

**包头市东河区国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和二〇三五年  
远景目标纲要**

包头市东河区人民政府

二〇二一年三月

# 目 录

<b>第一章 践行高质量发展新路子 绘制现代化宏伟蓝图</b> .....	1
第一节 “十三五”发展成就.....	2
第二节 面临的发展形势.....	6
第三节 “十四五”发展蓝图.....	8
<b>第二章 建立高质量创新体系 推动新旧动能加快转换</b> .....	17
第一节 提升企业技术创新能力.....	17
第二节 培育完善创新创业生态系统.....	19
第三节 大力发展数字经济.....	21
<b>第三章 建设现代产业体系 打造绿色转型示范城区</b> .....	2
第一节 推动工业转型升级.....	23
第二节 做精做活现代服务业.....	32
第三节 推动现代农牧业发展.....	41
第四节 促进一二三产业融合发展.....	43
<b>第四章 深化改革开放 增强高质量发展动力</b> .....	44
第一节 激发市场主体活力.....	45
第二节 深化重点领域改革.....	46
第三节 推进全方位对内对外开放协作.....	47
第四节 积极构建新发展格局.....	49
<b>第五章 保持生态优先定力 筑牢生态安全屏障</b> .....	49
第一节 深入打好污染防治攻坚战.....	51
第二节 加强生态保护与修复.....	54
第三节 推进绿色循环低碳发展.....	57

第四节 完善生态文明制度建设 .....	59
<b>第六章 构建新型城乡关系 促进城乡融合发展 .....</b>	<b>60</b>
第一节 着力优化城乡空间布局 .....	60
第二节 不断提升城市功能品质 .....	62
第三节 统筹城乡基础设施建设 .....	64
第四节 深入实施乡村振兴战略 .....	67
<b>第七章 推动文化东河建设 增强地区发展软实力 .....</b>	<b>69</b>
第一节 践行社会主义核心价值观 .....	69
第二节 繁荣公共文化事业 .....	70
第三节 培育和壮大地方特色文化产业 .....	72
<b>第八章 践行共享发展理念 不断增强民生福祉 .....</b>	<b>74</b>
第一节 提高居民收入水平 .....	74
第二节 促进高质量就业 .....	75
第三节 深化教育领域综合改革 .....	77
第四节 推进健康东河建设 .....	78
第五节 健全完善社会保障制度 .....	79
第六节 加快健全养老服务体系 .....	81
第七节 维护经济社会安全稳定 .....	83
<b>第九章 坚持党的领导 保障规划顺利实施 .....</b>	<b>87</b>
第一节 坚持党的领导 .....	87
第二节 强化规划管理 .....	88
<b>名 词 解 释 .....</b>	<b>90</b>

“十四五”时期(2021年—2025年),是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的开局阶段,全面贯彻落实国家、自治区、包头市决策部署,准确把握发展阶段特征,科学编制和有效实施“十四五”规划,对于巩固全面建成小康社会成果,深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古工作重要讲话重要指示批示精神,全面践行以人民为中心的发展思想,走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,推动东河区经济社会高质量发展,具有继往开来的里程碑意义。

## **第一章 践行高质量发展新路子绘制现代化宏伟蓝图**

“十三五”时期,区委、区政府高举中国特色社会主义伟大旗帜,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,团结带领全区各族人民,深入贯彻党的十八大、十九大、十九届二中、三中、四中全会精神,以及习近平总书记对内蒙古工作的重要讲话重要指示批示精神,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,全面落实国家、自治区和包头市各项决策部署,围绕“五区目标”、建设“五大组团”、实现“五大突破”,“十三五”主要目标和各项重点任务基本完成,全面建成小康社会目标顺利实现,三大攻坚战扎实推进,新冠肺炎疫情有效防控,扫黑除恶和反腐败斗争取得压倒性胜利,为开启全面建设社会主义现代化国家新征程

奠定坚实基础。

## 第一节 “十三五”发展成就

**综合实力稳步增强。**“十三五”期间，地区生产总值年均增长4.9%，一般公共预算收入年均增长6.2%，社会消费品零售总额年均增长0.5%。南部地区、北梁地区组团加速崛起，经济发展新的增长极正在形成。南部地区产业发展规划完成编制，北梁腾空区城市框架基本形成，行政办公、现代服务、高品质居住、优质教育等发展要素已经具备，为我区新一轮发展奠定了坚实基础。

**产业支撑更加牢固。**三次产业结构由2015年的1.4:33:65.6调整为2020年的2.2:31.9:65.9。铝业园区组团加快推进，华云、盛泰等一批重大工业项目建成投产，形成电解铝产能130万吨、化成箔1700万平方米、汽车轮毂**540**万只、卡巴轮**60**万只、汽车零部件**200**万套、铝合金棒材65万吨、高纯铝5万吨。循环经济产业不断壮大，铝业园区获批自治区循环化改造示范园区，国家城市矿产示范基地通过终期验收。中心城区组团商圈加速扩容，维多利亚摩尔城开业运营，九曲华街建成开放，南海湿地景区基础设施实现提档升级。东部农区组团蓬勃发展，设施农业面积达到3.2万亩，“三品一标”认证经营主体**22**家、产品**116**个。培育新型农业经营主体**194**家，其中，国家级龙头企业**2**家，居全市第一。我区先后获批国家第八批农业综合标准化生产示范区、国家特色蔬菜产业技术体系示范区。

**发展活力充分释放。**供给侧结构性改革深入推进，房地产累计去库存23816套、264.8万平方米，关闭煤矿3家，化解过剩产能

155万吨，盘活“僵尸企业”土地631亩、厂房3.8万平方米。营商环境持续优化，推进企业全程电子化登记改革，实现企业开办全流程一站办结，新增各类市场主体2.3万户。创新驱动持续增强，国家级高新技术企业达到**12**家，自治区级科技型、“专精特新”中小企业4家。建成自治区级企业创新平台13个，铝业园区获评自治区高新技术特色产业基地。知识产权保护力度加大，拥有中国驰名商标7件，有效注册商标和专利分别达到3023件、783件。深入推动校企地融合，实现科技成果转化应用**134**项。

**城乡面貌显著改善。**完成老旧小区改造**112**个、180万平方米。完成城市棚户区改造21234户，拆除房屋面积**226.85**万平方米，城镇居民生活条件明显改善。新建改造城区道路**28**条、里程**31.5**公里，人均道路面积由11.9平方米提高到17.4平方米。建成井坪、银匠窑、转龙藏、大水卜洞4个城市公园，人均公园绿地面积由**11.9**平方米提高到13.1平方米。农村人居环境整治三年行动圆满完成，农村“脏乱差”现象得到明显改善。实施农村危房改造489户，完成**22**个村安全饮水提升改造工程，建成自治区级新农村建设示范点14个，河东镇获评全国文明乡镇、卫生乡镇，我区成为全市唯一入选全国“千村万寨展新颜”的旗县区。

**社会事业全面发展。**民生支出累计79亿元，占一般公共预算支出的80%以上。城乡居民人均可支配收入分别是“十二五”末的1.3倍、1.5倍。城镇累计新增就业5.3万人，登记失业率保持在3.9%以内。城镇职工基本养老保险、城乡居民养老保险、工伤保险参保人数年均增长4.7%、6.5%、5.9%。通过国家义务教育均衡县

评估验收，教育教学质量明显提升，重返全市教育第一方阵。区属医院特色发展，市中心医院、八医院和蒙中医院3家城市医疗集团，与全区14家基层卫生服务中心建成分级诊疗就医体系。公共文化阵地服务实现全覆盖，区图书馆、文化馆投入使用，打造中国西部摄影艺术中心、包头剪纸院2个品牌文化阵地。北梁全民健身中心主体竣工，安装健身路径1300件，15分钟健身圈覆盖率达到100%。

**三大攻坚战扎实推进。**全面打赢脱贫攻坚战，11户31名建档立卡贫困户全部稳定脱贫，如期完成精准脱贫目标任务。防范化解重大风险成效明显，至2020年末，化解政府债务15.92亿元，历年到期债务按时足额偿还；累计清偿拖欠民营企业、中小企业账款6.4亿元，有效缓解企业资金压力。蓝天、碧水、净土“三大保卫战”成效显著，实施东华热电、包铝自备电厂超低排放等一批工业企业深度治理工程，开展饮用水水源地规范化建设、“万人千吨”水源地专项整治，组织9户企业接入工业固体废物联网系统，引进华源天鹿等固废再利用项目，超额完成“十三五”减排目标，中央环保督察和“回头看”反馈问题整改取得明显成效。

**生态环境持续优化。**大力实施生态综合治理工程、大青山南坡生态修复工程、村屯绿化、重点区域绿化等工程，林业生态建设成效显著，森林覆盖率由“十二五”末的24.3%提高到“十三五”末的24.7%。借助北梁棚户区改造的政策机遇，推动实施河湖连通工程、北梁诸沟河道治理工程、北梁棚户区安置区壕赖沟整治工程、转龙藏公园水利工程，城区水系景观带基本形成，水清岸绿

的亲水人文景观已经显现。实施大气污染防治重点工程，空气质量不断改善，2020年空气质量优良天数达287天，同比增加0.6%。南海湿地被授予“中国森林(湿地)体验基地”称号。

**社会大局和谐稳定。**扫黑除恶专项斗争取得压倒性胜利，“平安东河”建设扎实推进。民族团结良好局面进一步巩固，东河区荣获全国民族团结进步模范集体，东河区荣获自治区民族团结进步创建活动示范区。市场监管网络体系进一步完善，食品药品安全整治力度不断加大。安全生产专项治理深入开展，安全生产事故和死亡人数实现“双下降”，为全区经济社会发展营造了良好环境。

经历“十三五”时期发展，东河区经济社会面貌发生明显改观，但同时必须清醒认识到，东河区发展正处于转型升级、爬坡过坎的关键阶段，不平衡不充分问题仍然突出。主要体现在：经济增长速度逐步放缓，经济下行压力加大，投资对经济的拉动仍然占据主导地位，消费拉动经济增长的作用未能充分显现，经济发展动力不足；传统产业链条较短，新兴产业和高新技术企业比重低，新产业新动能处于起步阶段，产业转型升级任务艰巨；市场占有率高、适销对路的产品少，产业创新能力和需求供给变化的适配性不足；民营经济发展不足，营商环境与国内先进地区存在较大差距，企地、校地深度融合发展机制尚未形成，综合优势和优质资源没有得到充分发挥，地区发展活力不足；产业发展与生态环境保护之间的矛盾仍旧突出；基础设施、民生等领域还存在诸多短板。

## 第二节 面临的发展形势

“十四五”时期的五年(2021—2025),是我国推进社会主义现代化建设进程非常关键的五年。面对“世界处于百年未有之大变局”,外部环境的不确定性增加,机遇和挑战都发生了深刻变化,对推进高质量发展提出更高新要求。总体来看,东河区发展环境日趋复杂,风险挑战增加,经济下行压力加大,但风险中蕴含新机遇,压力中孕育新动力。

从国际看,世界格局加速演变,国际力量对比深刻调整,新冠肺炎疫情不仅对世界经济造成巨大冲击,也加剧世界经济格局变化,未来全球经济发展的不稳定性不确定性明显增加。但与此同时,新一轮科技革命和产业变革深入推进,RCEP 自由贸易协定正式达成,我国将加快建设更高水平开放型经济新体制,为包头乃至东河区强化创新驱动,构建现代产业体系,加快融入新发展格局提供强大动力。

从国内看,我国已转向高质量发展阶段,超大规模经济体优势逐渐显现,发展韧性强劲,市场潜力巨大,保持经济长期向好具有多方面优势和条件。西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、京津冀协同发展等战略深入实施,畅通国内大循环,扩大内需战略加速推进,不仅有利于东河区在区域联动中实现借力借势发展,也有利于东河区在更大范围、更宽领域获取优质资源和政策支持,拓展铝业、文旅、康养等产业发展空间,助推高质量发展。

从全区看,2019年习近平总书记到自治区考察,要求自治区

要“探索出一条符合战略定位、体现内蒙古特色，以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子”。内蒙古贯彻落实国家战略部署，紧紧围绕战略定位，继续巩固“两大基地”、筑牢“两大屏障”，为包头市和东河区探索践行生态优先、绿色发展理念，在生态保护和生态修复的基础上发展生态农业、生态旅游等绿色产业提供了有利环境。碳达峰、碳中和为东河区借助新一轮能源革命契机加速走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子提供了更多机遇。

**从全市看。**自治区加大推动协调发展的政策力度，成立推动呼包鄂乌协同发展领导小组，以增强呼包鄂乌整体竞争力为目标，优化资源要素配置和生产空间布局，形成有影响力、有竞争力的增长极的区域协作发展格局，包头市作为呼包鄂乌一体化发展中心城市，在“十四五”期间，要打造“四个基地、两个中心、一个新高地、一个新体系”，为东河区融入全市经济社会高质量发展进程，加强与周边地区经济联系，推动产业协作发展提供了机遇。

在看到机遇的同时，也必须清醒地认识到，东河区“十四五”时期还面临着诸多困难和挑战。

**发展环境发生深刻变化的挑战。**国际环境日趋复杂，保护主义、单边主义对我国经济发展构成严重威胁，同时，受新冠肺炎疫情疫情影响，市场需求总体放缓，全球经济进入衰退的可能性增加，未来我国发展的不稳定不确定性因素较多，将对东河区发展外向型经济，拓展经济发展空间造成不利影响。

**区域竞争日趋激烈的挑战。**当前，全国区域发展分化态势明显，发展动力极化现象突出，经济和人口向大城市及城市群集聚的趋势明显。东河区在市场规模、发展空间、人才供给和市场化程度等方面短板突出，在集聚人流、物流、资金流、信息流等方面竞争优势不强，对未来如何聚集高端要素、提升城市竞争力提出新挑战。

**生态环境约束日益严峻的挑战。**东河区在推进工业现代化的进程中，存在能耗指标超额、土地指标欠账较多、用水指标日益稀缺等直接影响到可持续发展的难点问题。在生态环境约束日益严格的背景下，对东河区推进经济转型升级，实现绿色发展提出更高的要求。

**高端要素短缺带来的挑战。**随着技术革命逐步深化，新能源技术、5G 商业应用、工业互联网、智能制造、数字经济等新产业、新技术快速发展，东河区创新能力和高端要素还不能适应发展需要，作为欠发达地区，与先进地区的差距并未缩小，多年来形成的产业发展结构单一、创新能力薄弱、人才科技金融高端要素保障不足等问题亟待破题。

综合来看，“十四五”时期，东河区仍处于大有可为的战略机遇期。全区党员干部要胸怀“两个大局”，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，在构建新发展格局中找准定位、发挥优势，奋发有为办好自己的事，在危机中育先机、于变局中开新局。

### **第三节 “十四五”发展蓝图**

## 一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，全面落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以生态优先、绿色发展为导向，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，服务融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进城乡治理体系和治理能力现代化，促进民族团结进步，建设铝业园区、南部地区、北梁地区、东部农区、中心城区“五大组团”，构筑铝产业绿色转型升级示范区、黄河湿地生态体验和新兴产业引领区、文商旅深度融合先行区、现代农业发展集聚区、优质公共服务保障区“五区目标”，实现经济发展质效、城市品质、生态环境质量、民生福祉、社会治理效能“五大提升”，建设新时代中国特色社会主义现代化新东河。

## 二、基本原则

**坚持党的全面领导。**坚持和贯彻党领导经济社会发展的体制机制，坚持和贯彻中国特色社会主义制度，维护党中央权威和集中统一领导，把落实党中央决策部署作为政治责任，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**要始终坚持以满足人民群众对美好生活的需要为出发点和落脚点，努力抓重点、补短板、强弱项，大力提升发展质量，破解发展不平衡不充分的主要问题，坚持民生工作优先考虑、民生事项优先落实、民生投入优先保障，强化普惠性、基础性、兜底性，注重可持续性，扎实解决基本民生、底线民生、热点民生问题，不断增进民生福祉，更好地推动人的全面发展、全体人民共同富裕、社会全面进步。

**坚持新发展理念。**完整准确全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，把新发展理念作为管全局、管根本、管长远的导向，作为发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，作为破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势的遵循。要把新发展理念贯穿于东河区经济社会发展的全过程，实现发展动力显著增强，发展不平衡的问题明显改善，人与自然更加和谐，社会更加公平正义。

**坚持创新驱动。**坚持创新是引领发展的第一动力，强化科技与区域经济社会发展有效对接，促进自治区及包头市的先进技术在东河区转化和产业化落地，着力破解制约发展的关键性技术瓶颈。深入推动大众创业、万众创新，整合优化区域创新创业资源，

构建多层次、多元化区域创新创业体系，以创业带动就业，培育新动能、发展新经济。

**坚持高质量发展。**牢固树立生态优先、绿色发展的导向，全面深化供给侧结构性改革，注重加强需求侧管理，从需求和供给两端发力，重点加强基础设施、产业发展、科技人才、生态环境、公共服务等关键领域和薄弱环节；着力增强微观主体活力，让各类市场主体的活力充分迸发；着力畅通经济循环，解决供需、要素、产业、城乡、区域、内外之间循环不畅的问题，实现生产、流通、分配、消费循环通畅。

**坚持科学系统谋划。**以二〇三五年远景目标为引领，在着力做好“十四五”规划与二〇三五年目标任务统筹衔接的同时，着眼长远，从开启全面建设社会主义现代化国家新征程的战略高度，兼顾解决当前问题和长期健康发展，规划布局对高质量发展和服务融入国内国外双循环新发展格局具有牵引性的重大项目、重大规划和重大改革，实现发展规模、质量、效益、动力显著提升。

