

东河区十八届人大

文件之十四

五 次 会 议

# 政 府 工 作 报 告

——2026年1月27日在包头市东河区第十八届人民代表大会  
第五次会议上

包头市东河区人民政府区长 张利军

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2025年和“十四五”工作回顾

2025年是我们顶压争先、实干进位的关键之年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，奋力攻坚、勇毅前行，顺利完成各项目标任务，交出了稳中有进、向新向优的发展答卷。

**（一）经济运行稳中向优。**突出抓好服务重点项目和市场主体，持续加强经济运行监测，及时研究解决问题，推动经济运行稳中有进。签约项目40个，其中填补空白、行业领先、绿色转型

重点项目 12 个。国内区外到位资金增长 23%，全市第三。44 个重大项目总投资、当年计划投资增长 10.5%、24.5%，13 个项目实现当年签约、当年开工、当年入库，32 个项目竣工投产，投产率提高 8.4 个百分点，投资完成率全市第二。新增“四上”企业及限上个体 37 户，总量达到 224 户。为企业纾困解难 193 件，找订单 2.4 亿元，金融机构为民营企业发放贷款 30 亿元。在全市 3 次重大项目测评中成绩逐步提升，四季度列小组第一。全年地区生产总值增长 4.5%，固定资产投资增长 8.4%，规上工业增加值增长 6.6%，社会消费品零售总额增长 6.2%（增速全市第一），城乡常住居民人均可支配收入分别增长 3.7%、4.7%，一般公共预算收入增长 5%。争取上级各类资金 43.2 亿元。超额完成年度化债和清欠任务。

**（二）产业发展乘势而上。地标产业集群发展。**实施铝产业重点项目 18 个，投资占比 74.4%，产值突破 530 亿元。包铝 5N 超高纯铝实现进口替代，附加值提至 7 万元。中天科技主导 2 项国际标准，产品达到国际电工委员会最高标准。**绿色转型纵深推进。**包铝新能源智慧调控中心主体投用，210 万千瓦新能源项目全线送电。包铝再生铝合金、波普地聚物、华翔汽车拆解等项目重点技术实现突破。全区固废综合利用率提高到 91.7%，高于全市 44.5 个百分点。**文体旅商融合发展。**举办南海龙舟赛等重大赛事 20 余场、老包头新春庙会等群众文化活动 440 余场。南海景区与自治区文旅集团合作运营，全区游客人数、旅游收入增长 25.5%、8%。“吃在东河”曝光量突破 500 万次，包头金街获评全国美食旅游标杆案例。**传统商贸业活力提升。**7 家企业电商销售额超 8

亿元，增长 4.5 倍。“约惠东河”等促消费活动持续开展，带动消费增长 12.2%。东百大楼升级运营带动销售额增长 13.8%，家家悦超市拓展线上销售和餐饮业务后销售额增长 9.2%。**生产性服务业加速布局。**中铝物流多晶硅交割库建成投用，中铝交易平台、现代智慧冷链物流等重点项目加快建设，物流运输综合服务能力进一步提升。**现代农业提质增效。**新建改造温室 5700 亩，引进种植蓝莓等 12 个高端品种 3000 亩。东河绿蔬进入京沪市场，亩均收益翻番。新建高标准农田 5973 亩，建成市级绿色高产高效示范区 2 个、提质增效典型示范区 4 个。设施渔业标准化、工厂化项目加快推进。

**（三）改革创新持续深化。科创成果丰硕。**创新主体、专利数量、科技服务企业营收增长 51%、10%、58%，技术合同成交额增长 3.6 倍。包铝获评国家卓越级智能工厂和自治区制造业数字化转型标杆企业，盛泰成为自治区制造业单项冠军，鹿王跻身自治区科创民企 30 强。自治区首家合成生物与微生物改造领域院士工作站落地。包铝建成自治区中试公共服务平台，为打造铝产业创新高地提供核心支撑。设施农业智慧物联网覆盖 3000 亩，实现水肥一体化、光照温度等实时监测。**改革进展明显。**理顺交通邮政职能，完善市政园林、住建等领域事企分开等管理机制。深化“放管服”改革，新增市场主体 4526 户，总量达到 43295 户。科学整合政务大厅空间功能，落地“高效办成一件事”29 项，网办覆盖率达到 99.4%。区政数局获评全市旗县区唯一自治区推进政务服务工作先进集体。**开放实现突破。**建成首个市级跨境数字经济产业

