期）建设 2×30 万千瓦机组项目	电力	2011-2013	300000	建设 2×30 万千瓦机组	铝业园区	100000	300000	铝业园区
10	包头江海再生资源有限公司硅铝合金项目	工业	2010-2013	250000	年产硅铝合金 30 万吨，2010 年建设 3.8 万吨产能	铝业园区	50000	200000	铝业园区
11	包头市新材料有限公司碳素项目	工业	2011-2012	110000	30 万吨碳素	铝业园区	40000	110000	铝业园区
12	山东银山金属材料有限公司铝锭、圆铝棒及各类铝合金	工业	2011-2012	100000	年产 15 万吨大扁铝锭、圆铝棒、铝板、带及各类铝合金	铝业园区	20000	100000	铝业园区
13	鄂尔多斯市振业房地产开发有限公司汽车维修、销售中心	工业	2011-2012	37000	汽车维修、销售中心	铝业园区	15000	37000	铝业园区
14	北京多维联合集团节能材料和钢筋桁架楼承板	工业	2011-2012	25000	建设聚氨酯节能材料和钢筋桁架楼承板项目	铝业园区	20000	25000	铝业园区

---

15	包头市神润高新材料股份有限公司高新材料项目	工业	2011-2012	16000	年产 10.5 万吨新型稀土炼钢脱氧剂项目	铝业园区	8000	16000	铝业园区
----	-----------------------	----	-----------	-------	-----------------------	------	------	-------	------

东河区“十二五”期间服务业重点规划建设项目表

序号	项目名称	行业类别	建设起止年限	计划总投资(万元)	建设内容及规模	建设地址	2011年计划投资	“十二五”期间计划完成投资	主管单位
	合计(22项)								
	“十一五”期末结转项目								
1	天蒙石油有限公司30万吨石油储运项目	商贸流通	2010-2012	42000	建设年储运石油30万吨项目	铝业园区	30000	32500	铝业园区
2	内蒙古九合置业发展有限公司九合东粮广场	房地产	2010-2012	57000	住宅建筑面积162896平方米,粮食批发市场改扩建,建筑面积36500平方米,建设商铺、智能恒温库房、停车场、粮油储备区和批发区等	粮库	30000	50000	经贸局
3	人防地下商城	商贸流通	2010-2011	9859	总建筑面积2万平方米	东站办事处辖区	4859	9859	经贸局
	“十二五”期间新开工项目								
4	三电厂旧址中小企业创业园项目	商贸流通	2011-2013	250000	建设中小企业创业园,中小企业家大厦4万平方米,五星级酒让3万平方米及商住共80万平方米	南门外办事处辖区	20000	250000	经贸局
5	三大主材市场建设项目	商贸流通	2011-2014	40000	占地约1000亩建设钢材、木材、水泥交易市场	河东办事处辖区	3000	40000	经贸局

6	无水港项目	商贸流通	2011-2013	20000	建成海关监管库、堆场、铁路专用线、办公及生活等设施设备	河东镇	5000	20000	经贸局
7	万达商业广场	商贸流通	2011-2013	200000	建设 60 万平方米的商业广场	东站办事处	50000	200000	经贸局
8	中石油汽油储运物流基地	商贸流通	2011-2013	100000	40 万吨汽油储运基地	沙尔沁镇	30000	100000	发改局
9	安徽省新能创业投资有限责任公司环保型储煤物流配送一期	商贸流通	2011-2012	36000	占地 500 亩，建设环保型储煤物流配送园区	沙尔沁镇	15000	36000	发改局
10	宁鹿石油运输公司石油储运项目	商贸流通	2011-2012	5000	建设占地约 50 亩的石油储运项目	沙尔沁镇	3000	5000	沙尔沁镇
	<b>“十一五”期末结转项目</b>								
11	东二里半城中村改造项目	房地产	2009-2012	60000	建筑面积 16 万平方米	东二里半村	12000	40000	河东镇
12	廉租住房	保障住房	2010-2011	13000	8 万平方米廉租住房续建	东河区北梁井平	10000	10000	房管局
13	经济适用住房	保障住房	2010-2012	90000	48 万平方米保障住房续建	6 处	30000	90000	房管局
14	棚户区改造安置房	保障住房	2010-2012	60000	30 万平方米棚户区改造安置房续建	7 处	30000	55000	房管局
15	南海体育住宅小区项目	房地产	2008-2011	150000	建筑面积 60 万平方米	二里半	20000	20000	河东镇