### **三、发展定位**

以生态优先、绿色发展为导向，立足重点区域、面向全国市场，在衔接国家区域战略和自治区、包头市产业分工中，进一步明确东河区在“十四五”期间的战略定位是：建设“铝产业绿色转型升级示范区、黄河湿地生态体验和新兴产业引领区、文商旅深度融合先行区、现代农业发展集聚区、优质公共服务保障区”新五区。

**铝产业绿色转型升级示范区。**依托包头纳入全国首批老工业

城市资源型城市产业转型升级示范区的机遇，推进供给侧结构性改革，加快新旧动能转换，增强自主创新能力，积极承接优质产业转移，着力推动铝产业、城市矿产综合利用产业建链、延链、补链，实现绿色、低碳、循环高质量发展，建成呼包鄂乌地区工业绿色转型升级示范区。

**黄河湿地生态体验和新兴产业引领区。**坚持生态优先、绿色发展，以保护黄河湿地资源为基础，以休闲度假和健康养生产业为重点，打造黄河湿地生态体验示范区。实施创新驱动发展战略，在黄河流域高质量发展的体制机制方面探索新路径和新方略，努力优化营商环境，建设南部地区企业总部园，吸引国内外知名商贸物流、临空产业、科技研发、商务服务等外资和民营企业设立区域总部、管理中心、研发中心、结算中心、销售中心、电子商务中心等，打造新兴产业引领区。

**文商旅深度融合先行区。**立足包头“城市之源”历史底蕴，充分挖掘东河区历史、文化、生态、传统工业资源，充分利用黄河湿地等自然生态景观、南海公园湿地温泉资源，北梁腾空区、旧商业街区、老工业企业厂区的历史文化和土地空间，以及沙尔沁田园综合体，借助“互联网+”技术，以多样业态促进文、商、旅、农、工产业深度融合，打造包头市文商旅深度融合先行区。

**现代农业发展集聚区。**坚持农业农村优先发展，统筹推进生产生活生态有机融合，建设集现代农业、休闲旅游、田园社区为一体的特色小镇；大力培育观光采摘、休闲垂钓等小而精的业态，推进一二三次产业融合，打造集循环农业、创意农业、农事体验

于一体的现代农业发展集聚区。

**优质公共服务保障区。**依托中心城区医院、学校等公共服务配套完善的优势，加快发展教育、医疗卫生、健康服务、养老康养、社区服务等公共服务业，提高城区公共服务水平，打造包头市优质公共服务保障区。

#### **四、发展目标**

未来较长时间，东河区要把握新发展阶段、贯彻新发展理念，服务融入新发展格局，综合考虑当前发展基础和未来发展趋势，在符合战略定位、体现自身特色，践行以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展的基础上，锚定二〇三五年基本实现社会主义现代化的战略安排，明确东河区“十四五”发展目标任务。

##### **（一）远景目标**

到二〇三五年东河区将基本实现社会主义现代化，全区经济增速高于包头市平均水平，经济总量在全市占比逐年提升；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成具有地区特色的现代化经济体系；城乡居民收入增长与经济发展基本同步，城乡居民收入高于包头市平均水平，中等收入群体比例明显提高，城乡收入差距进一步缩小，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展；社会事业全面进步，城乡基本公共服务和基础设施建设实现均等化，社会文明程度达到新高度；研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重高于全市平均水平，创新能力和智慧化水平明显提升，创新在经济社会发展中的驱动力进一步增强；生态环境实现根本好转，绿色生产生活方式深入人心，工业园区循

环化改造全面完成；对外开放和区域协作水平大幅提升，基本实现投资、消费、外贸合理拉动经济增长；社会治安立体防控体系完善、社会矛盾化解有效、基本实现治理效能现代化。人民富裕、经济繁荣、生态良好、政治清明、社会和谐的现代化东河全面建成。

## **(二) “十四五”时期发展目标**

锚定二〇三五年远景目标，经过五年不懈努力，以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展取得实质性进展，东河区各项事业取得新进步，在经济发展质效、城市品质、生态环境质量、民生福祉、社会治理效能五个方面实现显著提升。

**经济发展质效显著提升。**经济结构调整取得实质性进展，经济结构进一步优化，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，现代化经济体系建设取得明显进展，经济增速与包头市保持同步，固定资产投资、一般公共预算收入、规模以上工业增加值、社会消费品零售总额平稳增长，城区综合经济实力和综合竞争力在全市旗县区中的位次前移。科技创新能力明显增强，科技对经济增长的贡献率持续提升，战略性新兴产业和高新技术产业占比不断提高，人才引进培养机制更加完善，应用型人才数量明显提升，聚才用才育才环境大幅改善，创新活力持续释放。

**城市品质显著提升。**城市通达能力明显提升，协调推进过境公路、铁路建设，协助完善和提升空港、民用运输机场功能和能力，发展临空经济。园区承载能力进一步提升、功能不断完善，吸引优势产业的能力明显加强。城市环境治理不断加强，营商环

境进一步优化，民营经济和服务业快速发展，人口集聚能力显著增强，城乡基础设施和综合服务功能更加完善。深度融入呼包鄂榆城市群建设、黄河“几字湾”都市圈和呼包鄂乌协同发展，区域协作不断强化，经济开放度明显提升，循环畅通、内外联动的开放新东河加速形成。

**生态环境质量显著提升。**牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著。聚焦碳达峰、碳中和，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，铝业园区循环化改造初步完成，单位地区生产总值能源消耗、主要污染物排放降低达到自治区和包头市要求，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。

**民生福祉显著提升。**创业带动就业机制不断完善，实现更加充分更高质量就业。居民收入增长和经济增长基本同步，城乡居民人均可支配收入高于全市平均水平，覆盖城乡的社会保障体系和公共服务体系更趋完善，城市交通、养老、教育等事关民生的问题基本得到解决。全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，群众精神文化生活丰富多彩，思想道德素质、科学文化素质和健康素质不断提高，平安东河建设迈上更高水平，人民群众获得感、幸福感和安全感不断增强。

**社会治理效能显著提升。**社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，社会治理体系更加完善，治理水平明显提

高，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

专栏1：“十四五”时期经济社会主要指标

指 标	单位	2020年	2025年预计	年均累计	属性
<b>一、经济发展</b>					
1.地区生产总值增长率	%	1.9	—	>7	预期性
2.全员劳动生产率	%	—	—	达到包头市要求	预期性
3.常住人口城镇化率	%	85	86	[1]	预期性
<b>二、创新驱动</b>					
4.研发经费投入增长	%	0.6	—	>7	预期性
5.每万人高价值发明专利拥有量	件	—	—	[0.87]	预期性
6.数字经济核心产业增加值占地区生产总值的比重	%	—	—	—	预期性
<b>三、民生福祉</b>					
7.居民人均可支配收入增长	%	7.5	—	7左右	预期性
8.城镇调查失业率	%	—	—	达到包头市要求	预期性
9.劳动年龄人口平均受教育年限	年	13	13	—	约束性
10.每千人口拥有执业(助理)医师数	人	1.01	3.2	—	预期性
11.基本养老保险参保率	%	91	92	—	预期性
12.每千人拥有三岁以下婴幼儿托位数	个	0.16	0.26	[0.1]	预期性
13.人均预期寿命	岁	79.3	80	[0.7]	预期性
<b>四、绿色生态</b>					
14.单位地区生产总值能源消耗降幅	%	—	—	达到包头市要求	约束性
15.单位地区生产总值二氧化碳排放降幅	%	—	—	达到包头市要求	约束性
16.空气质量优良天数占比	%	82.2	—	达到包头市要求	约束性
17.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	50	—	达到包头市要求	约束性
18.森林覆盖率	%	19.3	19.5	[0.2]	约束性
<b>五、安全保障</b>					
19.粮食综合生产能力	万吨	6.7	7.5	[0.8]	约束性
20.能源综合生产能力	万吨 标煤	—	—	达到包头市要求	约束性

注：1、地区生产总值增长率、全员劳动生产率按可比价计算。2、□内为5年累计数。3、能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。4、单位地区生产总值二氧化碳排放降幅为“十三五”前四年降幅。

## **第二章 建立高质量创新体系推动新旧动能加快转换**

充分发挥科技在推进区域经济结构战略性调整、推动发展动能转换中的支撑保障作用。深化产学研合作，建立研发项目合作平台，积极争取国家、自治区重大科技专项计划，推动科技成果转化应用，打造“源头创新—技术开发—成果转化—传统产业技术升级和新兴产业发展”全链条式创新体系，打造发展新引擎、增强发展新动力。

### **第一节 提升企业技术创新能力**

强化企业创新主体地位，完善政策扶持体系，促进各类创新要素向企业集聚，提升企业技术创新能力和水平，激发创新内在活力。

**加快各类科技企业培育壮大。**实施高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”行动，建设“科技型中小企业—高新技术企业—标杆型高新技术企业”的梯次培育工作机制。大力实施高新技术企业量质“双提升”工程，从中加快培育出更多具有竞争力的创新型领军企业。引导中小微企业走“专精特新”发展之路，打造若干科技“小巨人”企业，鼓励小巨人企业加强与上下游企业配套合作，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新，力争到“十四五”期末，东河区高新技术企业达到15家以上。发挥企业家在创新中把握方向、凝聚人才、筹措资金的关键作用。全面落实各类有关创新主体的优惠政策和奖励措施。

**推进关键技术攻关。**结合产业需求与区域发展实际，围绕重

点产业链补短板、优势产业发展提升，加大研究投入力度，聚焦铝产业、再生资源回收利用和战略性新兴产业等产业，支持企业联合科研机构开展关键核心技术和共性技术攻关与产业化，力争在电解铝节能降耗技术、7N 级以上高纯铝生产技术、固废循环利用技术等方面取得突破，形成一批特色创新成果。

**强化产学研协同发展。**鼓励支持具备条件的企业与高校及科研院所合作，围绕产业发展需要建立国家级重点实验室、自治区级工程技术研究中心、自治区级企业技术中心等创新平台，联合开展关键技术、装备、工艺的研发转化应用，发挥企业在技术决策、研发投入、科技组织和成果转化中的主体作用，助推科技成果转化应用。综合运用择优委托、揭榜挂帅等组织方式，拓展科技计划项目来源。创新产学研合作模式，促进高校和科研院所创新资源向园区和企业有序流动聚集。“十四五”期间，建立和引进3—5家研发中心，实施一批创新成果产业化项目，加快创新成果向现实生产力转化，形成一批具有核心竞争力的优势产品。

**深度推动企地、军民融合。**以实现产业链属地化为目标，充分发挥国有龙头企业、军工企业在产业、技术、管理等方面的引领带动作用，创新机制体制，以需求为导向，以项目为载体，以效益为纽带，以政策为保障，整合金融、高校、科研机构等各类生产要素，促成中小企业与龙头企业、军工企业集成配套，推动驻包企业、军工企业与地方经济深度融合，打造区域优势特色产业集群。重点推进园区内中小企业与一机集团、二机集团、北奔等大型企业的融合，针对重型车辆铝轻量化应用开展协调配套及

项目建设。支持中小企业发挥自身在市场、专利等方面的优势，与中铝集团、一机集团开展深度合作。

## **第二节 培育完善创新创业生态系统**

以区域产业创新转型升级为目标，围绕创新创业全链条，强化人才、金融、平台、知识产权、政策等要素保障，加快构建科学规范、富有效率、充满活力的创新创业生态系统。

**强化高端人才的引进。**聚焦国家、自治区、东河区重大战略项目和重点产业领域，着力抓好高层次创新型领军人才、青年拔尖人才、各类紧缺人才队伍建设。全面落实自治区和包头市各项人才引进、服务和保障措施，探索人才双向流动机制，允许科技创新人才在高校、科研院所和企业间双向兼职。建立紧缺人才清单制度，积极引进技术专家和学科带头人。依托包铝、盛泰汽车和中氢能源研发中心、技术中心等，对接科研院所，探讨合作建立园区科技企业孵化基地，采取顾问指导、兼职服务、“候鸟式”聘任等方式，柔性引进一批紧缺“高精尖”专业技术人才。探索对引进高层次或紧缺人才实行年薪制、协议工资制和项目工资制，营造有利于人才脱颖而出、健康成长的氛围。

加大职业技能人才的培养和引进。贯彻落实“百千万”技能人才培养计划，每年组织高技能领军人才、紧缺职业技师、高级技师和企业岗位技术能手培养专项行动。发挥职业院校在劳动力就业培训中的作用，深入推进与职业院校的新型学徒制和职业技能人才培养工作和长期稳定的学员实习、招聘机制。依托中国包头人力资本产业园，搭建校企对接和招工平台，加大高技能人才

培养和引进力度，为铝业等重点产业发展提供人才支撑和产业工人队伍，为建立现代产业体系提供人力资源支撑。

**强化创新创业平台建设。**积极推动创业园孵化基地提档升级，依托北梁创业实训基地，深入推进人力资本产业园建设和东河区“大众创新万众创业”示范基地建设，打造新型就业创业孵化平台，将东河区打造成为创新资源聚集、创新效率高、产业化程度高、辐射带动能力强的科技创新基地。加快创业孵化体系建设，加快发展众创空间、创新工场、创客空间等新型孵化器，新增一批自治区及以上科技企业孵化器、众创空间试点基地，建成产业技术创新与育成中心以及小微型科技企业创业基地等创新创业服务平台，创建自治区首家集人才招引、落户、创新创业等功能于一体的创新综合体。

**完善科技创新体制机制。**完善科技创新治理体系，优化科技任务组织实施机制，实行竞争立项、定向委托、“揭榜挂帅”等制度，推动重点项目、基地、人才、资金一体化配置。健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，强化财政资金对科技创新的引导力度，探索设立双创投资基金，支持科技企业发展。完善金融支持创新体系，推动科技金融创新，提高金融机构对科技创新投入的支持力度。力争到2025年，研究与试验发展经费（R&D）支出占地区生产总值比重达到市级指标要求。完善科技成果信息发布与共享平台，完善知识产权申请和扶持政策，促进人才、资金、科研成果等在城乡、企业、高校、科研机构间有效流动，加快科技成果转化。落实上级科技成果收益权和处置权、基础研究领域

科研计划管理方式等改革措施，实行增加知识价值为导向的分配政策，有效激发创新潜能。弘扬科学精神和工匠精神、劳模精神，营造崇尚创新、诚信、宽容失败的社会氛围。广泛开展科学普及活动，提高全民科学素质。

### **第三节 大力发展数字经济**

抢抓新基建机遇，加快推进5G等新型基础设施建设，积极推动5G、人工智能、物联网等新一代信息技术深度融合经济社会发展各领域，推动产业数字化、数字产业化。抓住新基建项目的亮点、增长点，争取在重点领域和重点区域取得突破，激发新消费需求，助力产业升级，为经济高质量发展和社会高效治理提供支撑。

**运用新技术提升产业发展质量效益。**以包头市构建自治区重要的云计算数据中心为契机，加快推动工业互联网云、政务服务+区块链和城市供应链运营中心等产业发展。以新技术、新业态、新模式推动传统产业生产、管理和营销模式变革，推动企业装备升级换代、产品提档升级，由低端低质向产业链前端和高品质迈进。加快“5G+工业互联网”应用，推动园区大型企业进行数字化改造提升，在协同设计、辅助装配、精准操作、远程维护、无人巡检等方面开发应用场景，打造工业互联网平台，协同中小企业建设一批智能互联工厂，推进企业生产模式迭代升级。开展物联网技术在农牧业中的应用研究，满足绿色有机农畜产品可追溯公共服务平台的技术需求；开展“互联网+”在农业生产、农业供应链等方面的集成应用示范，依托已形成规模的种养殖基地，推广“互联网+”数字田园、智能养殖、智能农机等技术装备的应用示

范，推动农业生产智能化发展。发展“互联网+”商贸技术，引导线上线下互动融合，提供支付、信用、物流、税收等电子商务服务体系技术保障。培育“互联网+教育”“互联网+医疗”“互联网+旅游”等新业态。加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化、智能化水平。支持培育科技服务业，引进应用研发、技术转移、产业孵化、创新创业投资相融合的新型服务机构。培育工业设计、标准认定、检验检测、认证技术攻关等生产性服务业态。

**促进数字经济健康安全发展。**扩大基础公共信息数据有序开放，统筹整合场地、人才、政策资源，建设数据统一共享开放平台。探索创建共享经济、平台经济及传统产业数字化改造应用试点，培育数字经济领域重大项目和优势企业，推动制造业、农牧业、服务业和政务服务的数字化、网络化、智能化，促进互联网、大数据、人工智能与实体经济及民生领域深度融合。加强网络安全责任制建设，压实行业管理、部门(企业)主体责任，做好关键信息基础设施防护、数据安全、网络安全应急处置、安全教育宣传培训等工作，保障数字经济健康安全发展。

### **第三章 建设现代产业体系打造绿色转型示范城区**

深化供给侧结构性改革，围绕工业绿色转型先行示范城区、文商旅深度融合发展核心城区建设目标，深入实施创新驱动发展战略，着力转变发展方式，以智能化、绿色化、集群化、服务化

为导向，引导要素资源向产业中高端集聚，推动产业基础高级化、产业链现代化，实现发展动能转换，不断增强实体经济发展后劲。

## **第一节 推动工业转型升级**

围绕铝冶炼、铝加工、铝基新材料及城市矿产产业发展，按照建链、延链、补链需求，坚持新旧动能转换，提升传统产业，培育新兴产业，壮大产业规模、建设产业集群，推动工业高质量发展。