园，运营半年营业额突破3亿元。实际利用外资9335万元，全市第一。

**（四）城乡品质焕新提升。城市更新示范推进。**完成31个老旧小区改造，惠及8660户。完成覆盖17个小区、96万平方米的“温暖工程”。土六栋危旧楼房改造成为自治区首批、包头市首个原拆原建、自主更新试点项目，做法在自治区推广。新建改造充电场站、车棚110个，电动自行车充电单价降低35%。拆围补绿2.5万平方米，建设口袋公园2处，改造雨污水管线13条、泵站6座，消除内涝积水点5处，打通断头路4条。“城市体检”测评居市五区首位。**农村人居环境持续改善。**农村生活垃圾收处全覆盖，畜禽粪污资源化利用率提至93%。新建壕赖沟新村供水工程等农村基础设施项目6个。完成什大股、沙一村生活污水处理工程和设施改扩建。**生态环境稳步向好。**地表水Ⅲ类及以上水体、建设用地安全利用率均达到100%，建筑垃圾堆填场、再生资源分拣中心等一批生态项目建成投运，大气优良天数提高8.2%，空气质量近年最佳。

**（五）民生保障更加有力。**8个民生实事项目全部完成。**就业社保不断强化。**强化稳岗促就业，失业率控制在3.9%以内。社保扩面4780人，基本养老保险参保人数增长3.7%。4家养老机构入选全国旅居养老联盟，黄土渠社区获评全国老年友好型社区。**教育教学质量提升。**推进“三习惯一规范”养成教育，自治区思政类大赛最高奖获奖数全市第一。深入推进“慧学课堂”，深耕课程、精研教学、提质创优氛围愈发浓厚，中高考再创佳绩。“全员导

师制”“小饭桌联合治理”等多项改革取得系统性突破和标志性成果。落实学前教育免费政策，深化教辅、校服、校园餐、课后服务等专项治理，教育管理水平和保障能力显著提升。**医疗服务提质升级。**建成紧密型城市医疗集团分级诊疗体系，区属2家公立医院成为自治区首批中医优势专科集群建设单位，二九一医院建成二级甲等医院，基层优质型中医馆实现全覆盖。建强社区卫生中心，基层医疗卫生机构诊疗人次增长10%。**社会大局和谐稳定。**处办“12345”工单3.4万件，办结率提至98.3%，办理时长缩短60%。信访事项化解率超80%，财神庙街道四级接力代办入选全国典型。我区获评自治区共同现代化试点。有力应对极端天气，实现平稳度汛。食药安全监管服务整体工作稳居全市前列。生产安全事故起数、死亡人数下降28.5%、50%。刑事、治安案件立案数下降9%、13.9%。

各位代表！2025年各项工作任务圆满完成，标志着“十四五”胜利收官。回望过去五年，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，以及世纪疫情、经济下行、市场波动等冲击挑战，我们认真贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，团结带领全区广大干部群众坚持稳中求进总基调，落实高质量发展新要求，沉着应对风险挑战，迎难而上、埋头苦干，经济社会高质量发展取得了一系列明显成效，为“十五五”奠定了坚实基础。

**五年不懈奋斗，综合实力实现新跃升。**地区生产总值年均增长6.4%，提升1.8个百分点，接近500亿元。三次产业结构调整

为 2.5:33.4:64.1，二产提高 3 个百分点。规上工业总产值年均增长 12.6%，增加 285 亿元；工业增加值年均增速 10.7%，提升 2.3 个百分点。固定资产投资年均增长 15.9%，社会投资占比提升 15 个百分点。社会消费品零售总额年均增长 4.4%。城镇常住居民人均可支配收入年均增长 4.5%。农村常住居民人均可支配收入保持全市第一，年均增长 6.2%。一般公共预算收入年均增长 4.6%。累计争取中央均衡性转移支付 45.3 亿元。

**五年转型图强，产业发展取得新突破。**引进中天、永臻等上市企业 7 家、行业头部企业 12 家，华云新材料、盛泰汽车零部件二期等 58 个重大产业项目竣工投产，国内区外到位资金实现 261.8 亿元。**工业转型加快推进。**铝产业支柱作用充分发挥，电解铝产能增加 40%，产值实现翻番。实施数字化改造项目 15 个，包铝获评全市首家国家 5G 工厂，树立了工业企业数字化转型典范。建成国家绿色工厂 5 家、自治区绿色工厂 8 家、绿色供应链企业 5 家，铝业园区获评国家绿色工业园区。再生资源循环利用产业成形起势，新能源汽车配套特色产业集群获评自治区中小企业特色产业集群。盘活利用园区土地 3200 亩、闲置厂房 3.7 万平方米。**服务业提质升级。**文旅融合发展迈出实质性步伐，包头金街、包头红街焕新运营，金街获评国家旅游休闲街区、自治区非遗特色街区。老包头走西口历史文化街区获评自治区旅游休闲街区。新增自治区级非遗 6 项、市级 30 项。全民健身中心建成投用。每年举办各类促消费活动百余场。正北食品、骆驼酒业、金鹿油脂获评“中华老字号”，填补全市空白。包头人力资源服务产业园获评首批