	<b>“十二五”期间新开工项目</b>								
16	南二里半村城中村改造	房地产	2011-2013	65000	建筑面积 32 万平方米	南二里半村	13000	65000	河东镇
17	廉租住房	保障住房	2011-2015	60000	建设廉租住房 25 万平方米	四处	15000	60000	房管局
18	经济适应住房	保障住房	2011-2015	300000	建设经济适用住房 150 万平方米	北梁	60000	300000	房管局
19	公共租赁住房建设工程	保障住房	2011-2012	19000	建设公共租赁住房 4.2 万平方米，共 720 套	北梁	9000	19000	房管局
	<b>“十二五”期间新开工项目</b>								
20	“走西口”雕塑园基础设施建设工程	文化旅游	2011	5000	占地 150 亩，“走西口”雕塑园 1 处，配套相应基础设施、服务设备	包头市南海湿地风景区	5000	5000	
21	南海湿地博物馆	文化旅游	2011-2012	10000	建设博物馆及科研中心	景区西南角	5000	10000	
22	清真大寺民族园项目	文化旅游	2011-2012	15000	占地 460 亩分三期建设	清真大寺为核心周围建设	5000	15000	

东河区“十二五”期间第一产业重点规划建设项目表

序号	项目名称	行业类别	建设起止年限	计划总投资 (万元)	建设内容及规模	建设地址	2011年计划 投资	“十二五” 期间计划 完成投资	主管单位
	合计(1项)								
	“十二五”期间新 开工项目								
1	农业保护地	农业	2011- 2015	25000	33000亩(晶茂丰、亿仑、祥利丰、 华鹿等现代农业发展公司、沙尔沁无 公害蔬菜生产基地)	沙尔沁镇	6200	25000	沙尔沁镇



6	青山路（东河段）	基础设施建设	2011-2012	20000 （不包括征拆）	二道沙河至环城西路 3.4 公里、环城西路至一号桥 3.2 公里及青山路东延段 2.4 公里（一号桥至工业区东路）道路建设	二道沙河至工业区东路	4400	20000 （不包括征拆）	建设局
7	东部区基础设施建设	基础设施建设	2011-2013	50000 （不包括征拆）	改造完善东河槽以东地区道路、给排水、燃气等基础设施	东河区	5000	50000 （不包括征拆）	建设局
8	东河槽治理三期工程	基础设施建设	2011-2012	30000 （不包括征拆）	东河槽一号桥北 2 公里范围内河道治理及生态恢复	东河槽一号桥北 2 公里范围	5000	30000 （不包括征拆）	建设局
9	色楞湾路建设工程	基础设施建设	2011-2013	42000 （包括征拆）	豪德贸易广场至包伊公路，全长 5066 米，豪德贸易广场到机场高速路段道路规划红线 60 米，道路宽 36 米，机场高速路到包伊公路段道路规划红线 30 米，道路宽 13 米	豪德贸易广场至包伊公路	5000	42000 （包括征拆）	建设局

东河区“十二五”期间社会及公益事业重点规划建设项目表

序号	项目名称	行业类别	建设起止年限	计划总投资(万元)	建设内容及规模	建设地址	2011年计划投资	“十二五”期间计划完成投资	主管单位
	合计(4项)								
	“十一五”期末结转项目								
1	东河区中小学校安工程(加固项目)	教育	2010-2011	13202.69	校舍加固工程, 共计 37 所学校、2 个幼儿园, 单体教学楼 71 栋, 面积 187805 平方米(其中包括两个幼儿园 9284 平方米), 加固资金按照 703 元/平米计算, 共需资金 13202.69 万元。	东河区所属各校	997.56	6233(按照施工合同, 已付 50%工程款)	教育局
	“十二五”期间新开工项目								
2	回民中学	社会事业	2011-2012	10000	回民中学整体迁建	南海办事处	3000	10000	教育局
3	迁建包铁一中、二中	教育	2011-2012	6704.55	迁建包铁一、铁二中行政楼 1881 平方米、高中楼 13144 平方米、初中楼 14136 平方米、餐厅 3073 平方米、公寓楼 5407 平方米、体育馆、艺术楼 5818 平方米、看台 1238 平方米。	铁西区医学院附近	6704	6704	教育局
4	东河区卫生综合大楼	医疗	2011-2015	5000	区卫生局、防疫站、妇幼保健所、健教所、疾控中心、监督所、区医院共 10000 平方米	原址或另选	办理前期手续	5000	卫生局