### **一、推动铝产业提档升级**

按照做大产业群和拉长产业链的思路，以规模化、集群化、高端化和绿色化为目标，大力推进铝产业“优链、强链、延链”，以发展电铝联产、铝精深加工产业链为重点，充分巩固和壮大现有产业基础，围绕汽车轻量化、交通用铝、电子新材料、装饰建材、关键零部件、稀土合金铝等应用领域，完善铝深加工产业链条，扩大高附加值产品生产规模，进一步增强铝产业竞争力。

**进一步巩固原材料优势。**以节能环保和提升产品质量为目标，重点提高技术装备和节能环保水平。继续实施煤电铝联营战略，加大科技研发投入，争取攻克一批关键技术，加快节能减排新技术应用，提升生产过程机械化、自动化、智能化水平，稳定产品质量，提升产品品质，推动电解铝产业提档升级。以电解铝产业发展趋势为导向，围绕国内外电解铝产品需求，开发高端优势产品，加快推动42万吨轻合金及智能厂项目建设。充分抓住国内高纯氧化铝粉体、溅射靶材市场快速增长、基材供应缺口加大的机遇，利用原材料优势，积极引进年产5000吨高纯氧化铝项目和年

产**5000**吨高纯铝溅射靶材项目，提高园区整体铝产业链科技含量。到**2025**年实现原铝产能**150**万吨，打造我国重要的原铝产业基地。

**做精铝合金汽车零部件产业。**充分发挥铝作为交通运输轻量化首选材料的优势，对接京津冀和“一带一路”沿线国家和地区汽车制造、铁路及轨道车辆制造、集装箱制造需求，依托现有铝轮毂、转向节、车轮支架的制造基础，积极开发汽车零部件产品，重点发展汽车发动机活塞、缸体、缸盖、轮毂、变速箱、水箱及制动盘等刹车系统零部件。推动园区企业与相关大型企业建立供应链关系，促进70万只卡巴轮项目投产达效，推动重汽发动机配件及铝合金材料等项目启动建设，到**2025**年形成年产1000万件汽车零部件产能。进一步延伸产业链，在铝合金车体、汽车铝板、交通用铝、车用装饰材料方面开展精准招商，推进与一机、北奔、北重集团的企地融合，就重型车辆铝轻量化应用开展协调配套及项目建设。

**做强高纯铝应用、铝型材、板带箔产业。**高纯铝应用要围绕构建“高纯铝——光箔——腐蚀箔——化成箔——电容器”完整产业链，依托包铝重点实施建设的全球最大的精铝、高纯铝生产基地，加速形成年产6万吨高纯铝生产规模。全力做好延链、补链工作，重点推动电子化成箔及腐蚀箔、电子铝箔项目落地。构建园区化成箔产业技术联盟，强化科技研发、产品设计和协同发展，推动企业参与国家标准、行业标准、地方标准的制定。加强与下游电子电器产业的衔接，重点引进电子铝箔、光箔、腐蚀箔、化成箔生产企业。铝型材板带箔产业要支持现有企业进一步丰富

铝锻件产品品种，扩大生产规模，重点推动铝业新型稀土铝合金及高端工业铝型材、铝深加工产品等项目开工建设，延伸产业链条，推动产品向高端化方向转型。

**做大铝新材料产业。**依托包铝优质的原铝及稀土合金产业基础，契合当前铝新材料应用的良好前景，全力引进和发展铝基新材料、稀土铝应用合金、铝电缆等产业。加快推动年产2万吨介孔纳米三氧化二铝新材料、年产1.36万吨新型高硅铝合金材料、年产5万吨铝基稀土中间合金、年产20万吨稀土再生铝合金等新材料产业项目建成投产。重点围绕高端建材、机械制造、汽车、轨道交通、航空航天、船舶等领域对铝合金材料的需求，加大对高端铝合金材料制备技术的研发投入，大力发展以铝镁合金、铝铜合金、铝硅合金、铝锰合金、铝镁硅合金等为主的变形铝合金，以特殊铝硅合金、稀土铝合金、铝镁铸造合金、铝锌铸造合金等为主的铸造铝合金，为下游加工提供优质原材料，到2025年，铝基中间合金产能达到60万吨以上。

#### 专栏2: 铝深加工产业链延伸重点项目

1. 建设年产200万只铝合金卡巴轮项目
2. 建设航空航天铝材项目
3. 建设高纯氧化铝、铝储能空气电池、稀土铝合金等新材料产业园项目
4. 建设年产30万吨高端稀土铝合金型材项目
5. 建设年产3万吨中高压阳极箔项目
6. 建设年产10万吨高性能铝合金特种铝材项目
7. 建设年产300万件汽车零件压铸项目

- 8.建设大型铝合金电缆及特种电缆生产项目
- 9.建设年产**15**万吨铝铸轧冷轧板生产项目
- 10.建设年产**42**万吨轻合金项目
- 11.建设新型稀土铝合金及高端工业铝型材项目
- 12.建设介孔纳米三氧化二铝中试生产项目
- 13.建设年产**15**万吨工业挤压型材制造项目
- 14.建设年产**500**万套车用铝合金差压铸件项目
- 15.建设年产**9**万吨铝基印刷新材料项目

## 二、积极发展节能环保产业

以包头铝业产业园区打造国家“城市矿产”示范基地为基础，进一步挖掘“城市矿产”，推动废钢铁、废有色金属、废塑料、废橡胶等可再生资源集中拆解处理，促进再生资源清洁化回收、规模化利用和产业化发展，实现城市矿产回收利用提质升级，做大做强“城市矿产”产业集群，打造固废循环利用产业示范基地。

**构建和提升循环利用产业水平。**围绕创建“无废城市”，以提升绿色竞争力，补齐资源环境短板，提升园区循环化水平为目标，整合园区现有固废回收再利用企业，积极引进固废资源化回收利用企业，建设工业互联网平台和智能化工厂，持续推进固体废物资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低，最终实现园区固体废物产生量最小、资源化利用充分、处置安全的目标。利用粉煤灰、脱硫石膏、炉渣等工业固废和建筑垃圾生产新型环保建筑材料、碳素材料，推动固废资源化利用项目、利用粉煤灰生产装配式建筑建材项目、200万吨一般固体废物综合再利用项目落地实施。依托包头市钢铁、装备制造业和

铝业三大产业发展需求，不断扩大现有废钢、废铝、废塑料等再生资源回收处理能力。引进培育汽车拆解和有色金属、橡胶回收再利用等高新技术、高附加值、高效节能、绿色环保的优质产业项目，与铝产业耦合共生，形成“煤—电—铝—铝基新材料—铝加工制品—城市矿产—再利用”循环产业链条，实现“城市矿产”资源再生利用规模化、高质化，力争到2025年，主要再生资源回收率达到85%以上，培育城市矿产资源综合利用龙头企业**5-6**个，打造呼包鄂重要的固废资源循环利用产业示范基地。

**完善再生资源回收体系。**遵循减量化、资源化、无害化原则，以集约化、基地化、链条化为策略，鼓励城市矿产资源流通企业、生产企业等投资主体，大力发展循环经济，参与回收和网点建设，在园区建立再生资源交易基地，重点建设城市矿产资源回收中心、交易中心、集散中心、分拣中心，以交易中心为龙头和集散中心，对市内分散式再生资源回收方式进行引导、整合和规范，在工厂和企业集聚区、居民社区等建立回收点，形成以“集散中心—中转站—回收点”为模式的再生资源回收体系。推广“互联网+绿色回收”模式，形成集城市矿产资源回收—存储—交易—运输—加工处理—循环利用为一体的产业链。

### 专栏3: 城市矿产循环利用重点项目

1. 西部地区固废综合交易市场
2. 废旧金属再回收项目
3. 建设年处理10万吨再生铝项目
4. 建设废旧电路板稀贵金属资源化回收项目
5. 一般固体废弃物综合再利用项目

6.100万吨/年废钢回收加工扩建项目

7.建设年产20万吨高强度瓦楞原纸、5万吨高档生活用纸生产线项目

8.利用粉煤灰建设年产8600万平方新型环保硅酸钙板项目

9.再生资源回收再利用体系项目

### **三、培育发展装备制造产业**

发挥园区铝产业基础，主动对接中铝集团“十四五”战略布局，以创新为引领，积极引进汽车轻量化、高铁航空产品等生产研发项目，做大做强高端装备制造产业集群。

**机械设备制造。**围绕包头及周边地区对矿山机械设备的市场需求，依托包头市冶金矿山机械制造有限公司、包头市鑫环机械制造有限公司等企业，以机械设备核心基础零部件为突破，加大科技研发投入力度，重点发展输送管廊、成套输送设备、工业风机、破碎机等机械设备。在机械设备中引入智能化系统，实现矿山机械设备的智能化操作。

**智能装备制造。**依托轻合金及智能工厂项目建设，围绕汽车及零部件、化工、建材、煤炭等行业智能化升级需求，加快开发数字化智能化产品，发展工业机器人产品，提高精度、可靠性、稳定性和使用寿命，积极开展示范应用，形成若干国内领先的智能制造装备企业。积极支持企业加大对智能制造系统投入，突破关键核心技术，力争实现智能制造装备控制系统的自主安全可控。

### **四、加快发展清洁能源产业**

围绕LNG+CNG、氢能+电能供应，加大氢能的应用和推广，结合综合检验检测业务，加快发展清洁能源产业，形成清洁能源

总部集聚效应。

**促进清洁能源产业延伸。**充分发挥天然气上游生产、中游储运、下游终端供应的“产供销一体化”优势，拓展清洁能源产业延伸，引领包头市车用天然气、氢能、电能等新能源产业的发展，规划布局新建气、电、氢综合能源供应站，打造包头市清洁能源产业集群，助推城市交通领域能源结构优化升级。

**开展清洁能源综合检验检测。**挖掘包钢、九原工业园区等重点工业用气及配套服务需求，发展清洁能源车辆服务、天然气综合技术服务、综合检验检测服务业务，高标准、高技术打造国内天然气产业设备检测、修造及新能源燃料开发与综合利用的大型基地式检验检测实体。

## **五、支持轻工产业提质升级**

继续支持鹿王、中药厂、骆驼酒业、正北食品等东河区传统老字号企业创新升级。推动轻工行业品牌化、定制化发展，引导中小企业向“专精特新”发展，打造有特色、有优势、有竞争力的轻工产业集群。

**做强食品和农副产品加工制造业。**以包头市粮食加工贸易物流园区为载体，依托农副产品贸易、加工集散地传统和交通物流优势，提升食品和农副产品精深加工转化能力、运输能力、贸易能力，打造一批知名品牌，推动食品和农副产品走向全国市场，打造全区乃至国家中西部地区重要的食品和农副产品加工制造基地。

**提高产品附加值。**加强自主创新能力建设，提高企业核心竞争力，引领产业逐步向高端化和品牌化发展。加快发展主食化加

工、休闲、营养保健等食品制造产业，抓好企业技术开发中心建设，增强研发能力和装备水平，进一步提高企业自主知识产权的开发能力，与科研机构 and 高校合作，推动产学研深度融合，推动包头市粮食加工贸易物流园区建设，提升食品加工企业精深加工能力，做长产业链、延伸价值链，形成集聚发展新模式。

**促进品牌价值提升。**以市场需求为导向，调整产品结构，培育开发适应时代发展趋势及新市场需求的产品，以满足消费者差异化、高级化需求。引导企业制定品牌战略规划，开展差异化品牌形象传播。传承老品牌承载的工匠精神和文化基因，以标准提档、质量升级、品牌增效为着力点，实施商标战略，鼓励市场主体充分运用商标创品牌，促进金鹿油脂、红卫日化、包头中药厂等“老字号”振兴发展，打造系列“百年老店”。实现由“品质经营到品牌经营”的升华，推动草原特产走向世界。

**拓宽产品销售渠道。**推动食品制造业与电子商务融合发展，鼓励羊绒服装、白酒等企业借助电商平台挖掘发展潜力。充分利用新媒体，采取“云购物”“云互动”等方式开展线上采购，以线上销售带动线下销售。推动食品制造业与旅游业融合发展，支持“老字号”企业利用历史厂房、园区和现代化生产线发展特色工业旅游，开发特色旅游产品和旅游纪念品，形成新的经济增长点。

**助推企业扩大规模。**制定推进“小升规、规改股、股上市”专项扶持政策，鼓励现有企业技术更新改造，创新产品供给。出台中小企业优惠政策，采取以商招商方式，引进同类型企业入驻。坚持培育、引进相结合，支持行业骨干企业并购整合，打造一批

龙头企业，带动纺织、服饰、食品加工、农副食品加工、医药卫生等产业壮大规模。

## 六、提升园区发展质量

以提高园区综合承载力和服务力为目标，创新园区管理模式，完善配套基础设施，提供专业优质服务，推动产业集聚发展，形成产业规模化竞争优势，到2025年园区新增工业产值300亿元，打造600亿元级园区，力争成为自治区级高新技术产业基地。

**完善配套基础设施。**以园区基础设施建设为抓手，改造提升“老、旧、破”基础设施，新建花园式、景观式公共活动空间与产业功能载体，打造生态型工业园区。按照“完善中西部、规划建设东部”的基础设施发展思路，完善园区核心区和中小企业工业园基础设施配套建设(中西部)，规划建设东部区配套基础设施，为引进重点项目创造条件。推进白银湖区域生态环境综合整治，完成湖底整治、生态护岸、人工湿地等建设，彻底改善白银湖生态环境。加快园区标准化厂房及排水、电力、采暖、供气、厂区道路硬化、厂区绿化等基础设施建设。加快建设5G、物联网、工业互联网、卫星互联网、人工智能、云计算、区块链等新型基础设施，提升对高质量项目吸引力。

**推动园区绿色低碳转型。**按照能源利用绿色化、资源利用绿色化、基础设施绿色化、产业发展绿色化、生态环境绿色化、运行管理绿色化的要求，以企业集聚化发展、产业生态链接、服务平台建设为重点，推进园区绿色低碳转型。加快园区产业链循环化改造、重点行业清洁生产改造、燃煤电厂脱硫脱硝除尘超净改

造、电解铝企业脱硫改造，采用绿色化、循环化技术改造园区物流、供水、供电、供热、照明、建筑等基础设施，完善园区污染物集中处理设施和废物处置平台，提高园区固废、污水集中处理和循环利用能力，实现企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式发展，创建国家绿色园区和国家低碳工业园区，到**2025**年建成绿色工厂或智能工厂6个以上，创建国家绿色园区和国家低碳工业园区，提高园区资源产出率和综合竞争力。

**打造智慧园区。**利用物联网、云计算、大数据等先进技术，启动园区智慧政务办公系统、智慧安监、智慧环保、智慧电力等建设，为园区打造基础设施高端、运管管理高效、公共服务便捷、可持续发展的智慧园区平台。完善项目化管理服务体系，进一步完善企业从入园、建设到生产全过程服务体系，优化全过程服务清单，实行“保姆式”全流程服务，提升智慧化管控和服务企业水平。

#### **专栏4: 园区高质量发展重点项目**

1. 包头市铝业园区电力局域网建设项目
2. 包头市铝业园区标准化厂房及配套基础设施建设项目
3. 包头铝业产业园区市政基础设施改造项目
4. 铝业园区智慧园区大数据平台建设项目
5. 铝业小镇项目

## **第二节 做精做活现代服务业**

充分发挥服务业在城乡居民就业增收、实现发展动能转化、提高发展质量等方面的作用，建设服务业中心城区，培育行业领军企业，推动生产性服务业向专业化高端化提升、生活性服务业

向智慧化品质化转变、公共服务业向规范化便利化发展。

## 一、大力发展现代物流业

发挥全国物流节点城市优势，围绕提升物流体系综合配套协同能力，完善物流基础设施，深化物流与生产、销售、研发设计、金融等行业合作。到2025年建成西北地区最大的铁路物流基地，打造智慧物流中心，积极申请国家物流枢纽城区。

**打造综合物流枢纽。**抓住包头市创建国家生产型物流枢纽城市示范区机遇，引进大型专业物流企业，打造综合物流枢纽，带动产生综合物流集聚效应。推动市场主体成长，加大物流龙头企业培育力度，促进公铁物流、中铝物流、亿丰铁路物流等龙头企业做强做大，发挥规模效应。借助城市集群发展优势，扩大物流范围辐射面。加快推进东河区智慧物流产业、公共服务平台、冷链物流仓储服务中心建设。利用南部地区航空铁路、公路的交通优势，打造大型综合保税物流区。

**建设绿色现代物流基地。**积极培育冷链物流、电商物流、供应链物流等物流新业态。依托5G、物联网等现代技术手段，建设业务流程电子化、商务货币数字化、交易场所虚拟化、服务行为个性化的现代物流体系。利用新能源汽车、重卡，围绕绿色运输、绿色包装、绿色流通加工，打造绿色物流基地。补齐农产品冷链物流设施短板，加快农产品分拨、包装、预冷等集配装备和分拨仓、前置仓等仓储设施建设。推进快递服务站、智能快件箱等智能终端设施建设和资源共享。以中储粮包头粮库搬迁为契机，高标准建设粮食加工物流园区，发展下游食品加工、物流产业，加