自治区人力资源服务产业园。**现代农业做精做优。**建成高标准农田 2.3 万亩，玉米亩均产量提高 50 公斤。新建改造老旧温室 2 万亩，育苗能力突破 3.5 亿株。获评自治区设施农业引领基地、科技转化示范基地，建成自治区现代农业产业园。名优新特农产品和“两品一标”产品达 49 个，“绿蔬东河”区域公用品牌影响力持续扩大。“海岱蒜”通过国家地理标志产品认定，成为继“南海黄河鲤鱼”之后又一张“国字号”名片。

**五年精心耕耘，城乡建管呈现新面貌。城市功能品质提升。**在自治区首家实施城市有机更新，改造老旧小区 635 万平方米，覆盖 8.8 万户，2000 年前建成的小区基本完成改造。实施物业服务提升行动，物业覆盖率由 60% 提高到 90% 以上，物业费收缴率由 40% 提高到 65%。更新供热二次管网 109 公里、完成清洁取暖改造 200 万平方米，惠及群众 5.5 万户。建成充电场站 43 个、充电桩 225 个。实行环卫市场化改革、一体化保洁，大街小巷干净整洁成为常态。新建改造雨污管线 25 公里，打通工业路北段等断头路 8 条。新建改造公厕 47 座，新增口袋公园、小微景观节点 13 处，新增绿地 5 万平方米。**乡村振兴扎实推进。**农村产业、建设、治理和农民收入水平持续提升，“菜篮子”主基地地位更加巩固。获评全国县域节水型城市、自治区森林城市、自治区和美乡村试点。河东镇、王大汉村蝉联全国文明村镇，沙尔沁镇、什大股村获提名。王大汉村获评国家乡村振兴示范村、全国民主法治示范村。什大股村入选全国乡村振兴典型案例。4 个村入选自治区移风易俗优秀典型案例。**生态环境持续改善。**蓝天、碧水、净土保卫

战成果巩固拓展，空气质量优良天数增加 29 天，2 个国考断面水质稳定达到Ⅱ类，饮用水水源地水质达标率 100%。开展土壤污染状况调查，加强农业面源污染防治。

**五年开拓进取，改革创新迈出新步伐。创新动能持续增强。**培育各类创新主体 95 家、建成科创平台 33 个，4 家企业获批自治区企业研发中心，全区技术合同交易成交额达 8.2 亿，年均增长 42.6%。**深化改革持续推进。**完成国企重组、南海景区事企分开等标志性任务，压降融资平台 90%。深化“互联网+政务服务”，“互联网+监管”平台认领事项 478 项，开通“免证办”服务 385 项。**开放水平持续提升。**外贸年均增长 74.7%，总量跃上 10 亿元台阶。包头国际机场航空口岸开放运行，实际利用外资稳居全市前三。

**五年倾情惠民，民生福祉达到新水平。**在财政收支矛盾加剧的情况下，近 70% 的财政资金投入到民生领域，完成 50 项区级民生实事。**教育事业重回全市第一方阵。**落实立德树人根本任务，推进“双减”赋能、五育并举，6 所学校获评国家级示范称号，排球人才贯通培养模式成为全国标杆，全面育人体系更加健全。“市属区属良性互动、公办民办协同发展”优势彰显，中高考拔尖人才培养效率持续领跑。实施校园设施维修改造、教学实验室升级等重点项目 66 个，公园路小学富力校区、实验小学绿地校区等一批优质学校建成投用。构建名优教师梯队培育体系，补充教师 522 人，新增市级学科带头人和教学能手 218 名（增加 66%），86 名教师获自治区级以上各类荣誉。成立家校社“教联体”，获评自治区家长学校教育实验区。**医疗卫生强基工程成效明显。**紧密型

城市医疗集团建成“五个资源共享中心”，在全市率先实现统一法人管理。社区卫生服务中心和镇卫生院全部达到国家标准。建成托育机构54家，获评全国医养结合示范区、自治区慢性病综合防控示范区，“爱农健康使者”服务团队入选全国“三下乡”活动优秀团队，建成国家基层名老中医药专家传承工作室。民生保障扎实有力。就业形势总体稳定，全民参保精准扩面扎实推进。完善食品药品安全全链条监管，包头金街获评自治区餐饮食品安全放心消费街，耐火厂路获评包头市放心餐饮示范街。社会治理效能提升。信访事项一次性化解率超95%，建成全市首家矛调中心，我区获评平安内蒙古建设示范区，阿都赖村获评全国乡村治理示范村。三官庙社区获评全国红十字模范单位。

