

东河区十八届人大

文件之十五

四 次 会 议

关于包头市东河区 2024 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2025 年国民经济和 社会发展计划（草案）的报告

——2025 年 1 月 20 日在包头市东河区第十八届人民代表大会
第四次会议上

包头市东河区发展和改革委员会

各位代表：

受东河区人民政府委托，向大会报告全区 2024 年国民经济和社会
发展计划执行情况与 2025 年国民经济和社会
发展计划草案，请予审议，并请政协委员和各位列席会议的同志提出意见。

一、2024 年国民经济和社会 发展计划执行情况

2024 年，面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，
全区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习

近平总书记对内蒙古重要指示精神和对包头作出的“一个创新、三个实现”重要指示，全面落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，按照党中央决策部署和自治区党委、市委、区委工作要求，顶住外部压力、克服内部困难，着力扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险，推动各项工作取得新成效。

预计全年地区生产总值完成 482.6 亿元，同比增长 7%；规上工业增加值增长 11%；固定资产投资同比增长 31.2%；社会消费品零售总额完成 203.1 亿元，同比增长 4%；一般公共预算收入完成 12.39 亿元，同比增长 12.1%；城乡居民人均可支配收入与经济同步增长。

（一）产业结构持续优化，发展动能不断增强

工业经济释放新动能。全区实施亿元以上工业重点项目 26 个，全年铝行业产值同比增加 12.2%，铝产业质效加快提升，为全市千亿级铝产业集群建设贡献最大增量。永臻科技年产 100 吉瓦光伏铝边框、长发汽车零部件年产 150 万套新能源汽车用散热器和 5 万吨光伏超导电缆智能生产线项目、包铝超高纯铝基新材料等一批项目当年签约、当年开工，包铝 5N 超高纯铝项目引领我区打造全国单体最大的高纯铝生产基地，推动产业迈向价值链更高端。华云三期 42 万吨轻合金项目建成投产，电解铝规模优势进一步凸显，初步形成“绿电—电解铝—铝精深加工—再生资源

综合利用”的低碳铝循环经济产业链。微科新材料 20 万吨绿色轻量化高端铝合金新材料项目投产，补齐我区新能源装备配套领域短板，铝精深加工产值占比达到 42.5%。盛泰汽车零部件 150 万只乘用车轮智能工厂、年产 500 万件绿色高强韧铝合金汽车零部件智慧生产线项目等一批延链补链项目正在建设。华资 2 万吨黄原胶项目建成投产，填补包头市大型玉米深加工产业和东河区生物发酵产业空白。

农牧业展现新活力。完成粮食播种面积 9.28 万亩，全年粮食产量 9700 万斤，农林牧渔总产值 8.2 亿元，同比增长 5.9%。设施农业规模不断扩大，完成 2023 年老旧温室改造项目收尾验收工作，2024 年，东河区成功获批自治区级现代农牧业产业园，先后被自治区农牧厅命名为设施农业引领基地、设施农业科技转化示范基地，全区升级改造设施农业 1 万亩，设施农业面积达 3.8 万亩。推进蔬菜育苗集约化发展，完成华鹿现代农业 70 亩标准化育苗中心建设、润泽园 60 亩工厂化育苗基地设施设备升级改造，果蔬育苗能力、蔬菜产量分别突破 3 亿株、48 万吨。区域公用品牌持续打造，“东河小米”“东河黄瓜”获批全国名特优新产品，金鹿油脂冷榨葵花籽油等六款产品完成蒙字标认证，海岱村蔬菜协会、南海子无公害蔬菜生产运销协会成功申报农畜产品集体商标。融牧 3000 头奶牛规模牧场项目、天禾生态农业 500 亩盐碱地设施渔业养殖项目、5000m³工厂化设施渔业养殖项目已全

部完工。

商贸服务业呈现新态势。持续擦亮包头金街、包头南海景区、“沙尔沁沿山沿黄”休闲农旅景点 3 张文旅名片，东河区工人文化宫（全民健身中心）、复盛公民俗文化收藏馆、晋商会馆小剧场投入使用，包头“城市原点”老包头走西口历史文化街区一期成功开街，包头市剪纸展示馆项目即将完工。沙尔沁镇阿都赖村入选第四批内蒙古自治区乡村旅游重点村镇名单，成功举办全国首届 2024 年黄河非遗美食月活动、南海龙舟赛包头半程马拉松（第三站）、自治区大众速度滑冰联赛等系列文体旅活动 442 场，接待游客 591.1 万人次，游客总花费 29.5 亿元，包头金街创造单日接待游客 11.98 万人次历史记录，文商旅进一步融合发展。持续打响“东河好礼”“东河年菜”等购物节品牌，开展汽车、家电“以旧换新”促消费活动，累计带动消费 4 亿元，有效释放消费潜力。全区物流货运规模首次突破 4000 万吨，跨境电商 B2B 直接出口业务实现“零”突破，全年进出口贸易总量 11.47 亿元，同比增加 29%。实际利用外资 4468 万元，对外开放水平不断扩大。