快推动面积1800亩的一期项目建设，打造集粮油仓储加工、农畜产品深加工、蔬菜水果批发、冷链物流配送、电子商务、文化旅游等于一体的现代粮食加工物流园区。

**建设内联外通的现代国际物流体系。**利用区位优势，发展机场航空运输、高铁运输，以高附加值产品加工出口、物流仓储、临港保税、金融商业服务为主，利用东河区东部1万亩闲置物流用地，对接曹妃甸港、天津港、黄骅港等重要沿海港口，满都拉口岸以及“一带一路”沿线国家，打造集多式联运、集拼箱、保税物流、通关服务为一体的物流服务体系，建设辐射呼包鄂、服务西北地区的综合性港区。依托包头口岸城市和“一带一路”建设、中蒙俄经济走廊、西部大开发战略、呼包鄂乌协同发展的关键节点优势，探索发展边贸物流。

## 二、加快推动现代商贸业

**改造提升传统商贸业。**充分发挥东河区作为传统商贸重地的优势，整合盘活现有资源，优化现代商贸物流产业发展环境，促进传统商业转型升级。着力引进有规模、有实力、有档次的大型酒店和中高档次的商业综合体入驻，提高消费品市场档次和住宿餐饮市场水平及接待能力。升级改造老旧市场，改善专业市场购物环境，改变经营理念，提升优质商品和服务供给能力。打造特色街区，推动批发零售业上规模、上水平、上档次。搭建商贸对接平台，引导企业管理者建立现代管理模式，发挥行业互助，做强做大商贸企业，推广河北沧州服装加工产业“前店后厂”模式。打造辐射呼包鄂榆区域高端化个性化消费中心，积极扩大东河区

作为面向西北地区商业批发中心的影响。

**鼓励发展网络销售新模式。**推动传统商贸和实体商业转变经营模式，促进线上线下融合互动，引导实体店和网购融合发展，推动“线上+线下”“商品+服务”“零售+体验”“商贸+会展+旅游+美食+音乐+赛事”等跨界业态发展。创新无接触式消费模式，探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。鼓励实体企业更多开发数字化产品和服务，鼓励实体商业通过直播电子商务、社交营销开启“云逛街”等新模式。拓展产品销售渠道，丰富优质消费品供给，培育新消费热点。扶持引导有实力的电子商务企业建设第三方网络零售平台。

**培育发展电子商务。**以创建国家电子商务示范城市为契机，完善电子商务市场体系，实施电子商务应用示范工程，建设一批国家和自治区级电子商务示范企业，加快跨境贸易电子商务发展和电子口岸建设，建成包头市跨境电子商务产业园。

#### **专栏5:商贸流通重点建设工程和项目**

**商贸业建设工程。**水悦广场—酒店式LOFT公寓项目、包头“东河新城·吾悦广场”商业项目、包头市茂业购物中心项目、维也纳佳成酒店项目、南部地区商务功能区项目。

**物流业建设工程。**西北公铁物流园(二期、三期项目)、公积板现代物流园和包头市东河区现代综合物流枢纽园区以及农畜品和粮食产业园区分布式光伏及相关环保绿色供能项目、东兴(冷链)物流仓储服务中心建设项目、智慧物流产业转型升级示范园区公共服务平台(一期)配套设施建设项目、南部地区仓储物流产业园项目。

### **三、创新发展文化旅游业**

充分挖掘东河区历史、文化、生态、传统工业资源，促进文、旅、农、工、商产业深度融合，形成文旅产业集聚区，推动文化旅游产业向集群化、品牌化发展。

**打造区域旅游目的地。**进一步优化文化旅游资源空间布局，构建“一轴(东河水景景观轴)、两翼(沿河两翼特色美食街区)、三片区(北部人文北梁片区、东部美丽乡村游体验片区、南部生态科技康养片区)”文商旅融合发展体系。**南部**围绕黄河景观、南海湿地、温泉等自然资源优势，高标准推进湿地周边基础设施和旅游服务设施配套建设，积极引进文化旅游、商务会展、休闲度假、健康养生、体育商业赛事等项目，提高旅游知名度和服务便利度，加快建设国家5A级旅游景区，打造高品质商务、休闲、度假、养生、会展、医疗康养旅游胜地，建成包头城市会客厅。**北部**围绕西口文化、晋商文化，以“西口故驿、北梁新卷”为设计主题，重塑包头商业繁荣，传承老包头文化，打造北梁古城民俗文化风貌区。**东部**围绕黄河沿岸湿地生态系统和肥沃土壤，在保护现有动植物的基础上，建设有机耕种体验馆、特色农庄、民宿客栈，打造集“旅游+农业+文化+体验+餐饮+住宿+购物”于一体的独具特色的绿色生态农旅新乐园。

**建设一批精品旅游路线。**坚持特色化、差异化发展的原则，找准文化、商贸服务业、旅游融合发展切入点，深入挖掘“西口”文化、“老包头记忆”等历史文化，培育打造“包头红色革命游”、“老包头民俗文化游”、“怀旧迁徙寻访游”；围绕生态保护、农耕文化、温泉，培育打造“南海湿地康养游”、“农事体验游”、

“中小學生研學游”；結合東河工業發展變遷，增加“工業體驗游”，逐步形成“自然資源+文化傳播+農業觀光+生態康養+夜游娛樂+研學實踐+餐飲購物+工業發展”的文商旅融合發展的精品旅游线路，將資源優勢轉化為經濟優勢和競爭優勢。

**擴大旅游對外影響力。**積極推動旅游大項目建設，推出個性化、品質化旅游產品，搭建旅游大數據平台，提升景區管理，引進AI技術，豐富游客體驗，發展智慧旅游。加強網絡營銷、精準營銷，全面提升東河制造、東河農品、東河服務、東河購物、東河文化、東河旅游品牌影響力，打造一流度假旅游勝地。引進專業旅游運營管理公司，結合市場需求，為東河區量身定做運營方案，以“外樹品牌、內立品質”為理念，打造具有自身特色的東河旅游服務產品。

#### 專欄6:文化旅游重點建設工程和項目

**阿善國家遺址公園。**集遺產保護、文化體驗、旅游、居住、休閒服務為一體的阿善新石器時代史前文化旅游體驗區。

**包頭海項目。**充分結合科技手段，運用穹頂角度排布及穹頂融合技術，設置銀色海岸、海濱草屋、海綿寶寶之家、深海探秘、深海餐廳、海上娛樂。**楊圪楞國家礦山主題公園。**按功能分區分為四大區域，礦山歡樂世界娛樂區、停車場配套區、游客服務中心、寶藏之城生活休閒科普區。

**西口影視小鎮項目。**主要以三個拍攝主題為跨越歷史時空軸，匯聚北域特色的影視拍攝基地和大型的現代化攝影棚。

**沙爾沁蓮花山景區建設項目。**按國家5A級旅游景区為建設標杆，規劃建成七個部分，主要景點35個。

**北梁古城風貌區產業項目。**改項目包含“包頭·福巷”文旅商業傳統風貌街區項目、“老包頭記憶”歷史文化街區項目及配套地產項目、北梁文創產

业园区项目、传统风貌时尚商业街项目、民族风情商业+集市项目、文化精品酒店项目、北梁18号院爱国主义教育基地项目等15个子项目。

**南海生态休闲旅游建设项目。**包括：立体式停车场及充电桩、5G通讯建设工程；南海湖湿地恢复治理工程；包头市南海湿地体育产业基地；包头南海湿地自然学校青少年生态道德教育研学基地项目；包头市南海湿地景区基础设施建设项目。

#### 四、提升金融服务实体经济能力

以服务实体经济为宗旨，围绕解决融资难融资贵的问题，不断深化金融改革，完善金融服务体系，开展特色金融服务提高服务实体经济效率和水平。

**完善金融服务体系。**继续推动地区金融改革，搭建线上线下金融服务综合平台，解决企业和金融机构信息不对称问题，确保信贷投放精准高效。积极引进、设立金融机构，形成银行、保险、证券、信托、融资担保、小贷、典当、金融科技类企业，形成完备的金融产业体系，开展综合金融服务业务，构建一站式金融综合服务平台。通过大数据、互联网、区块链技术为企业搭建涵盖金融产品和增值服务的一体化互联网+综合金融服务平台。

**创新特色金融服务。**加强科技金融创新和公共政策创新，建立银政企多方合作机制，为中小微企业健康持续发展提供更加优质、更加高效的金融服务。引导地方金融机构创新农村金融服务方式和金融产品，鼓励开展订单融资、存货质押、林权质押、农业机械设备抵押等金融产品创新，探索建立市区联动的涉农融资风险补偿机制。

#### 五、改造提升餐饮住宿业

**推进特色美食街区创建工作。**优化餐饮企业布局和形象设计，打造工业路、耐火厂路、北梁新区特色美食街区，创建本土民营餐饮文化品牌。结合民族餐饮、烧烤等特色餐饮，培育网红打卡地。

**推动住宿市场品质提升和业态创新。**大力发展“互联网+住宿”，提高在线住宿预订比例，推广采用自助入住机等无接触服务，提升入住和离店效率。快速提升多层次的住宿接纳能力，引进高星酒店、智能化酒店、健康养生酒店、休闲度假主题酒店、特色民宿、精品客栈等新兴业态，以满足消费者对住宿产品及服务质量的需求。

## **六、培育发展医疗康养产业链**

推进中医药与旅游、养老等现代健康服务产业融合发展，加快培育发展中药种植—中药生产—中药流通—医疗康养产业—生物医药产业链，将中药产业优势转化为融合发展优势，发展健康服务产业。

**发展中药种植大基地。**调整种植结构，大力发展中医药种植，将沙尔沁镇、河东镇打造成中药材种植育苗实验示范基地，与固阳县、土右旗开展合作，加快发展黄芪、甘草、枸杞等中草药产业，形成育种、育苗、种植、加工、销售全产业链基地。

**打造中药生产大园区。**借用国土空间规划尽快布局，推动中药生产园区建设，引进中药材深加工企业，支持龙头企业以本地药材为原料生产中药饮片、配方颗粒、中药提取物等产品。进一步加强规范化生产管理，提高中药材产量和质量，建立种植、采

收、加工、销售的溯源体系。加强产学研合作，深化饮片加工、保健制品开发，打造中药生产大园区。

**建设中药商贸大市场。**将区位优势转化为中药流通优势，培育中药制造大企业，树立中药知名品牌，吸引药商集聚，建设成集物流、信息、金融于一体的大型现代化中药商贸大市场。发展医药电商，促进中医药网上流通发展，发挥东河区地理、交通、物流优势，逐步形成西北中药材集散地。

**发展健康服务产业。**推进中医药与旅游、养老等现代健康服务产业融合发展，加快中药材休闲养生经济开发，结合中药材观光、采摘游，建设药用植物博览园，开发农家乐保健药膳等，加快中药材农产品转化为旅游商品。促进中医医疗资源进入养老机构、社区和居民家庭，支持养老机构与中医医疗机构合作，鼓励中医医疗机构面向老年人群开展上门诊视、健康查体、保健咨询等服务。积极开展科普旅游、中药材资源保护、种苗扩繁、中医药养生研究等活动。推动发展医养结合康养项目产业，加快建设温泉康养小镇，支持民办福利机构连锁发展，满足群众不同层次的养老需求。落实《“健康中国2030”规划纲要》，大力发展医疗产品、保健用品、营养食品、医疗器械、保健器具、休闲健身、健康管理、健康咨询等大健康领域服务。按照预防为主、“治未病”的医疗指导原则，做好人民健康保障、健康管理、健康维护工作，帮助群众从透支健康、对抗疾病的方式转向呵护健康、预防疾病的新健康模式。

**搭建对外合作大平台。**将5G、互联网、大数据、电商等现代

信息技术手段应用于中医药行业，建设“中医远程医疗服务平台”“中医远程医疗智慧云健康管理服务系统”。复兴“老包头”中医药文化，积极开展名老中医学术经验推广，成立中医药文化传播交流中心，建设中医药博物馆和精品国医馆，举办民族医药、中医药博览会、展览会等，利用专题讲座和活动等形式，打响“东河中医”品牌，搭建对外交流合作平台。

### 第三节 推动现代农牧业发展

坚持质量兴农、绿色兴农、品牌兴农，深入推进农牧业供给侧结构性改革，扩大优质农产品生产规模。以设施化、产业化、组织化、品牌化为着力点，着力推进“高、精、强”现代农业发展，建设都市型现代农业基地。

**进一步优化农业区域布局。**按照因地制宜、发挥优势、突出重点区域发展的总体要求，进一步优化“三沿三带”（即沿大青山林果及休闲采摘观光农业产业带；沿110国道、G6高速万亩设施蔬菜产业带；沿黄河湿地保护科普及休闲观光渔业产业带）农业产业布局。着力推进东部农区组团快速发展。提升设施农业建设质量和水平，推进G6高速、110国道沿线万亩设施蔬菜产业核心区建设。加快农业产业结构调整，围绕优势主导产业，加快老旧温室改造，实施现代农业产业园建设项目，重点发展新型温室果类菜种植，“十四五”期间完成6000亩老旧温室集中连片改造。继续做强做大蔬菜育苗产业，蔬菜育苗能力达到2亿株，将东河区打造成自治区西部地区最大的蔬菜育苗基地。加快沿山果葡产业带发展，“十四五”期间，完成2000亩新品种葡萄改良。发挥

沿黄优势，围绕水产养殖、垂钓、观赏、品鉴、特色种植等，打造沿黄生态农渔体验走廊，形成沿黄生态农业带。到2025年，全区粮食总产量保持在6万吨，设施蔬菜绿色高质高效面积达到5万亩，总产量70万吨，建成西部地区重要绿色农产品生产输出基地和重要的蔬菜育苗基地。

**推动“菜、林、渔”主导产业质量提升。** 调整优化农业种植养殖结构，加快发展绿色农业、种养结合循环农业，合理布局规模化养殖场。大力发展蔬菜种植、绿色养殖、果葡种植等优势特色产业，推进城郊型、都市型休闲观光农业发展，按照规模化特色化标准化要求建设休闲农牧业示范基地10个，提升农业生产综合效益。大力推行标准化生产，加强蔬菜标准园、畜禽标准化规模养殖场、水产健康养殖示范场建设，不断提高绿色、优质农产品供给。加快标准化建设，鼓励引导土地向大户、合作社、龙头企业流转，培育壮大新型农牧业经营主体，推广全程绿色种养高质量标准，形成完善的标准化生产技术体系，完善产品质量安全追溯体系。到2025年，高标准农田达到5万亩，配套完善农田高效节水灌溉、道路、林网和电力设施。培育发展农业产业化龙头企业25家，农产品监测合格率达到98%以上。

**打造优质农畜产品品牌。** 围绕“市场化、专业化、品牌化”的发展思路，加大品牌宣传、开发、扶持力度，发展名、优、特农产品。大力开展“三品一标”认证，打响沙尔沁蔬菜地域品牌。整合品牌资源进行集中培育、扶持，支持龙头企业、合作社开发适销对路的新产品，提升品质、提高产量，增强自主创新能力和

核心竞争力。充分发挥龙头企业、合作社组织化、产业化优势，与原料基地建设相结合，打造具有较强竞争力的品牌6个以上。

#### 专栏7:现代农业重点建设工程和项目

- 1.现代农业产业园建设项目(绿色蔬菜产业园建设项目)
- 2.南星现代农业产业融合示范项目
- 3.现代农业产业园华鹿核心示范区建设项目
- 4.冷凉蔬菜标准化示范种植项目
- 5.玉米大豆带状复种技术示范推广项目
- 6.众稷晟助农智慧产业链
- 7.高标准农田建设项目
- 8.沙尔沁田园综合体核心区建设项目
- 9.土合气黄河旅游休闲文化养殖基地项目
- 10.包头市南海湖水体治理与生态修复工程

### 第四节 促进一二三产业融合发展

适应城市居民新需求，加快推进农业发展从增产导向转向提质导向，大力促进一二三产业融合发展，积极发展观光农业、体验农业、创意农业，推进农业与生态环保、乡村旅游、健康养生、电子商务等深度融合。

**延伸农业产业链。**挖掘乡村资源，生产和提供更多农副产品、食品、工艺品、餐饮、旅游等丰富多彩的一二三产业产品和服务。积极建设沙尔沁田园综合体，形成集作物种植、旅游观光、产品研发、技术推广、产品销售于一体的农商旅深度融合的现代农业产业园。依托东河区地域优势，集中建设高标准温室大棚，

提高蔬菜四季供应能力，推进设施农业提档升级、做大做强，实现市场化运作、商品化生产、企业化管理。推进沿黄生态农业带建设，以总投资5000万元、占地面积5000亩的什大股稻鱼生态空间项目为示范，打造沿黄生态农渔体验走廊。大力发展城郊型、都市型休闲观光农业，加快推进5万亩设施蔬菜标准化种植基地建设，引导土地向大户、合作社、龙头企业流转，积极培育绿色种养殖、观光采摘、休闲垂钓等小而精的业态，促进农业与电子商务、文旅休闲、健康养老等产业深度融合。结合城郊、沿山、沿路、沿黄等多种资源优势，加快一村一品示范发展，到2025年，发展国家级“一村一品”示范村5个。

**培育多元化产业融合主体。**培育种苗供应、农资购销、农产品贮藏保鲜、加工销售、农机作业、金融保险、信息服务等经营性服务组织。引导各类组织、企业和个人，组建专业服务公司，扶持创建专业技术协会，为生产经营提供全程服务。整合现有各类农业合作社，提高组织化程度，强化产销融合一体化发展，探索发展订单农业，与当地农民签订购销合同，统一种植标准、工艺流程并申请SGS认证。

## **第四章 深化改革开放增强高质量发展动力**

抓住国家和自治区重大改革机遇，顺应国内区域经济融合发展的大趋势，以改革和开放为驱动力，加快破除制约发展动力活力的体制机制障碍，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、