**五年攻坚克难，遗留问题实现新破解。**面对诸多历史遗留难题，我们主动作为、多方奔走，反复研究、一抓到底。62个群众住房“办证难”项目堵点全部打通，分户产权办结率达到92.5%；北梁棚改安置房分户产权办结率达到90%以上，实现愿办尽办。5个“保交楼”项目3351套住宅、4个“保交房”项目1309套住宅竣工交付，消防遗留问题集中整治整改完成率达到85.9%。彻底解决历时十年、涉及282家单位8321人的职业年金欠缴问题。稳步推进机关事业单位养老保险改革，完成2084名“退休中人”待遇核算与实发。综合债务率大幅下降。同时，持续增进军政军民团结，国防动员和后备力量建设不断加强，退役军人优抚安置及双拥共建取得新成果，民族宗教、统计审计、档案史志等工作也取得了新的成效。

**五年凝心聚力，自身建设取得新成效。**始终坚持党的全面领导，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党史学习教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育。全面推进法治政府建设，行政机关负责人出庭应诉率100%，“八五”普法案例入选全市十大典型案例。自觉接受人大及其常委会法律监督、政协民主监督，办理人大代表议案建议、政协委员提案1223件。落实“过紧日子”要求，政府一般性支出和“三公”经费年均压减6.6%。政府系统学习政策、研究工作、攻坚克难、争先进位的意识和能力不断增强，工作作风、服务水平和治理效能显著提升，积极向上、理性务实、规矩干事、不甘人后的氛围更加浓厚，展现出了老城区渴望发展、逆势而上的强大韧性，整体工作实现系统性提升，一些重点工作走在了全市乃至自治区前列。

各位代表，事非经过不知难。五年来，我们以质的有效提升、量的合理增长推动发展稳中向好，以挖掘存量、抓成增量对冲下行影响，以改革创新、优化环境增强活力动能，铆足韧劲拼劲干劲，克服了许多意想不到的困难，办成了一些事关长远的重要事实，推动地区高质量发展取得了新的成效。五年的艰辛历程实属不易，五年的发展成果令人鼓舞。在这段砥砺前行历程中，东河区发展的每一点变化进步、每一次突破跨越，都是以习近平同志为核心的党中央领航掌舵和习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，都是上级党委和政府关心支持、区委团结带领各方面顽强拼搏、共同奋斗的结果，都是全区干部群众站在一

起、干在一起，同舟共济、同甘共苦的结果。在此，我代表区人民政府，向艰辛推动这一进程的所有参与者、奉献者、支持者表示衷心感谢！

## 二、“十五五”总体要求和目标任务

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。根据区委《关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，区政府组织编制了《包头市东河区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要（草案）》。区委十一届十六次全会作出了“‘十五五’时期是东河区充分激发内生动力与潜在优势、全面提升发展质量与效益的攻坚阶段”的科学判断。《纲要（草案）》据此对东河区未来五年发展形势作了具体分析，**认为**东河区发展战略机遇和风险挑战并存，且机遇大于挑战。黄河流域生态保护和高质量发展、新一轮西部大开发、扩大内需等国家战略机遇和支持边疆民族地区老工业基地转型升级、鼓励东部沿海地区传统制造业向中西部转移、重视解决地方财政困难等政策红利持续释放，更有利于集中精力抓发展、心无旁骛搞建设，通过抓实关键增量、扩大有效投资筑牢高质量发展根基，以更足底气应对各类风险挑战；绿色低碳导向的能源变革、人工智能引领的新一轮科技革命和产业变革，更有利于我区在更大范围、更宽领域集聚优质资源要素，探索数智化转型，推动发展动能接续转换，加快建设现代化产业体系，牢牢把握提升发展能级的战略机遇期；呼包鄂榆高铁、国道210等重大交通设施互联互通，更有利于将区位优势、资源禀赋、产业基础等我区比较

优势转化为发展胜势，为提升地区综合承载力、辐射带动力和区域影响力注入强劲支撑。**认为**外部环境复杂，区域竞争加剧，“标兵渐远、追兵已至”的态势愈发严峻；存量资源有限，财政增收与化债两难状况持续；公共服务供给不均衡、城市精细化治理有待提升，人口结构趋势性变化引发系列社会治理新课题；一些历史遗留问题需要持续推进、妥善化解。全区经济社会发展仍然面临不小压力和挑战，需要我们继续攻坚破解。

按照自治区党委“1571”工作部署、市委“三个基本建成”“一个挺进”“两个稳居”引领性目标和区委发展思路要求，衔接2027年自治区成立八十周年阶段性发展要求和2035年全国战略性目标要求，**提出**“十五五”时期经济社会发展五方面主要目标和五大类具体指标，基本建成老工业基地转型发展示范区、精品农业样板区、老城更新示范区、烟火生活和文旅休闲体验地，经济总量力争进入自治区旗县区前10位，居民收入总量保持自治区上游，确保与全国一道在基本实现社会主义现代化上取得决定性进展。**提出**“十五五”地区生产总值平均增长5%左右，落实了全市发展要求，考虑了主客观、内外部、短长期因素，既务实可行，又积极进取，通过努力是有条件实现的。

关于未来五年发展，区委十一届十六次全会和“十五五”规划《建议》已作出全面部署，不折不扣推动任务落地见效，是区政府重要的政治责任。我们只要按照上级党委、政府和区委工作要求，紧扣“四个基本建成”“一个力争”“一个保持”，进一步增强“拼”“争”“创”“攻”的意识和本领，抢抓机遇、坚

毅向前，全区上下必将进一步汇聚起心往一处想、劲往一处使的强大合力，以更加坚定的信心、更加务实的举措，奋力把东河区各项事业推向前进。

### 三、2026 年工作安排

做好“十五五”规划开局之年的政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神、中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，因地制宜发展新质生产力，按照自治区党委“1571”工作部署、市委和区委各项重点目标任务，持续提振需求、优化供给，做优增量、盘活存量，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，更好统筹发展和安全，着力防范化解重点领域风险、保持社会大局安全稳定，加快建设老工业基地转型发展示范区、精品农业样板区、老城更新示范区、烟火生活和文旅休闲体验地，全面提升现代化中心城区综合承载力、辐射带动力和区域影响力，奋力实现“十五五”良好开局。

主要预期目标是：地区生产总值增长 5.5%左右；规模以上工业增加值增长 10%左右；固定资产投资增长 8%左右；社会消费品零售总额增长 5%以上；一般公共预算收入增长 5%左右；居民收入增长与经济增长同步，力争高于全市水平；完成上级下达的粮食生产和碳排放双控任务。这些目标和任务贯彻了上级党委、政

府的发展要求，与“十五五”规划部署和开局之年目标任务相贯通，综合考虑了发展基础和潜在增长支撑，统筹兼顾了需要和可能。实现这些目标，需要我们进一步强化规划引领的战略导向、创新驱动的发展导向、绿色低碳的理念导向、民生为本的价值导向、争先创优的实干导向，重点抓好以下7个方面工作：

### **（一）聚力扩内需稳增长，巩固稳中向好态势**

坚持将扩大有效投资和激发消费潜力作为关键抓手，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

**抓项目、扩投资。**落实投资于物与投资于人相结合的要求，精准把握国家“两重”“两新”等政策导向和资金流向，聚焦产业发展、基础设施、社会民生等重点领域，做实项目策划储备，接续补充一批成熟度高的项目，全力向上争取预算内投资、超长期特别国债等支持。聚焦40个重大项目，落实领导干部包联、全生命周期服务等机制，上半年开复工的项目3月底前办结手续，4月底前全部开复工，下半年开工的项目6月底前办结手续，7月底前全部开工，推动项目早开工、早投产。力争全年完成投资110亿元以上，竣工投产项目24个以上。

**兴文旅、促消费。**围绕建设烟火生活和文旅休闲体验地，坚持既“放得活”又“管得好”，统筹推进传统商圈改造焕新和现代商圈能级提升。推动3家以上传统商贸企业数字化转型，推进京东自营、格力品宣等品牌门店落地，鼓励维多利亚摩尔城、吾悦广场等商业综合体发展首店经济。紧跟国家政策，开展促消费活动百场以上，拉动消费12亿元以上。繁荣早夜市经济，创新本土

美食消费场景，引入 2 家特色餐饮首店，打造“烟火东河·百姓生活”消费名片。深度嵌入全市“文旅+百业”，以产业化思维办好文旅活动和体育赛事。深化与周边地区线路共推、客源互送，丰富“一景区三街区”消费业态。发挥锦颐、星程等品牌连锁酒店带动效应，提升住宿业整体体验度。

**强招商、提增量。**立足绿电绿铝优质资源、区位交通、综合配套等比较优势，积极融入服务全国统一大市场，以营商环境、产业生态、治理效能的优化升级提升招商引资核心竞争力，深化以商招商、产业链招商、场景招商，招引更多含“新”量、含“绿”量、含“金”量高的好项目。全年签约项目 40 个以上，落地开工 25 个以上，引进国内区外到位资金 90 亿元以上。坚持招商引资与安商稳商并重，持续提升服务能力和水平，形成新老企业协同共进的良好局面。