更好发挥政府作用，充分释放市场主体活力。高质量参与“一带一路”和“中蒙俄经济走廊”建设，积极融入国内国际双循环，挖掘经济增长潜力，推进形成全方位对内对外开放新格局，提高地区竞争力。

## 第一节 激发市场主体活力

全面深化改革，加快破除深层次体制机制障碍，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，深化投融资体制改革、建设一流营商环境，让有利于生产力发展的力量源泉充分涌流。

**全力优化营商环境。**全面深化数字型政府转型，推动“一网通办”改革，完善一体化在线政务服务平台，推动实现政务服务一网通办、全域通办、就近可办。出台招商引资优惠政策，为招商引资项目投产达效提供保障服务。持续深化行政审批制度和“放管服”改革，努力营造“审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优、市场主体和群众获得感最强”的“四最”营商环境。深化商事制度改革，放宽市场准入，让市场主体拥有更多自由发展机会。精简涉企经营许可事项，推行市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实，优化市场主体开办流程并完善退出制度。培育壮大市场主体，推进“个转企、小升规、规改股、股上市”，让更多企业加快实现由小到大、由大到强。通过对政务服务中心整体空间重新布局，设立7\*24小时自助服务区，开启全天候服务模式。完善东河信用金融综合服务平台，为中小微企业提供普惠金融服务。支持行业协会(商会)更好发挥作用，健

全企业家和行业协会(商会)参与涉企政策制定机制，让广大企业家投资放心、创业安心、发展顺心，持续优化营商环境，吸引更多企业落地扎根。

**促进各类市场主体活力迸发。**积极稳妥推进混合所有制改革，深化区属国有企业内部改革，完善现代企业制度，多领域开展市场化转型，提高信用评级和融资能力，扩大债券发行规模，促进国有资本做大做优做强，提升国有企业债务化解和抗风险能力。大力支持民营经济发展，落实国家、自治区、包头市扶持民营经济发展政策措施，深化领导干部包联服务百户重点民营企业专项行动。积极争取自治区企业流动性风险防控基金和纾困发展基金。争取国家和自治区融资担保基金，建立市、旗县区联动融资担保体系，支持企业用好西部贫困地区企业上市融资、发行债券、并购重组绿色通道政策，切实解决民营企业特别是中小企业融资难融资贵问题。积极落实扶持中小微企业发展的政策，强化民营经济支持政策执行情况监督检查。健全农民工返乡创业服务体系，完善退役军人自主创业支持政策和服务体系。实施“个转企、小升规”行动，为中小微企业创新创业发展提供精准服务，加大力度培育“四上”企业。建立吸引民间资本投资重点领域项目库，常态发布民间资本推介项目清单。

## **第二节 深化重点领域改革**

积极推动东河区全面深化改革引领示范带动作用，打造包头市改革创新促进高质量发展的样板和示范区。

**推进售电侧改革。**全面完成配售电改革试点任务，形成有效

竞争的售电市场结构。鼓励各种形式售电主体公平竞争，鼓励多种交易方式互为补充。积极探索增量配电网建设运营新机制，促进可再生能源在试点范围内消纳，打造电价洼地，优化用电环境。

**加快财政金融体制改革。**加强财政资源统筹，构建以绩效为核心的集中财力办大事财政政策体系和资金管理机制，配合市财政部门探索建立农业转移人口市民化与财政转移支付挂钩机制。深化预算管理制度改革，推进财政支出标准化，完善全过程预算绩效管理体系。建立基本公共服务支出保障机制，制定财政专项支出绩效评价共性指标体系框架，认真落实税收制度改革相关举措。探索市区统筹、金融介入、平台转型、资产处置等多种化债模式，积极化解政府债务，坚决打好防范化解重大风险攻坚战。争取国家和自治区融资担保基金，建立市区联动融资担保体系，切实解决中小企业融资难融资贵问题。

### **第三节 推进全方位对内对外开放协作**

深入开展对内对外合作，更宽领域、更大范围拓展发展空间，不断提升开放型经济发展水平，以加快全方位开放促进高质量发展。

**积极融入“一带一路”和“中蒙俄经济走廊”。**依托公路、铁路、航空于一体的立体交通枢纽优势，以包头市建设国家生产型物流枢纽城市，推动建设综合保税园区为契机，推动跨境电商、外贸综合服务平台建设，探索公路、铁路、航空多式联运模式，积极发展跨境物流。建设集物流、贸易、加工、商贸服务多种业态相互支持的对外开放新高地。积极引导区内企业“走出去”，

支持优势企业在境外建立生产加工基地、营销服务网络、物流配送体系，推动东河区更多优质产品走向全国、走向世界。改善外商投资环境，把吸引外商投资作为改革开放的一项重点任务，对标国内外先进地区，建立形成较为完善的开放型经济体制机制。

**加强与京津冀及环渤海经济圈合作。**抓住国家推动京津冀协同发展等机遇，制定专项招商引资政策，引进资金、技术、人才等要素，积极承接技术含量高、财税贡献大、占用资源少、可持续性强的新能源、通信、金融、电子、物流等产能转移，主动承接空铁联运、政府及企业大型数据中心等后台服务类产业转移，在技术创新合作、产业转移承接等领域取得突破，形成高端要素引领高质量发展的良好局面。

**加强与周边地区全方位对接。**抓住东北振兴、西部大开发、京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略机遇，围绕黄河“几字弯”都市圈协同发展，加强与包头市其他城区的对接互动，在规划衔接、经济发展、产业布局、资源整合和环境保护等方面进一步扩大交流、深化合作、有效融合。积极参与“西部城市圈”建设，主动融入沿黄经济带、呼包鄂乌、呼包银榆区域协调发展战略，形成产业布局协作互补、基础设施互联互通、生态环境共建共保的协同发展格局。

**聚力精准招商引资。**发挥市场对投资的引领作用，围绕铝产业，上下游、左右侧，延链、补链、强链，聚焦世界500强、中国500强、民营500强和行业龙头企业，开展全方位招商，做大做强产业基础，承接产业梯度转移，力争把铝业园区建设成为承

接产业转移示范区。完善“政府主导、部门联动、多方参与、考核激励”工作机制，建立重大招商项目联席会议制度和跟踪服务机制，形成招商“一盘棋”工作格局。完善招商项目准入标准和招商引资项目评价体系，提高引进项目的质量和规模。强化项目储备，加强基础配套设施建设，优化招商环境，不断夯实招商基础。推行全员招商工作机制，推行定点招商和挂职招商，探索开展委托招商、代理招商等模式，注重网络等新型招商平台和产业基金等资本招商应用，深挖资源、广辟渠道、扩大招商成果。

#### **第四节 积极构建新发展格局**

坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，顺应新经济、新技术发展趋势，促进消费升级、投资增效，增加新供给，畅通国民经济循环，努力挖掘经济增长潜力。

**畅通国内要素循环体系。**以强大国内市场为依托，立足包头市和东河区在全国大市场中的分工和定位，着力破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，贯通生产、分配、流通、消费各环节，推动资源要素合理配置，实现产需之间、产业上下游之间良性循环，优化供给结构，提高供给质量，努力满足国内市场需求。抓住国家实施西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、呼包鄂榆城市群等一批重大国家战略机遇，全面掌握国家政策，主动承接新能源、电子、物流等产能转移，发展公路、铁路、航空等多式联运服务，在技术创新合作、产业转移承接等领域取得突破，进一步拓展发展空间。

**精准扩大有效投资。**准确把握国家、自治区投资政策导向，聚焦产业转型、基础设施、生态环境保护、社会民生等重点领域，谋划一批打基础、增后劲、利长远的重大项目，补齐现代产业、基础设施、城市更新、生态环境和公共服务等领域的短板，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。合理布局5G基站、充电桩、工业互联网、大数据中心、人工智能平台等新型基础设施，实现农村地区4G网络覆盖范围，积极推进5G等新技术应用。扩大社会事业基础设施建设领域，补齐疫情防控基础设施短板，加大对公共卫生设施、应急物资储备体系、市政设施等重点领域的投入。用足用好国家和自治区专项债券和各类基金的作用，发挥好债券基金的撬动功能，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。持续加强政银企合作，搭建银企融资桥梁，积极推介重点项目清单，引导各类金融机构加大融资支持力度，建立和完善面向优势产业延伸产业链、提升发展质量效益等项目的投入支持。发挥好重大项目的“压舱石”作用，加大项目谋划力度，进一步健全重点项目库，围绕基础较好的产业项目，强化跟踪与服务，推动其尽快启动建设、投产达产。

**推进消费提质扩容。**发挥消费对经济发展的基础性作用，不断提升消费环境，大力优化消费市场供给，引导扩大消费需求。实施消费升级行动，顺应和把握消费升级大趋势，以服务消费、信息消费、绿色消费、时尚消费、品质消费、农村牧区消费为重点，激发市场消费潜力。实施数字化消费行动，以新消费为牵引，发展智能商圈、数字化店铺和个性化定制消费供给，满足不同群

体不断升级的多样化需求。大力发展“互联网+社区+基地”电商和“互联网+社区服务”模式，推进实体商业线上线下融合发展。有效整合传统文体娱乐行业优势资源，打造集K歌、娱乐、观影、休闲、餐饮于一体的10分钟娱乐圈，推动集群化发展模式。推动形成品牌产业连锁体系，建立专业化运营管理，降低运营成本，打造地区品牌。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。完善夜间照明、交通、休憩等设施，积极培育夜间经济，打造区域消费中心城区。

## **第五章 保持生态优先定力筑牢生态安全屏障**

加强生态文明建设战略定力，坚决践行绿色发展理念，在高质量发展中推进高水平保护，在高水平保护中促进高质量发展，持之以恒推进生态建设和污染治理，推动生态保护向优化结构、调控过程、确保功能、提升质量的综合管理方式转变，全面提升生态文明水平。

### **第一节 深入打好污染防治攻坚战**

加大生态系统保护和力度，坚持精准治污、科学治污、依法治污，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动生态环境质量持续好转，筑牢北方重要生态安全屏障。

#### **一、继续推进水污染治理**

**提高城乡污水和垃圾处理能力。**落实国家《水污染防治行动计划》，按照“清源、活水、减负、节流、严管”十字方针，推

动地表水、地下水、饮用水、黑臭水体水环境质量持续改善。加强对涉水工业企业、污水处理厂、一二级水源保护区、留宝窑地下水源准保护区、集中式饮用水井的环境监管，保障饮用水安全，确保工业废水达标排放。加快建设雨污分流排水体系，实现城镇污水处理设施全覆盖和达标运行。推进东河、西河下游段综合治理，基本消除建成区范围内黑臭水体，建设黑臭水体治理示范城区。加强入黄断面水质监管，防范入黄断面水质超标，确保水环境质量和入黄断面水质持续改善。加快垃圾收集转运体系建设，推进垃圾分类处理体系建设，提高垃圾处理综合利用水平。

**保障饮用水安全。**开展饮用水源地专项整治，加快集中式地表水饮用水水源地规范化建设。加强入河排污口整治力度，规范入河排污口监督管理。严控地下水超采，防治地下水污染。持续加强水环境质量管理，构建水环境管理信息平台，完成水环境承载能力评价，加强水功能区管理。通过置换水源、更新供水管道、提升水质和安装用水计量设施收取水费，对农村饮水工程进行巩固提升。全力推进城区供水管网和老旧小区二次供水管网建设和更新改造，进一步提高管道直饮水设施覆盖比例，大力推进直饮水工程向校园、农村、餐饮酒店、医院等领域、行业发展，使直饮水能够更好地服务社会民生。

## 二、加强大气污染防治

推进面源污染治理。坚持结构调整与深化治理相结合，将铝业园区作为重点管控区，强化污染物排放管控，到2025年，建成区内所有燃煤发电机组全部完成超低排放改造。严格落实“转型、

治气、减煤、降尘、控车、严管”六项措施，巩固“散乱污”工业企业治理成果。持续推进高污染燃料禁燃区建设工作，有效减少燃煤污染。加大清洁能源替代力度，巩固扩大原煤散烧整治成果。抓好农村面源污染防治，开展农村温室节能改造，减少主要污染物排放总量。加强扬尘污染防治，环保、城管、环卫、建设等主管部门督促项目单位严格落实建筑垃圾、施工工地抑尘措施，切实减少粉尘污染，加大餐饮油烟污染治理。

**推进交通运输污染全面治理。**积极推进大宗货物运输“公转铁”，提高铁路货运比例，鼓励粮食产业园、包铝等涉及大宗物料使用的企业大力发展铁路运输。开展柴油货车污染专项整治行动。推进绿色交通体系建设，加快新能源公交车替代，城区内公交车基本更换为新能源纯电动公交车，加强充电桩(站)等基础设施建设，有效缓解尾气排放。

### 三、全面开展土壤污染治理

积极推进土壤污染详查。以改善土壤环境质量为核心，以保障农产品质量和人居环境安全为出发点，建立土壤污染防治工作协调机制。加强土壤环境日常监管执法，严厉打击非法排放有毒有害污染物等环境违法行为，严防工业废物处理和企业拆除活动污染土壤。构建土壤环境监测网络，以农用地和重点行业企业用地为重点，深入开展土壤环境质量调查与监测，实现全区土壤环境质量监测点位全覆盖。依托全市土壤环境信息化管理平台，实现“地块化”管理模式，提升土壤环境信息化管理水平。实施农用地分类管理，保障农畜产品质量安全。强化建设用地准入管理

和未污染土壤保护，建立建设用地土壤环境质量调查评估制度，逐步实施污染地块名录及其开发利用负面清单制度，将建设用地土壤环境管理要求纳入城区规划和供地管理。

**强化固体废物污染防治。**加快提升危废综合处置能力，以“无废城市”试点工作为契机，逐步建立电子废物、废塑料等再生利用行业的资源回收体系。加强危险废物安全处置，强化台账式管理制度，提升危险废物综合安全处置能力，危险废物处置利用率达到100%，城市医疗废物基本实现无害化处置。开展危险废物规范化管理检查，严格执行危险废物转移联单管理制度，进一步提升危险废物规范化管理水平。探索大宗固体废物区域整体协同解决方案，推动利用一般工业固体废物填充矿坑、沙坑工作，推进旧垃圾填埋场封场和存量污泥治理项目进展。围绕电解铝、有色金属等重点行业提升对危险废物的自行利用能力。加强土壤环境日常监管执法，严厉打击非法排放有毒有害污染物等环境违法行为，开展重点行业企业专项环境执法，严防矿产资源开发、涉重金属行业、工业废物处理和企业拆除活动污染土壤。

**有序开展污染土壤治理与修复。**适应城市环境质量提升和发展布局调整的需要，以拟开发建设居住、商业、学校、医疗和养老机构等项目的污染地块为重点，根据耕地土壤污染程度、环境风险及其影响范围，确定治理与修复的重点区域，有序开展治理与修复。强化农用地和人居环境用地保护，严防重点行业、企业土壤污染。

## **第二节 加强生态保护与修复**

积极落实重大国家战略，牢牢把握黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略机遇，积极参与全国生态文明先行示范区建设，筑牢黄河中上游生态安全屏障，严守耕地红线和生态保护红线，加快构建东西南北生态环城、全域生态保护治理新格局。

**强化森林生态系统保护与修复。** 建立健全天然林休养生息制度，全面保护修复天然林。以提升营造林质量为导向，将绿化与村庄建设、都市农业发展、景区建设、重点区域和重要通道建设相结合，推进全域生态化、生态园林化和园林产业化。加强森林资源管理，落实区政府保护发展森林资源目标责任制，强化巡查巡护，确保森林资源得到全面有效保护，不发生较大森林草原火灾和林业草原有害生物灾害。积极推进大青山生态修复工程竣工验收工作，严格执行林木凭证采伐制度，加强林木病虫害防治监测，持续推进野生动物及自然地保护，全力保障东河区森林资源安全。继续实施天然林资源保护工程和京津风沙源治理、退耕还林还草等工程，“十四五”期间完成人工造林2万亩、森林抚育面积9万亩。继续推进大青山南坡生态建设工程等林业重点工程后期管养项目，维护林业生态建设成果。

**加快河湖湿地保护与修复。** 以黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略为契机，全面落实河长制湖长制，完善区、镇级河湖一河一策，完成镇级河湖、东河水库划界及五当沟岸线规划。实行最严格水资源管理制度，强化水资源“双控”刚性约束，落实地下水开发“五控”制度。强化河道采砂及非法开采地下水等违法行为整治，维护河道管理秩序。组织实施东部区山和源沟及

蓿亥沟水生态综合治理、沙尔沁沟渠水系治理等项目。实施系列南海湿地净水工程，清除南海湖内源污染，改善南海湖水水质，维修南海湖岸坝，修复和改善南海湖湖泊湿地生态系统，提升南海湖生态系统服务功能。建设南海湖退水涵闸，形成南海湖水系联通，进一步改善南海湖水水质。建设生态廊道、开展重要栖息地恢复和废弃地修复。加快推进重点项目建设，扩大湿地面积，营建鸟类栖息地，维护湿地生物多样性及湿地生态系统稳定。以包头市黄河国家湿地公园建设为重点，加快区域内湿地修复建设，逐步恢复湿地生态功能。开展清淤疏浚，减少污染源排放，改善入黄水质。开展退耕还湿、退渔还湿工程，进一步控制农业和水产养殖污染。实施植被恢复工程建设，逐步恢复湿地植被，充分发挥降解污染、净化水质功能。加强湿地生态补水保障，维持湿地自然状态水位需求。合理构建乔、灌、草复层植物群落，维护湿地生物多样性和生态系统的稳定性。