## **（二）聚力新型工业化方向，推进产业转型升级**

工业是地区经济命脉，也是转型升级、提质增效的主战场。要围绕全市“1144”产业体系，锚定打造老工业基地转型发展示范区，推动产业智能化、绿色化、融合化发展。力争规上工业总产值达到 650 亿元，新增规上工业企业 9 家。

**推动铝精深加工产业集群发展。**进一步做强高纯铝、汽车轻量化、高端铝型材、板带箔等 4 条产业链。推动中天、永臻等标志性项目尽快投产满产。发挥运正升转型示范作用，推动棒杆等传统产业向精深加工转型。整合区内外原铝资源，逐步调整产业结构，引导低附加值产业加快转型、“腾笼换鸟”。重点推动科

天铝基复合材料、亿邦非晶带材等项目加快建设，填补我市在陶瓷材料、复合材料、新型合金等高性能铝基新材料的产业空白。力争铝产业总产值达到 600 亿元，增长 12% 以上。

**加强园区基础设施建设。**推进标准化厂房二期建设，打通 5 条内部道路，治理白银湖安全隐患，新建供水、中水管线 5 公里，配套园区污水泵站及陶土变、永臻专变、丰川专变 3 个 110 千伏变电站。争取自治区园区建设资金，逐步完善东兴产业园功能。扩大电力多边交易及绿电覆盖，组织 7 家重点企业实施节能节水技改，盘活园区“沉睡”土地 500 亩以上。力争新引进项目亩均投资强度提高 15%，亩均产值提高 20%。

**促进生产性服务业协同发展。**依托公、铁、空立体交通优势，不断完善“一信息平台、一空港枢纽、三物流园区、五大陆港、多节点联动”物流体系，全力推动现代智慧冷链物流等项目建成运营，扩大天津港“一单制”业务量，实现物流降本提质增效。培育发展人力资源、研发设计、检验检测、现代金融等生产性服务业，提升配套能力和产业效率，优化产业生态。

**因地制宜发展战新和未来产业。**推动中天储能电池等项目开工建设，加快微焓石墨烯项目落地。积极谋划布局航空器维修和绿色拆解产业，加快发展低空经济。围绕电子信息、航空航天、军工国防等前沿领域，瞄准重点企业、头部企业招商引资，培育高强合金、超导先进金属材料产业。

### **（三）聚力创新突破与改革开放，有效释放发展潜能**

坚持向创新要动力、向改革要活力、向开放要空间，促进科

技创新与产业创新融合发展。

**强化创新驱动。**把铝精深加工作为重中之重，以科技招商引育创新要素，发挥包铝中试平台和上海交大、五二研究所等高校、科研院所优势，加强联合研发和成果转化，突破6N级高纯铝、高强韧铝合金、石墨烯铝合金等核心技术并实现量产。推动百钰顺结构架、稀科铜基新材料等一批科技含量高、带动能力强的项目落地建设，集聚人才团队、搭建转化平台，打造全市铝产业创新高地。高企、科小、专精特新企业等创新主体总量突破100家，新增自治区创新平台2家以上，规上工业企业研发活动覆盖率提高8%，有效发明专利增加14%，技术合同成交额突破4亿元，跻身自治区县域科创能力二类地区。

**深化重点改革。**引入优质业态盘活闲置资产10万平方米以上，推动存量楼宇向主题楼、特色楼、效益楼转型。推动区属国企加快完善现代企业制度，深化园区“管委会+公司”改革，围绕重点项目建设、新能源配套服务等多向发力，提高经营能力和经济效益。健全政企常态化沟通交流机制，落实落细“三在三找”举措，扩大“高效办成一件事”重点事项清单，让企业家放心投资、安心创业、舒心发展。

**拓展融通开放。**支持铝制品、轻工制品出口，常态化对接德美物流，助力中欧班列班次提升20%以上，外贸进出口额增长10%、利用外资1000万美元以上。推动跨境数字经济产业园壮大，培育外资外贸企业3家以上，电商销售额突破4.5亿元。

#### **（四）聚力推动绿色低碳转型，强化产业竞争优势**

坚持生态优先、绿色发展，依靠“双碳”战略引领全面绿色转型，优化产品、用能、原料结构，拓展绿色低碳转型路径。

**促进产品绿色升级。**围绕打造我国北方重要的绿色铝加工基地，抓住欧盟全面实施碳关税的契机，依托包铝 42 万吨高品质绿电铝，努力把绿色低碳优势转化为综合竞争优势，吸引更多优质项目落地集聚。支持企业提高再生铝消纳比例，鼓励企业绿色设计，扩大绿色产品供给。深化与中国有色协会等行业组织的合作，多渠道讲好“东河铝”故事、打响“东河绿铝制造”品牌。

**加快园区用能转型。**规划建设集新能源电源端、输配电基础设施、智能调控中心、分布式光伏、工商业储能、绿色能源岛等为一体的新能源供给和消纳体系。围绕园区绿电直连，统筹新增用电负荷，拓展新能源重卡等应用场景，打造一批具有代表性的绿色智能工厂。力争年底绿电消纳 50%以上。

**推动企业节能降碳。**建设园区能碳管理和能耗在线监测平台，增强用能负荷监控、预测与调配能力。支持盛泰、丰川、汇泽等重点企业开展节能技术改造和降碳技术升级。依托轻合金技术转移转化中心，帮助企业开发低碳新工艺，加快产学研一体化发展和铝产业低碳技能应用。

**完善再生资源循环利用体系。**发挥自治区唯一国家城市矿产示范基地优势，做大做优再生铝、报废汽车拆解等现有板块，布局废旧电机、退役新能源装备回收等高潜力赛道，推动华翔、波

普和丰、华源天鹿等项目建成投产，助力包钢捷新建设再生资源回收平台。力争再生资源产值达到 10 亿元。

**系统推进生态环境改善。**协同推进降碳、减污、扩绿、增长，依法打击污染防治、湿地保护等领域违法行为。精准治理扬尘污染，巩固清洁取暖成果。常态化开展河道“四乱”和入河排污口排查整治，推进东污水处理厂设施提标改造、西河下游治理年内完工。强化土壤污染源头管控与风险防范，实施大青山南坡林分改造 1.2 万亩，强化历史遗留废弃矿山修复和监管。策划一批城市垃圾、储灰场地治理等项目，固废综合利用率保持在 90% 以上。高质高效完成第三轮中央生态环境保护督察及存量问题整改。

### **（五）聚力城乡协调发展，构建和谐宜居城区**

城乡协调发展是夯实发展基础、提升城市整体能级的内在要求。要践行人民城市理念，落实好全市城市更新三年攻坚和精细化治理两年提升行动，促进城市内涵式发展，推进和美乡村建设。

**推动老城更新示范区建设。**秉持“微更新、轻改造”理念，落实“先地下后地上、先功能后景观”要求。实施老旧小区及供热二网改造项目 5 个，逐步改造站北路等 30 条道路雨污管网，铺设管线 19 公里，治理积水点 5 处，打通断头路 3 条。用好各类“金角银边”和腾退空间，新建改造口袋公园 8 处，完成公园提档升级 3 处。维护道路照明设施 8 处，建设健身步道 2.5 公里，优化东河与北城墙路绿带，提升公共空间 31 万平方米。全力攻坚危旧楼房改造，推开统建楼区域自主更新，实施统建 9 号等 4 项加固工程。土六栋楼“家和新居”6 月底前交房交证。打造 8 个完整社区，

推动智能安防小区升级，新增 5 个“一刻钟便民生活圈”。提升城区精细治理、长效运营、资源盘活成效。开展户外广告、围挡、停车等重点领域规范化治理，提升道路绿化养护水平。优化建筑垃圾管理及再生资源分拣中心运营，建设园林垃圾处置中心，提升减量化、资源化、无害化全链条处理水平。开展“批而未供”和闲置存量土地处置专项行动，盘活存量资源。

**推动乡村全面振兴。**严守耕地红线，扎实推进高标准农田建设，粮食播种面积和产量稳定在 9 万亩、1 亿斤以上。以建设精品农业样板区和创建国家现代农业产业园为牵引，改造老旧温室 4000 亩以上，引进 2 家以上农产品精深加工企业，新增 5 个以上农产品品牌，推广以销定种与农产优品“八进”计划，增收 2000 万元以上，巩固呼包鄂地区优质蔬菜保供基地地位，农村居民人均可支配收入继续领跑全市。实施智慧农业行动，打造农业大数据平台，设施种植业生产信息化率达到 80% 以上。申报国家级渔业试点。健全农区环卫全链条治理机制，为沟门、阿都赖等 8 个村新建卫生户厕，配套完善粪污处理设施，提升污水处理能力。