**加强和改进农田保护。**巩固永久基本农田划定成果，严格规范永久基本农田农业生产活动。实施最严格的耕地保护制度，严控建设占用永久基本农田。开展盐碱地改良治理，加快东河区3万亩盐碱地改良示范推广工作。通过脱硫石膏化学改良、施用有机肥、掺沙降容、暗管排渣、秸秆培肥改良、机械深翻深松、应用土壤调理剂、选种耐盐作物和复种绿肥等举措，提升盐碱地生产能力。统筹生态建设和永久基本农田保护，妥善处理生态退耕。加强耕地质量保护与提升，有效提高耕地特别是永久基本农田综合生产能力。

### 专栏8:生态保护与建设重点工程和项目

- 1.东河区白银湖区域生态环境综合整治项目
- 2.黄河内蒙古段三期防洪工程
- 3.东河区东部区山和源沟及菑亥沟水生态综合治理项目
- 4.东河区东部区阿善沟及圪膝盖沟水生态综合治理
- 5.东河区农村水系连通和水环境治理试点项目
- 6.东河区全域土地综合治理提档升级项目
- 7.东河区水环境综合治理工程
- 8.东河区山洪灾害防治重点山洪沟治理项目
- 9.矿山环境恢复治理及国土绿化工程
- 10.东河区农村环境综合整治项目
- 11.东河区生活垃圾、农业秸秆规模化大型沼气综合利用项目
- 12.东河区东部地区污水处理项目
- 13.森林草原防火基础建设工程
- 14.大青山生态廊道建设工程后续管养项目

### 第三节 推进绿色循环低碳发展

加快完善产业链供应链。按照“锻长板、补短板”的要求，构筑“安全可靠有韧性、动态平衡有活力”的产业链供应链体系。找准产业链、供应链薄弱环节，加强重点生产环节和关键材料、关键零部件、关键生产工艺的技术研发，扫除产业链供应链淤点堵点，提高供应与需求的适配性。以数字化赋能传统优势产业，将数字技术有机融入研发设计、物流供应、生产制造、消费服务等环节，促进产业线上线下循环。积极吸引区内外高端产业链落户东河区，积极承接产业转移，完善产业链、供应链、研发链。加快实施产业基础再造和产业链提升工程，大力引进产业链缺失

项目、升级项目，逐步完善产业链、供应链。

**全面提高资源利用效率。**落实国家能源和水资源消耗、建设用地总量和强度双控行动，健全节能、节水、节地、节材、标准体系，推动能源资源全面节约利用。实施最严格的能源消耗管理制度，加快工业园区循环化改造步伐，按照能源消费总量、碳排放总量控制任务和强度下降等任务，执行项目节能评估、验收制度，强化节能监察能力建设。落实最严格的水资源管理制度，推进农业节水、城市节水、企业节水，提高中水利用效率。大力发展旱作农业，推进城镇节水改造和海绵城市建设。加强工业节水技术改造和循环用水，加大雨洪资源利用、再生水回用，再生水回用率不低于30%，缓解水资源紧缺。强化国土空间规划管控，实施最严格的耕地保护制度，坚持集约节约用地，实施耕地质量保护和提升行动，大力盘活城乡存量建设用地，推进城镇低效用地再开发和工矿废弃地复垦。鼓励以长期租赁、先租后让、租让结合等供地方式供应产业用地，提高土地资源利用效率。

**推进形成绿色发展方式。**实施园区振兴计划，探索建立环境容量和承载量倒逼机制，推行“飞地经济”、鼓励“腾笼换鸟”。建立产业准入负面清单，严格控制高能耗、高污染、高排放项目。建立工业园区亩均综合效益评价机制，完成铝业园区规划环评修编工作。完善重点项目环评审批提前介入机制，让环境保护从末端治理向源头控制、前端创新转变。强化政府对低碳经济发展的引导作用，推进关键生产要素向低碳环保及其关联类产业集聚，引导企业进行低碳技术开发、设备制造，积极融入全球低碳产业

链联动发展。加强能源消费双控、碳排放总量控制、用水总量控制，实施园区循环化改造，推进能源梯级利用、水资源循环利用、废物交换利用，促进企业循环式改造、园区循环式发展、产业循环式组合，构建循环型工业体系和资源再生利用体系。积极发展节能环保、资源循环利用关键技术装备和产品，加快把节能环保产业培育成新的支柱产业。在农牧业、工业、服务业，城市、园区、企业各层面，生产、流通、消费各环节，加强生态设计，实施清洁生产，实现源头减量，通过实施补链、延链、展链工程，推进企业间、行业间、产业间耦合共生，形成循环产业体系。

#### **第四节 完善生态文明制度建设**

深入落实生态环境综合执法改革，加快建立区级生态环境保护委员会，健全街道、园区生态环境保护机构。统筹推进自然资源产权制度改革，加快开展自然资源资产调查，完善自然资源资产管理与监控体制。健全生态补偿市场化机制，推进生态环境损害赔偿制度改革，完善生态保护成效与资金分配挂钩激励约束机制。实行领导干部自然资源资产离任(任中)审计制度，推进离任(任中)审计常态化。积极参与流域综合治理，推进环境污染第三方治理及环境公共设施投资运营市场化。建立生态环境信息公开制度，健全建设项目环境影响评价信息公开机制。健全生态环境损害有奖举报和反馈制度，依法严惩生态环境违法犯罪行为。深入开展“环保利剑”专项行动，坚决查处各类环境违法行为。常态化开展生态环境领域风险隐患排查与整治，提升突发环境事件应急处置能力。推行企业环境信用等级评价制度，健全环境保

护守信激励和失信惩戒机制。弘扬生态文化，多渠道推进生态文明宣传教育，开展生态文明建设“六进”活动和全民绿色实践活动，培育全民环境意识，推进绿色发展方式和生活方式。积极倡导绿色低碳出行，支持绿色清洁生产。推进交通运输低碳发展，优先发展公共交通，推广绿色建筑建材，推广节能环保产品，大力发展清洁能源。

## **第六章 构建新型城乡关系促进城乡融合发展**

坚持乡村振兴与新型城镇化双轮驱动，推进以人为核心的新型城镇化，不断完善城乡基础设施和服务功能，提升城区综合承载能力、集聚发展能力和宜居环境。扎实推进乡村振兴战略，健全城乡融合发展体制机制，促进城乡要素自主有序流动和公共资源合理配置，构建工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系，激活现代化建设的发展潜力。

### **第一节 着力优化城乡空间布局**

统筹规划、建设、管理三大环节，优化生产生活生态布局，巩固提升“五大组团”总体布局，不断完善基础设施，均衡合理布局城乡间产业发展要素，强化建管并重，努力打造特色突出、功能完善、环境优美的新型城区。

**统筹城区功能布局。**立足自然资源和产业集聚基础，结合产业发展空间需求，以推动产城融合和“三生”空间协调发展为导向，构建“五大组团”总体布局，推动“五大组团”特色化、差

异化发展，打造发展的全新增长极。**北梁腾空区组团**，面积13平方公里，以挖掘“老包头”本土文化和特色产业为抓手，整合现有历史街区、古民居院落、宗教场所、历史文化遗址和绿地生态景观，促进文化、商贸、旅游多种业态融合，积极引进星级酒店、城市综合体、医养结合、商务会展、特色餐饮、夜游娱乐、文化创意等项目，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，建设文商旅深度融合发展核心城区。**中心城区组团**，面积18平方公里，依托商贸、金融及公共服务设施集聚的优势，提升学校、医院、公园等公共服务设施建设水平，打造包头市优质公共服务保障区。引进区块链技术，构建全产业链金融服务链条，推动广大中小微企业做大做强，努力打造产业蓬勃发展的现代化新城，建成民营经济创新发展引领区的重要承载地。**南部地区组团**，规划面积26.42平方公里，依托南海湿地风景区和包头东河机场，推进南海和沿黄湿地生态修复、周围基础设施等项目建设，建成集湿地风光、生态旅游、科普教育、康养度假为一体的城市新片区，打造空港物流、生态旅游、总部经济等新业态的发展之地。**铝业园区组团**，规划面积70平方公里，大力发展铝精深加工产业、高端装备制造产业、城市矿产综合利用产业，建成工业绿色转型先行示范城区的承载地，构筑新的经济增长点。**东部农区组团**，面积390平方公里，依托全市的“菜篮子”基地和地区资源禀赋，大力发展设施农业，打造全市副食品保障区、农民创新创业发展的主要承载地。

**优化乡镇空间格局。**依托邻近城区的功能布局，按照因地制

宜、宜聚则聚、宜散则散，改造、保护、新建相结合的理念，合理规划，杜绝大拆大建，打造“小而美”的空间格局，提升小城镇宜居水平。及时更新完善镇村规划体系、镇总体规划和详细规划，实现规划全覆盖。推进扩权强镇，做强中心村、特色村，适时适当推进村组合并。

## 第二节 不断提升城市功能品质

坚持“山水相依、绿色宜居”的发展目标，以城乡规划为依托、重点项目为突破、精细管理为保障，将提升城市承载能力和城市品位作为工作重点，进一步推进东河老城区基础设施品质提升和北梁地区整体建设，努力打造特色突出、功能完善、环境优美的新东河。

**优化城市发展环境。**优化城市道路板块设计，对易堵路段、路口的交通进行组织优化。不断加快路网规划和建设，坚持新建扩建改造并举，加快实施腾空区与南部地区道路新建工程和城市主次干道改扩建工程，形成干线与支线相衔接、城乡公路相配套的城市道路交通网络体系。大力实施城市基础设施配套工程，全面推进城市“双修”（生态修复、城市修补），加快推进城市“四供”（供水、供暖、供气、供电）、“两排”（雨水、污水）设施改造，全面实施“双覆盖”（天然气、健康水）工程。推进立体化智慧化停车场建设，缓解城区停车难的问题。坚持规划引领、分类改造的原则，实现老旧小区改造提升，把城中村、老旧小区、城镇棚户区改造和完善城市功能结合起来，探索多种改造和整治模式，宜拆则拆、宜整则整。完善教育、医疗、文化、体育、养

老和社区管理服务等设施布局，着力提高公共服务设施覆盖水平。健全城市安全运行应急救援管理体系，加快建立城市应急救援信息共享机制，提高城市安全事故处置水平。用3—5年时间实现城市生活品质、环境品质、人文品质显著提升的目标。

**提升城市绿化管护水平。**加大城市绿地专项规划实施力度，完善公园绿地系统建设，形成功能完善、分布均衡、环境优美的城市绿地系统，全面构建“300米见绿、500米见园”的城市绿化格局。通过树木修剪、空地增绿、绿化升级等方式，重点对主城区道路、110国道、铝业大道、东华铁路沿线绿带、东西河槽、西井湾河道绿化景观进行提质改造。实施微型绿地建设，配套建立“口袋公园”、街心景观绿地、临时停车场、公共卫生间，布置体育活动场地和体育健身设施，满足居民邻里活动交流、健身休闲需要。实施夹心地带土坡土埂沟壑提档升级。对北梁腾空区道路与建筑物之间夹心地带土坡土埂沟壑加以治理，以绿化景观建设为主体，配合梯田、硬化、景观墙等，将道路绿化与建筑物周边绿化有机结合。

**打造智慧城区。**以推进智能化物业为目标，在智能快递终端、小区门禁系统、电子监控系统、物业 APP 的基础上，建设综合性服务平台，将物业服务、邻里社交、商圈服务整合进平台，为业主提供更加多元的服务内容，实现传统物业服务的转型升级。推动改造1000基路灯杆，推动5G 发射基站、广播，城市天眼(与公安部门联合)的建设。大力推动智慧城管建设，建成适应新时代城市管理要求的智慧城管系统平台，形成职责清晰、协同治理、

运行高效、惠民便民的智慧化运行体系，推动智慧城区建设。

### **第三节 统筹城乡基础设施建设**

围绕强化基础设施支撑补短板，统筹推进铁路、公路、民航、电网、电信、物流等基础设施建设，构建适度超前、互联互通、安全高效、智能绿色的现代基础设施网络，不断夯实高质量发展基础，促进城乡和区域协调发展。

**加强铁路运输网络建设。**充分利用京包、京兰等铁路的运输功能，发展快速铁路，配合建设包头至银川、包头至西安(包榆段)、包头至海口高速铁路，加强铁路集疏运系统和物流中心建设，加快构建呼包鄂1小时快速铁路客运圈。

**加强公路运输网络建设。**围绕包头市构建“二环五纵八横”(即建成两条环线、五条纵线、八条横线)干线公路骨架网，优化、完善东河区公路网，强化与周边城市的公路交通联系。构建以高速公路为主、以国道和省道为辅的对外公路网。形成以东河区为节点、东接呼包鄂经济圈至北京，西接西安、兰州等大城市的快速通道。推进城区内道路建设，形成纵横成网、内部贯通、外围成环的城区路网体系。积极配合包头市建设立体交通枢纽、北绕城公路、315省道，有效提高道路通行能力。深入推进“四好农村路”建设，实施农村公路路网改善工程，提升农村牧区综合交通水平。加快推进城市快速路建设。

**加快民航基础设施建设。**升级包头机场为国际口岸机场，与呼和浩特、鄂尔多斯两个干线、支线机场全面协作。完善机场综合服务功能，规划建设国际口岸机场，开辟东亚、东欧航线。推

进航空网络建设，开辟更多国内国际航线，有序推进民用运输机场建设，形成联通内外的航空客货运输网络。

**加快电网、电信、油气管道等基础设施建设。**加快变电站建设，推进北梁棚改安置区正式用电及道路修建电力线路全线入地。配合建设鄂尔多斯—包头—呼市—北京天然气通道，加快陕京四线达拉特旗段天然气管道在包头开辟出口。进一步完善地区天然气管网，配合建成覆盖东河区的天然气管网网络。实施北梁地区及周边燃气管线建设工程，新建加气站、加油站，满足东河区及周边车辆出行安全。

**推进新型基础设施建设。**推进信息基础设施建设，推动城市网络升级，实施“宽带乡村”工程，逐步建成覆盖城乡、服务便捷、高速畅通、技术先进的网络基础设施。加快建设政务外网，搭建区委、区政府与各委办局及乡镇街道办事处的硬件网络通道，结合智慧社区建设将电子政务服务向社区延伸，实现政府服务的网络化。推进智慧政务、智慧交通、智慧旅游、智慧医疗、智慧就业、智慧社区、智慧管网建设，在城市管理、社区管理、社会治理、市政基础设施管理、公共服务、新兴产业发展中实现以信息化带动政府管理现代化，提升管理效率。加快实施中小企业服务云工程、大数据云计算工程。加快**5G**基站建设，提升重点区域覆盖率和商用水平。加强电动汽车充电设施建设。加大新基建项目招商引资建设力度，重点支持整体智治设施、生态环境设施智能化、交通物流设施智能化、清洁能源设施智能化、幸福民生设施智能化等智能化基础设施建设，促进传统基础设施转型升级、

数字赋能和融合创新。

### 专栏9:城乡基础设施建设重点工程 and 项目

- 1.中心城区建设工程。投资36亿元对城区98条道路和小街巷进行提档升级。新增工业路、西河东路、东河西路下穿铁路桥涵4座。
- 2.腾空区建设工程。继续推进续建工业路、北梁七路、北梁八路、工业区东路等道路建设；协作市住建集团推动井湾路、外环路、东河桥、北梁六路的完成。
- 3.东河区再生水利用工程。建设再生水管线，新建提升泵站三座，实现城区道路中水管线全覆盖。
- 4.东河区农村牧区给排水专项治理改造工程。对32个自然村的给排水实施治理改造项目。
- 5.中心城区生态景观绿化项目。包括河道景观改造项目和公共绿地绿化项目。
- 6.老旧小区改造工程。完成1100平方米老旧小区改造。
- 7.棚户区改造工程。包括：南部区核心区棚户区改造，工业路棚户区改造和东兴片区棚户区遗留户改造3个城镇棚户区项目。
- 8.旧村庄全面改造工程。计划对毛凤章村、留柱窑村两处城中村约2500亩集体土地房屋实施旧改。
- 9.城市级智慧停车平台及停车设施建设项目。建筑面积10万m<sup>2</sup>,打造智慧停车系统，提升进出车辆车牌识别率缓解高峰期拥堵，实时掌握周边停车位的状态，方便市民快速寻找车位、多样化缴费、消费透明等好处，有效缓解城市“停车难”的问题。
- 10.农村公路路网改善工程。全面加快四好农村路建设，实施农村公路提档升级项目；农村公路安防和危桥改造项目。积极争取农村公路下穿铁路、高速公路交叉道口升级改造项目(土合气村铁路道口、公积坂村铁路道口、黑麻板村铁路道口、东富村铁路道口、鄂尔格逊村铁路道口，先明窑村高速公路道口、留宝窑村高速公路道口);乡镇综合客运场站建设项目；农

村公路产业路、旅游路、田间路建设项目。

#### **第四节 深入实施乡村振兴战略**

要把巩固脱贫攻坚成果与实施乡村振兴战略有机地结合起来，推动农村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，把广大农民的生活家园全面建设好。

**推动城乡一体化发展。**完善乡村振兴的体制机制，调整优化村庄布局，实施乡村建设行动，推动基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、城市文明向农村辐射。实施“百县、千乡、万村”产业融合示范工程，搭建城乡产业协调发展平台，推动一二三产业融合发展。实施农牧民素质提升行动，积极培育产业化龙头企业、农民合作社、家庭农场、产业化联合体等新型经营主体，促进创新创业。扎实推进农村改革，推广资源变资产、资金变股金、农牧民变股东改革，探索通过资产租赁、村企共建、股份合作等形式发展集体经济。

**健全城乡融合发展体制机制。**推动城乡路网一体规划设计，畅通城乡交通运输连接，保障城乡居民“行有乘”基本需求和目标，促进农村劳动力人口向城区流动。健全农村土地登记制度，稳步推进土地承包经营权确权登记颁证，深化集体资产产权制度改革。探索建立农村产权流转交易市场，规范引导土地经营权有序流转，合理确定土地经营规模。规范农民宅基地使用面积，适度放活宅基地和农民房屋使用权，建立集体经营性建设用地入市制度。升级农村金融服务点，推进普惠金融发展。建立以城带乡、

整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育机制，优化乡村医疗卫生服务体系，统筹城乡养老资源，健全城乡基本公共服务普惠共享的体制机制。

**大力实施农村人居环境整治。**推动农村垃圾污水治理、厕所革命、农作物秸秆及畜禽养殖废弃物资源化利用和村容村貌提升。重点实施东河区农村环境综合整治项目，不断巩固农村基础设施建设和环境治理成果，健全完善管护长效制度，确保各类设施建起来、用起来、管起来，并长期稳定运行。持续扩大农村地区4G网络覆盖范围。推进农村牧区安全饮水巩固提升工程，实施东河区农村给排水专项治理改造工程。鼓励有条件的村庄逐步开展农村生活垃圾分类，从源头将生活垃圾分类，推进垃圾源头减量化、收集分类化和处理资源化，加快实施东河区生活垃圾、农业秸秆规模化大型沼气综合利用项目，梯次推进农村生活污水治理，到2025年生活垃圾污水治理率明显提高。以城乡接合部为重点，建设服务“三农”的重要载体和面向周边乡村的生产生活服务中心、城郊休闲服务中心。深入推进村庄清洁行动，不断优化村庄环境，推进“美丽村居”建设。

**持续巩固提升脱贫攻坚成效。**坚决落实“四个不摘”要求，保持工作力量和帮扶政策总体稳定。加强对已脱贫人口的动态监测，巩固好脱贫成果，全力防返贫、控新贫、稳脱贫、促增收。谋准做实后续产业脱贫项目，不断增加低收入人口就业岗位，进一步健全产业脱贫机制和收益分配制度。巩固教育脱贫成果，坚持扶贫和扶志、扶智相结合，强化脱贫光荣导向，增强低收入人群致

富的内生动力。加强技能培训，促进转移就业，进一步增强脱贫人口适应市场、适应竞争的能力。做好动态调整和返贫防致贫预警监测，通过兑现资产收益、开展社会帮扶、协调落实兜底政策等措施，对存在的返贫致贫风险及时进行化解防范，确保农户稳定达到“两不愁三保障”和6000元以上的边缘户收入标准，不断提升脱贫成效。

**不断完善基层社会治理体系。**完善城乡社区治理体系，指导基层依法有序开展村(居)委会换届选举。完善社区协商，规范民主决策，建立社区协商与民主决策衔接机制。推进村务监督工作深入落实，完善居民监督机制。发挥村规民约、居民公约作用。推进城乡社区综合服务设施提档升级，提升城乡社区服务能力和水平。深化“五社联动”，推进社会组织党的组织覆盖和党的工作覆盖。建立“社会工作+志愿服务”联动机制，推动志愿服务精细化、专业化发展。

## **第七章 推动文化东河建设增强地区发展软实力**

坚持以社会主义核心价值观和蒙古马精神引领新时代地区文化建设，立足东河区特色文化资源，大力传承创新优秀传统文化，繁荣文化事业，大力发展文化产业，促进满足人民文化需求与增强人民精神力量相统一，提升地区发展软实力。

### **第一节 践行社会主义核心价值观**

**强化社会主义核心价值观的影响力。**深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，持续深化以“中国梦”为主题的中国特色社会主义宣传教育。把培育和践行社会主义核心价值观融入推进群众性精神文明创建规范化建设全过程，纳入考评内容。开展“中国梦”主题活动，倡导科学、进步、健康的幸福观，不断增强居民的认同感、归属感和自豪感。弘扬与时俱进、开拓创新的时代精神，培育具有地方特色、行业特色、时代特征的城市精神、行业精神和企业精神。加强人文关怀，注重心理疏导，培育奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态。把发扬艰苦奋斗、吃苦耐劳、无私奉献、勇往直前的“蒙古马精神”作为核心追求。将蒙古马精神具体化、形象化，切实融入社会生活各方面。充分利用媒体资源，广泛宣扬“蒙古马精神”的时代价值，增强对蒙古马精神的思想共鸣。

**提高思想道德建设水平。**加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，提高公民思想道德素质，让文明交通、诚信经营、文明旅游、文明礼让、志愿服务等逐渐成为广大群众的自觉行动。宣传表彰身边好人、道德模范、美德少年等各类先进典型。以文明城市创建为统领，深入推进核心价值观建设，扎实推进文明村镇、文明单位、文明窗口、文明社区、文明家庭、文明校园“六大”创建工作。广泛开展志愿服务活动，完善志愿服务体系和运行机制，不断激发社会正能量，形成良好社会风尚。加强未成年人思想道德建设，提升未成年人思想道德素质。

## **第二节 繁荣公共文化事业**

坚持以人民为中心的根本导向，进一步完善公共文化服务体系，提供形式多样、内容丰富的公共文化产品和服务。切实发挥文化引导社会、教育人民、推动发展的功能，全面提升地区文化影响力、凝聚力和创造力。

**完善公共文化服务网络建设。**继续加大公共文化基础设施建设力度，实施公共文化服务提升和公共文化数字工程，推动公共图书馆和文化馆标准化、智慧博物馆建设。建好基层综合文化服务中心、区融媒体中心、新时代文明实践中心等。研究新建东河区文学艺术展览馆、老包头文化名人馆。实施好文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，抓好文艺精品创作，更好满足人民群众日益增长的精神文化需求。创新设置文化场馆服务项目，提高公共文化设施利用率。借助移动网络、新媒体等新手段，为广大群众提供更高效便捷的数字文化服务。鼓励社会组织、企业参与公共文化设施运营和产品服务供给，提供形式多样、内容丰富的公共文化产品和服务。

**做好非遗的保护和传承。**继续挖掘、传承和保护东河区老包头的非遗资源，提档升级骆驼酒业酒文化博物馆，研究新建蒙古族手工艺博物馆、剪纸艺术博物馆等场所，开展传统生产工艺展示、手工制作体验等活动。增强非物质文化遗产传承人培训力度，为文化创意发展提供基础素材，提高非物质文化遗产与旅游产品的融合度，促进旅游多元化发展。不断提升非遗项目级别，助推国家级非遗项目申报，切实做好非遗的保护和传承。加强对非物质文化遗产的宣传推广工作，积极开展非遗进校园进景区进社区

活动，让非遗走进人民生活。出台扶持非遗商业化运营发展政策，策划“非物质文化遗产节”、“非遗项目技能技巧大赛”等展会、赛事，强化非遗项目品牌化、系列化运营理念。持续引导非遗项目入驻乔家金街民族手工业特色街，形成集群化发展。

#### **专栏10:文化事业重点工程和项目**

- 1.东河区公共文化服务中心项目
- 2.东河区文体艺术中心项目
- 3.自治区革命文物保护工程
- 4.包头书城文化综合体项目
- 5.非遗民俗博物馆
- 6.市级以上文物保护修缮项目
- 7.红色文化及爱国主义旅游建设项目
- 8.全域旅游公共服务体系建设项目
- 9.东河区旅游综合服务中心项目

### **第三节 培育和壮大地方特色文化产业**

深入挖掘历史文化资源，培育和壮大特色文化产业，努力促进文化与旅游深度融合，打造文化产业发展高地。

**创新文化产品品牌。**深入挖掘西口文化、晋商文化、黄河文化、老包头历史等民族民俗文化，做大影视演艺、出版发行等产业。创作具有鲜明东河区特色的文艺作品，鼓励专业表演团体与旅游企业加强合作，开展经典剧目展演及大型情景剧巡演活动，形成实景演艺旅游品牌。支持曲艺家协会驻场南龙王庙剧场，形成常态化文艺表演。依托两镇历史文化、地域文化、民族民俗文化等资源，积极培育一批富含“西口”文化、民俗文化、“老包

头”本土元素的特色产业，打造包头人的精神家园和“老包头”传统的体验乐园。

**培育发展文化创意产业。**制定完善文化创意产业的相关政策措施，争取设立文化创意基金，重点为文化创意成长型项目提供资金、技术、资源支持。成立老包头文化研学中心和文化创意创业园，留住和培养当地青年、引流外地人才到包头学习创作。创建文创企业孵化基地，吸引招募文创人才、企业入园，进行孵化培植壮大，推动文化创意产品推广。完善文化创意产业配套设施，搭建创意设计、营销展示、投融资、人力资源等公共服务平台，激发全社会创意创造活力。支持社会力量投资创意产品研发生产，开展多种形式的创意培训和实践体验，鼓励全社会文化创意创造。在城市中心、重点旅游景区举办文化旅游创意设计大赛，形成以本土文化创意产品为核心，以具有浓郁地方文化特色工艺美术品、旅游纪念品、旅游食品、生活用品为主的旅游文化产品体系。

**促进文化产业与相关产业融合发展。**突出信息服务技术对文化创意产业的带动和辐射作用，坚持专业化、差异化、特色化，提高文化创意产品附加值，增强文化企业核心竞争力。把文化创意成果融入旅游产业，利用文化科技再造历史现场等，将西口文化、老包头历史、东河故事以表演艺术、传统艺术、视觉艺术、视觉典藏呈现给广大游客和市民。将文创成果融入食品加工、包装设计、建筑设计、景观设计中。推动非物质文化遗产产品和本土艺术家作品的推广及电商销售平台的发展，同步拓展线上线下销售渠道，实现艺术产品多渠道营销的发展格局。扶持一批文化

旅游纪念品研发生产企业，鼓励企业加大文化创意设计，为景点量身打造特色文化旅游纪念品。规划建设文化旅游商品专业集散市场，重点推进景区(景点)标准化销售区域建设。鼓励社会力量参与文物古建认领、规划、开发、运营，全力打造数字文化、科技交流孵化平台，建设集“孵化、研发、办公、酒店、公寓、社区、广场、公园、会展”等配套服务功能于一体的数字文化产业聚集地和功能完善的新型消费目的地。采取政府招商引资的办法建设能够满足东河百姓组织开展大型文化演艺活动和大型剧目展演的千人剧场，配套餐饮，娱乐、图书售卖，引进驻场剧、实景剧、儿童剧以及其他优秀剧目，实现文化事业与产业相互统一，相互促进。

## **第八章 践行共享发展理念不断增强民生福祉**

坚持兜底线、保基本，补短板、强弱项，精心做好各项民生工作，着力解决人民对美好生活的需求与发展不平衡、不充分之间的矛盾，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

### **第一节 提高居民收入水平**

广泛开拓增收渠道，完善工资制度，健全工资合理增长机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加要素收入和财产性收入，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。“十四五”期间，城乡居民人均可支配收入年均分别增长7%和8%左右。

**提高工资性收入。**完善公务员和事业单位工资正常增长机制，

全面推行事业单位绩效工资制度，对技能人才、科研人员等重点群体实施差别化的收入分配激励政策，提高技能人才和专业技术人员工资水平。建立健全企业的基本工资制度，以岗位价值为依据，通过集体协商等形式合理确定不同岗位的工资水平。

**增加经营性和转移性收入。**拓宽低收入群体增收渠道，建立普惠性农牧民补贴长效机制。提高农牧业生产效益，引导农村劳动力转移就业。引导龙头企业增强带动产业发展和农牧民增收能力，完善企业和农牧民的利益联结机制。进一步发挥社会保障在调节收入分配作用，减轻家庭子女教育、医疗、住房和养老的负担。

**增加财产性收入。**推进新兴金融业态发展，鼓励居民开展信托、融资租赁、财产质押担保理财业务，增加居民财产性收入。完善农村土地承包经营权流转市场，发展多种形式的适度规模经营、社区合作和专业合作，拓宽农民租金、股息、红利等财产性收入渠道。

## **第二节 促进高质量就业**

把稳就业摆在更加突出的位置，健全促进就业工作机制，统筹做好各项工作，确保就业形势稳中有进。“十四五”时期，全区累计实现城镇新增就业5.3万人、城镇失业人员再就业1万人、就业困难人员再就业1万人、就业培训2.55万人、创业担保贷款规模达2.2亿元，创业带动就业4000人，城镇登记失业率控制在3.9%以内。

**努力稳定和扩大就业。**落实就业优先政策，发挥东河区内大

企业、民营企业吸纳就业作用，发展就业容量大的劳动密集型产业及服务业，支持灵活就业和新就业形态。提升公共就业服务水平，充分落实社保补贴、公益岗位等就业扶持政策。积极推进援企稳岗“护航行动”和职业技能提升“展翅行动”，综合运用大数据监测企业用工裁员动态情况，鼓励企业不裁员、少裁员，严防发生大规模失业风险。推进家庭服务提质扩容，培育就业龙头企业。扎实推进大学生就业计划、就业困难人员就业援助、去产能企业职工安置等专项工作，做好农村转移劳动力、退役军人、城镇困难人员等重点群体就业，保持零就业家庭动态清零。充分依靠市场吸纳就业力量，更好发挥政策引导托底作用。

**逐步提高就业质量。**逐步健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，搭建技能人才培养平台，发扬“工匠精神”、培养“工匠精英”、打造“工匠之都”，推动劳动者高质量就业。加强职业技能培训，探索“互联网+职业培训”模式，与呼和浩特、鄂尔多斯、乌兰察布等地区联合开展大规模职业技能培训，推动人才资源互认共享。加强劳动保障监察协作，建立拖欠农民工工资“黑名单”共享和联动承接机制。

**持续培育优良创业环境。**借助数字经济、平台经济的发展契机，全力推进灵活就业成为吸纳就业、鼓励创业的新业态，扶持建设标准化专业化示范化创业园孵化基地10家，突出加大对个体经营、非全日制、新就业形态的支持。引导个体经营户创办投资小、见效快、易转型、风险小的小规模经济实体，支持发展各类特色小店，给予创业担保贷款和创业补贴等政策支持。推动非全

日制劳动者较为集中的家庭服务、批发零售、建筑装饰等行业提质扩容。增强医养结合、互联网直播以及网红经济等朝阳行业吸纳就业能力，加大新就业模式的培训力度，强化资金扶持，发挥新业态快速“补位”效能。

### **第三节 深化教育领域综合改革**

坚持教育优先发展战略，围绕“办人民满意教育”总体目标，构建创新型开放式现代化教育体系，探索教育发展新路径，推动实现教育现代化。

**统筹促进各类教育优质均衡发展。**深化教育领域综合改革，完善教育制度体系建设，提升教育治理水平。促进学前教育普惠发展，新建西脑包幼儿园、复生园幼儿园等5所公办幼儿园，满足服务半径内适龄幼儿入学需求。加大对普惠性幼儿园办园条件、幼儿园教师工资待遇等方面的支持力度。推进义务教育由基本均衡向优质均衡迈进，进一步优化教育布局，实施小学扩优、初中提档、高中提质战略，完全消除全区小学“大班额”，打造若干自治区、包头市名校，更多初中学校教学质量进入全市前列，高中毕业生升入国内双一流高校人数进一步增加。全力促进教育公平，严格规范办学行为，全面推进素质教育，高度重视校园安全稳定工作。鼓励支持民办教育发展，成立教育集团，提升民办教育整体品质。鼓励景开中学做强做优，推动公办教育和民办教育协调发展、民办教育分类管理。

**全面加强教师、校长队伍建设。**大力引进教育人才，加强校长、教师两支队伍建设，深入实施“领航校长”培养工程，构建

符合校长成长规律的后备干部、新任校长、骨干校长和领航校长梯队培训体系，继续做好领航校长认定和培养工作，加强校长任职资格培训和岗位提高培训。继续实施“卓越教师”培养工程，抓好现有卓越教师培养对象培训。实施教师队伍人才梯队建设，打造一支包括教育专家、名师名校长、学科领军人物、中青年骨干教师、青年教育英才的梯队化优秀教育人才队伍，为推进义务教育事业均衡优质发展提供坚实人才保障。

#### **第四节 推进健康东河建设**

深化医药卫生体制改革，进一步加强爱国卫生运动，推动卫生健康工作理念从以治病为中心转变为以人民健康为中心。积极开展《健康东河2030行动实施方案》，全面推进健康城区软硬件建设，加大投入力度。

**全面推进健康城区创建。**深化公立医院改革，扎实推进医疗领域改革创新，积极完善医疗卫生体系和制度，优化医疗卫生服务组织和供应模式，建立健全现代医院管理制度，支持发展现代信息支撑的智慧医疗，完善医疗卫生服务网络，为人民群众提供高水平医疗服务。完善疾病预防控制和重大疫情防控救治体系，加强乡镇卫生院、社区卫生服务中心建设，提高应对突发重大公共卫生事件的能力水平。加大对安宁疗护工作的支持力度。不断强化维护妇幼健康意识，持续完善母婴安全服务网络。扎实推进3岁以下婴幼儿家庭科学育儿指导、社会力量办托育服务机构、幼儿园托幼一体化实践等工作。