### **（六）聚力办好民生实事，提高群众生活品质**

坚持民生为大，落实好自治区“十大民生工程”和包头市民生实事，用心办好 10 项区级民生实事。

**促进高质量充分就业。**加快构建就业友好型发展方式，聚焦高校毕业生等重点群体，精准开展就业指导和技能培训，通过供需对接、稳岗返还、送工入企等举措，提升人岗匹配实效。动态满足各类主体用工需求 2000 人以上，新增城镇就业 6000 人以上。

**完善社会保障服务。**扩大新业态从业者、灵活就业人员参保覆盖面，按时足额调整发放养老保险待遇。加快构建多层次养老服务体系，推动养老福利中心加快进度，建设一体化康养综合体。依托数字民政平台，健全重点人员动态监测救助机制，守好民生保障底线。

**加快教育扩优提质。**深化思政课品牌建设，推进体教融合、心育护航，强化师德师风，打牢育人根基。扎实推进学前教育普及普惠和义务教育优质均衡创建。提高初高中办学质量，力争4所初中跻身全市中考质量评估前十，高考创新人才培养指标持续提升。打造“百年名校”品牌。促进开放大学、老年大学、少年宫融合共享，构建终身教育体系。改善特教学校办学条件。深化集团化办学，从形式组合转向实质融合。加强平安校园建设。

**提升医疗卫生服务水平。**拓展紧密型城市医疗集团建设成果，组建市、区医疗机构医联体，持续推进优质医疗资源扩容下沉和基层资源整合利用。深化与包头医学院全面战略合作，共建包医附属中医医院、附属疾控中心，打造中医药传承创新和应对突发公共卫生事件平急转换示范平台。

**繁荣发展文化事业。**升级基层综合文化服务站功能，因地制宜优化布局。推动文艺精品创作和群众文化活动蓬勃开展，打造全民阅读品牌，开展文化惠民活动400场以上。推进历史文化遗产与保护，做好“城市原点”内涵诠释和现代表达，着力打造辨识度高、能激发情感共鸣和城市活力的特色IP。

## （七）聚力筑牢安全防线，维护社会大局稳定

安全稳定是最基本的民生需求和发展基础。要增强忧患意识和底线思维，做实本质安全，更好统筹高质量发展和高水平安全。

**防范化解重点风险。**抓好财源建设，兜牢“三保”底线。强化预算管理，优化支出结构。提升绩效管理水平，确保把资金用在民生紧要处、发展关键处。积极稳妥化解存量债务，坚决遏制新增隐性债务。加快融资平台科学出清。严厉打击非法金融活动，守牢不发生系统性风险底线。

**扎实抓好安全生产。**抓住重预防、强基础、严监管、提能力四个关键，健全安全生产管理制度体系、隐患排查治理和风险控制体系，从源头上防范化解重大安全风险。加强应急管理能力建设，推广“九小场所”安全智管、电动自行车便利便宜充电等试点做法。打好安全生产治本攻坚三年行动收官战。

**提升社会治理效能。**将铸牢中华民族共同体意识贯穿城乡规划建设与公共服务资源配置全过程，全力争创全国民族团结进步示范区。强化食药安全监管，继续保持全市领先。深入推进信访工作法治化，完善重复警情、矛盾纠纷公安与综治中心闭环工作体系，提升信访、“12345”热线和网络舆情联动处置效能，推动隐患源头预防和前端化解。

各位代表！面对新形势新任务，我们一定要始终坚持党的全面领导，持续加强政府自身建设，坚决当好执行者、行动派、实干家，建设人民满意政府。**永葆政治本色。**坚定拥护“两个确立”、

坚决做到“两个维护”，忠诚履职、担当尽责，确保党中央、上级党委、政府和区委决策部署不折不扣落地见效。**践行为民初心。**树立和践行正确政绩观，坚持把为民造福作为最重要的政绩，用心解决群众急难愁盼，提高服务群众能力和水平。**锤炼过硬作风。**锤炼勤于学习、善于思考，深入调查、深度研究，勇于破题、敢于创新，事不避难、笃行实干的功力，提升工作能力和标准，提高工作质量和效率，提振争先进位、赶超跨越的精气神。**严格依法行政。**依法科学民主决策，严格规范公正文明执法，深化政务诚信建设，主动接受人大及其常委会监督、政协民主监督和各方面监督，推动法治政府建设迈上新台阶。**恪守清正廉洁。**坚持全面从严治党，锲而不舍落实中央八项规定精神，聚焦重点领域健全防治腐败制度机制，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，让“笃信、务实、担当、自律”蔚然成风。

各位代表，已见繁花结硕果，更立壮志谱新篇。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，团结带领全区各族人民，鼓足干劲、锐意进取，跃马扬鞭、驰骋不息，全力推动“十五五”良好开局，为续写新时代东河区高质量发展新篇章而不懈奋斗！