**推动医疗卫生合作发展。**发展互联网远程医疗，建立健全分

级诊疗体系，推进紧密型“医联体”和“医共体”建设，发挥中心医院3个医疗院士工作站引领作用，建立区域内医联体联席会议制度，鼓励区属各医疗机构加入由市级医院牵头组建的远程医疗协作网，应用“互联网+”技术，为基层、偏远地区医疗机构提供远程医疗、教学、培训、转诊等服务。加强与呼包鄂乌及周边地区应对新冠肺炎疫情工作的联防联控，建立完善重大传染病疫情和突发公共卫生事件联防联控、协防协控机制。推进居民电子健康卡(码)工作，实现自治区内公立医院就诊“一码通”。建设临床检验质量控制标准和平台，开展与呼和浩特、鄂尔多斯、乌兰察布等地区二级以上医疗机构临床实验室检验结果互认。强化对传染病、慢性病、地方病、职业病和出生缺陷等疾病的联检、联防、联控，建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制。

**落实全民健身国家战略。**推进全民健身与全民健康深度融合，探索“体医结合”新模式。完善全民健身公共服务体系，统筹建设全民健身场地设施，新建或改扩建能够开展球类、武术、体操、游泳、冰雪等单项或多项体育健身活动，且不设固定看台的中小型全民健身中心。广泛组织开展全民健身活动，推动体育场馆免费或低收费开放，推进全民健身智慧化发展。巩固提升足球改革发展成果，建好足球训练基地，构建特色青训体系，打造特色品牌赛事。

## **第五节 健全完善社会保障制度**

坚持把社会保障作为民生之基，着力提高保障水平，进一步

织密扎牢民生保障网，全面建成覆盖全民、统筹城乡、责权清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。

**推进社会保险扩围提标。**深入实施全民参保计划，推动精准扩面、依法参保。推进机关事业单位养老保险制度改革，建立职业年金制度，促进更加公平、可持续的养老保险制度发展。将更多中小微企业和农民工、灵活就业人员、电商、新就业形态人员、未参保居民等群体纳入基本养老保险体系。落实自治区、包头市各项社会保险待遇上调政策，及时调整待遇享受标准，确保参保人员及时、足额、就近领取。健全并完善多支、冒领社会保险待遇追退工作机制，持续加强内控管理，运用信息化网络手段实现社保基金线上与线下的监督。“十四五”期末，城镇职工基本养老保险参保人数达到10万人(含退休人员)，城乡居民基本养老保险参保人数保持在5万人(含退休人员)。

**提升社会保障服务质量。**加大社会保险基金风险防控力度，全面推行社会保险“窗口受理、专岗复核、内控监督”的三段式监控模式，确保基金安全运行。按照包头市统一要求落实医保经办服务事项、推动异地就医直接结算、实现基本医疗保险缴费年限互认、组织东河区职能范围内的医疗机构对未纳入国家集中采购的采购量较大的药品开展集中带量采购和使用。探索异地养老同城结算制度，推进异地居住退休人员养老保险信息交换和异地办理，鼓励知名品牌养老机构跨区域布局设点或托管经营，促进异地养老。推进社保经办数字化转型，优化社保经办数字化环境，强化数据安全管控，推动数据安全与协同共享可控发展，构建智

能高效与安全可靠的社保数据管理体系。

**提升社会救助和社会事务管理水平。**巩固拓展脱贫攻坚兜底保障成果，有效衔接乡村振兴有关任务。建立新型城乡社会救助体系，解决好困难群众、高龄失能老年人、大病群众、留守儿童等特殊群体最基本的生活问题。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。建立健全城乡居民家庭经济状况核对信息机制。加大重特大疾病临时救助力度，完善低保标准与物价上涨挂钩的联动机制。建立健全残疾人社会保障体系和服务设施建设，进一步做好困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴发放工作。大力发展慈善事业，形成人人崇尚慈善的良好氛围。继续做好孤儿、困境儿童保障和农村留守儿童保护工作，强化流浪乞讨人员救助管理服务。完善婚姻登记管理和信用体系，加强对婚介行业事中事后监管，继续推进婚姻登记信息化、规范化建设。继续深化殡葬改革，大力推进农村公益性公墓建设。优化行政区划设置，加强地名文化建设。

## **第六节 加快健全养老服务体系**

积极应对人口老龄化，推动养老事业和养老产业协同发展，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，有效满足多样化、多层次养老服务需求。

**着力构建养老服务体系。**探索社区互助式养老，加快建设分布式、多功能、专业化的日间照料中心等社区养老服务设施。建立为经济困难的孤寡、失能、残疾、高龄老年人等群体提供服务

的公办养老机构。积极构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，重点支持社会力量举办养老服务机构，鼓励兴办面向失能半失能、失智、高龄老年人的医养结合型养老机构，提高对护理型、连锁型民办养老机构的扶持力度。加强养老服务专业队伍建设，着力构建健康教育、预防保健、疾病诊疗、康复护理、长期照护、安宁疗护的综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系，到2025年，养老机构护理型床位占比不低于55%。

**提高居家和社区健康养老建设水平。**丰富养老服务业态，重视居家和社区养老，将社区居家养老服务机构建设纳入城乡建设规划，在开发建设居民小区和老旧小区改造过程中，改造或增设社区老年人活动和日间照料服务场所。升级改造12349便民为老服务平台，建立居家养老服务网络，打造15分钟服务圈，鼓励从事家政服务、餐饮配送、物业企业、信息技术等品牌化、连锁化、规模化的社会组织或企业管理运营居家和社区养老服务设施，为老年人提供高标准、综合性居家社区养老服务。策划实施可推广、可复制、可持续发展的居家和社区养老项目，提高基层医疗卫生机构为居家老年人提供上门服务的能力，强化对失能特困老人的服务，增加老年人的幸福感获得感。

**推动智慧健康养老发展。**打造“互联网+养老”在居家和社区养老服务中的应用模式，建设养老服务管理信息系统，搭建老年人基本情况和养老需求动态管理数据库，推广智能养老服务产品和技术应用，为老年人提供“点菜式”就近便捷养老服务。借助南部地区天然温泉资源优势，积极引入健康康养理疗性养老服务。

## 第七节 维护经济社会安全稳定

全面落实国家安全战略，坚持底线思维，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，防范和化解影响现代化进程的各种风险。以推进治理体系和治理能力现代化为目标，提升基层社会治理能力，加快推进社会治理现代化，确保人民安居乐业、社会安定有序，为高质量发展创造和谐稳定环境。

**提高政治安全意识。**坚定维护国家政权安全和制度安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态安全，加强网络安全保障体系和能力建设。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。巩固国家安全人民防线，抓好全民国防教育，完善国防动员体系，加快推进国防动员和后备力量建设，加强现代人民防空建设，争创自治区“双拥”模范城市。

**全面加强经济安全。**加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，推进交易场所清理整顿和互联网金融风险专项整治，严厉打击非法集资等各类非法金融活动，坚决守住不发生区域性经济金融风险的底线。有序推进政府债务化解。启动包头市粮食加工贸易物流园区建设，构建集粮油应急储备、批发配送、食品精深加工为一体的粮食和重要农产品安全保障供应体系。

**强化公共安全管理。**健全完善立体化、法治化、专业化、智能化社会治安防控体系，采取购买社会服务方式，推进“云眼卫士”“雪亮工程”等视频监控项目建设，加大城乡结合部、农村地区、沿黄路段等监控覆盖范围，打造全覆盖多维感知体系，依

托云眼卫视、智慧社区 APP 等，不断提升市域治理能力。建立扫黑除恶长效机制，依法打击各类违法犯罪，全力推进禁毒人民战争，推进治理能力现代化。进一步完善社会治理工作机制，积极预防和化解社会矛盾，大力推进信访积案化解，回应群众合法诉求。加快推进数字城管指挥平台升级，推动公安警务、市场监管、文化、生态环境、住建、城市管理等多部门执法联动，信息资源共享。压实安全生产责任，落实安全生产管理制度，做好各项防范措施，确保不发生重特大安全生产事故。加强食品药品、环境、交通等重点领域安全监管，坚决防范和遏制重特大事故发生。切实抓好平安东河建设，全力保障人民群众生命财产安全，打造共建共治共享的社会治理格局。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面，

**推进应急管理体系和能力现代化。**坚持从源头上防范化解重大安全风险，健全重大事件预警、应急处理机制和预案，建立突发事件和风险防范体系，推动应急工作重心下移。依托铁路、公路、航空立体交通枢纽及南海湿地和温泉等优势，打造包头中科智慧应急科学城，建设超级物联网产业云谷、智慧消防产业云谷、航天应急产业云谷、防爆隔爆产业云谷等9大产业链，建设中科智慧应急大学、智慧应急培训中心、智慧应急特色小镇等，打造智慧应急“包头模式”。加强风险评估和监测预警，加强对危险化学品、林区、道路交通、消防等重点行业领域的安全风险排查，

提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。建立共训共练、救援合作机制，推动专业队伍、志愿者队伍相结合，加强公共消防基础建设，建立立体化社会火灾防控体系，提高灭火救援专业化水平，提升消防综合应急救援能力，加强应急救援队伍建设。按照就近调配、快速行动、有序救援的原则，建设区域应急救援中心。强化应急管理装备技术支撑，加大先进适用装备的配备力度，提高突发事件响应和处置能力。加强防灾减灾工作，健全完善应急物资储备保障体系，及时有效应对各类突发性事件。

**扎实推进依法治区。**加强法治政府、法治社会一体化建设，全面推进严格执法、公正司法、全民守法，为全区经济社会高质量发展提供坚强的法治保障。严格执行重大行政决策法定程序和“三重一大”集体决策工作制度，完善民主协商机制，推动协商民主广泛、多层、制度化发展。深入宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，弘扬社会主义法治精神，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，加强社会主义法治文化和法治乡村建设，促进全区系统治理、依法治理、综合治理的治理体系和治理能力现代化。加强法治宣传教育，推动全社会形成良好法治氛围和法治习惯，不断增强厉行法治的自觉性和坚定性。

**深化民族团结进步创建工作。**全面贯彻党的民族理论政策，全面贯彻落实民族区域自治法，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。以铸牢中华民族共同体意识为主线，广泛开展“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”主题活动。加强和改进民族工作，

常态化开展铸牢中华民族共同体意识教育，把培育和践行社会主义核心价值观与深化民族团结进步教育有机结合起来，把民族团结进步教育融入干部教育、国民教育、学校教育、社会教育全过程。提升民族团结进步创建工作水平，推进创建工作重心下沉。坚定不移做好推广普及国家通用语言文字工作，扎实推进双语教学改革，全面推行使用国家统编教材。依法保障各民族合法权益，依法治理民族事务。

**健全社会诚信体系。**完善法规制度和标准体系，健全完善公共信用信息征集目录，实现“一张网”管理、“一站式”查询。在政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信等领域全面建立信用承诺、信用核查和信用“红黑名单”制度，推动守信联合激励和失信联合惩戒机制落实。构建以信用为基础的新型市场监管体制。大力推动现代征信市场建设，培育和引进合法征信机构，发挥社会组织作用，促进行业信用体系建设。推动诚信东河建设，促进政务诚信、商务诚信和社会诚信，切实营造诚实守信的经济社会环境。

**不断完善基层社会治理体系。**完善城乡社区治理体系，指导基层依法有序开展村（居）委会换届选举。完善社区协商，规范民主决策，建立社区协商与民主决策衔接机制。推进村务监督工作深入落实，完善居民监督机制。发挥村规民约、居民公约作用。推进城乡社区综合服务设施提档升级，提升城乡社区服务能力和水平。深化“五社联动”，推进社会组织党的组织覆盖和党的工作覆盖。建立“社会工作+志愿服务”联动机制，推动志愿服务精细化、

专业化发展。

## **第九章 坚持党的领导保障规划顺利实施**

### **第一节 坚持党的领导**

**贯彻党的决策。**增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，坚持党总揽全局协调各方的领导核心地位，发挥各级党委（党组）在经济社会发展工作中的领导作用，加强制度化建设，改进工作体制机制和方式方法，保障“十四五”时期各项任务顺利完成。提高决策科学化水平，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制。完善政绩考核评价体系和奖惩机制，调动各级干部贯彻党委决策部署的工作积极性、主动性、创造性。加强党的各级组织建设，强化基层党组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，激励广大干部开拓进取、攻坚克难，更好带领群众全面完成“十四五”目标任务。

**坚持全面从严治党。**健全改进作风长效机制，强化权力运行制约和监督，通过加强纪检监察规范化建设，巩固反腐败成果，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展营造良好政治生态。坚持依法用权、秉公用权、廉洁用权，树立正确的权力观，要严格落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策，凡属重大决策、重要人事任免、重大项目安排和大额度资金运作事项必须

由领导班子集体作出决定。依法规范行政权力的运行，大兴实干之风，倡导“马上办”作风，深入而持续地抓好东河区“十四五”各项工作的落实。

## 第二节 强化规划管理

**健全规划体系。**严格落实《中共中央国务院关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》(中发〔2018〕44号),牢牢把握以规划引领经济社会发展,是党治国理政的重要方式,是中国特色社会主义发展模式的重要体现。本规划是东河区推进社会主义现代化建设的行动纲领,是全区各族人民共同奋斗的宏伟蓝图。各部门要严格落实以发展规划为统领,以空间规划为基础,以专项规划、区域规划为支撑的规划体系,形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。完善科学化、民主化、规范化的编制程序,健全责任明确、分类实施、有效监督的保障机制。

**加强规划衔接。**各相关部门组织编制一批专项规划,细化落实规划纲要提出的主要任务,着力解决突出问题,形成落实规划纲要的重要支撑和抓手。乡镇相关规划要切实落实规划纲要,结合实际,突出优势特色。加强年度计划与本规划的衔接,对主要指标设置年度目标,充分体现规划纲要提出的发展目标和重点任务。

**加强规划实施。**各镇、街道、部门要加强对本规划实施的组织、协调和督导。开展规划实施情况动态监测和评估工作,把监测评估结果作为改进工作和绩效考核的重要依据,自觉接受人大

监督，本规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体、实施进度要求，确保如期完成，对纳入本规划的重大工程项目，要简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。完善规划实施公众参与和社会监督机制，形成全社会关心规划、自觉参与和监督规划实施的良好氛围。

实现“十四五”规划和2035年远景目标，使命光荣、责任重大。全区上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终保持战略定力，践行“守望相助”理念和发扬“蒙古马”精神，吃苦耐劳、一往无前，艰苦奋斗、勤俭节约，加快建设中国特色社会主义新时代现代化新东河，为全面建设社会主义现代化国家和实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗！

# 名词解释

**“六稳”“六保”**：“六稳”是指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。“六保”是指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

**“碳达峰”、“碳中和”**：“碳达峰”是指在某一个时点，二氧化碳的排放不再增长，达到峰值之后逐步回落。“碳中和”是指在一定时间内，通过植树造林、节能减排等途径，抵消自身所产生的二氧化碳排放量，实现二氧化碳“零排放”。

**“双循环”**：以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

**“新型学徒制”**：是指按照政府引导、企业为主、院校参与的原则，采取“企校双制、工学一体”的模式，即由企业、技工院校、职业院校、职业培训机构、企业培训中心等教育培训机构采取企校双师带徒、工学交替培养等模式共同培养学徒。

**“新基建”**：指新型基础设施建设，包括5G基站建设、特高压、城际高速铁路和城市轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网七大领域，涉及诸多产业链。

**“无废城市”**：是指以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式，也是一种先进的城市管理理念。

“一轴、两翼、三片区”文商旅融合发展体系：“一轴”是指东河水景景观轴、“两翼”是指沿河两翼特色美食街区、“三片”是指北部人文北梁片区、东部美丽乡村游体验片区、南部生态科技康养片区。

“个转企、小升规、规改股、股上市”：“个转企”也称“个升企”，是指个体工商户利用现有的生产经营条件，依法重新登记有限公司(含一人有限公司)、个人独资企业、合伙企业等各类企业。“小升规”是指鼓励小微企业规范升级为规模以上企业。“规改股”是指促进规模以上企业规范化公司制改制。“股上市”是指推进企业上市。

“四上”企业：是指规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、国家重点服务业企业。

“城市更新”：是一种将城市中已经不适应现代化城市社会生活的地区做必要的、有计划的改建活动。

“夜间经济”：当日18时至次日凌晨2时所发生的服务业类经济活动。

“散乱污”企业：“散”是指不符合城镇总体规划、土地利用规划、产业布局规划的工业企业。“乱”是指违法违规建设、违规生产经营，以及使用闲置设施农业用房、教育、农房等非工业用房进行非法生产的工业企业。“污”是指违法违规排放、超标排放废水、废气、废渣的工业企业。

包头市“二环五纵八横”干线公路骨架网：“二环”是指内环由正在建设的南北绕城公路，构成一级公路环线。外环由G6高速、

包树高速和即将建设的西南环高速，构成高速公路环线；“五纵”由五条纵向干线公路组成，自西向东分别是：达茂至九原公路、210国道包头段、达茂至明沙淖公路、达茂至将军尧公路、省道104包头段；“八横”是由八条横向干线公路组成，自南向北分别是：省道315包头段、110国道包头段、G6高速包头段、省道311包头段、固阳北部连接线、达茂南部连接线、国道335包头段、省道331包头段。

**“厕所革命”**：对发展中国家的厕所进行改造的一项措施，最早由联合国儿童基金会提出。

**“四个不摘”**：是指脱贫攻坚摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

**“两不愁三保障”**：是指稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房安全。

**“网红经济”**：以时尚达人为形象代表，以红人的品位和眼光为主导，进行选款和视觉推广，在社交媒体上聚集人气，依托庞大的粉丝群体进行定向营销，从而将粉丝转化为购买力的一个过程。

**“三重一大”集体决策工作制度**：是指重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金的使用，必须经集体讨论作出决定的制度。