绿色低碳园区建设有序推进。包头铝业产业园区、包头铝业公司分别获评国家级绿色工业园区、绿色工厂。包铝分布式光伏项目全面进入运行发电阶段，微科分布式光伏项目按进度计划推进建设，包铝 900 兆瓦风电项目、1200 兆瓦新能源项目部分区域已具备送电条件，初步实现“绿电”供应。东兴综合产业园市政基

基础设施（一期）、园区标准化厂房（二期）等基础设施及配套项目加快建设，盘活企业低效用地 220 亩、闲置厂房 1 万平方米，园区土地资源进一步高效利用。

（二）重大项目扎实推进，有效投资不断扩大

项目建设稳步实施。全生命周期服务重大项目建设，总投资 288.7 亿元的 46 个重大项目全部按期开复工，波普工业废弃物综合利用等 10 个项目当年签约、当年开工，中洲新能源智慧物流港等 15 个项目当年开工、当年建成。全年完成投资同比增长 40%，完成年度计划投资的 116.1%。竣工项目 29 个，竣工率 63%，较 2023 年提高 12 个百分点。投产项目 20 个，投产率达 43.5%，较上年提高 25 个百分点。新开工亿元以上产业项目 23 个，完成投资率 118.5%。新增“四上”企业及个体 54 户，同比增长 54.3%。

招商引资持续加力。围绕全市“3+5+N”产业布局，锚定铝及铝精深加工、再生资源循环利用、新能源装备制造三大主导产业加大招商引资“精准度”，我区历史上首个单体投资超过 50 亿元的永臻科技项目开工建设。全年签约区外亿元以上产业类项目 34 个，协议总金额 460.1 亿元。

（三）改革创新不断深化，发展基础更加坚实

创新主体不断壮大。全区研发经费投入 4.2 亿元，研发投入强度 0.93%。正北食品、四通新材料、云谷电力 3 家企业获批国家级高新技术企业。恒峰物云、万里机械等 23 家企业获批科技

型中小企业。华禹机械、四通新材料等 9 户企业认定为自治区创新型中小企业和“专精特新”中小企业。金鹿油脂、盛泰获批自治区级绿色供应链企业。亿江铝业认定为自治区企业研究中心。铝业园区新能源汽车配套产业获批“内蒙古自治区中小企业特色产业集群”，与五二研究所联合挂牌成立轻合金技术转移转化中心。推动丰川电子享受自治区战略性新兴产业优惠电价，节约用电成本约 500 万元/月。

人才服务保障更加健全。广泛宣传“人才政策包 550”等政策，为 3 家企业引进人才申报青年人才奖励。通过青年就业“春风行动”、直播带岗、开通就业“直通车”等方式，引进技术产业工人 1000 余人。包头人力资源服务产业园荣获国家级产业园高效运营奖，包头铝业公司获评市级高技能人才培训基地，包头铝业公司于浩大师工作室、中心医院严长宏大师工作室获评市级技能大师特色工作室。公开招引 199 名事业单位所需高层次人才，有力补充全区教育、医疗、乡村振兴等人才队伍。

营商环境持续优化。更大力度便捷市场准入，市场主体增长数连续 4 年保持在 4000 户以上。梳理区本级权责清单事项、公共服务事项、政务服务事项、行政许可事项、跨域通办事项等 18 个清单和指南，开通“免证办”政务服务事项 1844 项，材料关联电子证照事项 3593 项，推出“包你满意、东河懂你”营商环境品牌措施 67 条、89 项，畅通政企沟通平台，常态化开展“职能部门下一线”。

体制机制改革不断深化。加快推进科学合理的公司法人治理结构和灵活高效的市场化经营机制，完成南海景区运营管理事企分开改革，建立健全科学合理的收入分配激励机制，进一步发挥经营业绩考核的导向作用。稳健推进化债工作，紧盯中央、自治区化债政策导向，积极争取“纾困一批”“贴息一批”等各类资金15.95亿元，有效缓解化债压力，财政风险稳步降低。

（四）城乡建设统筹推进，城市品质不断提升

城市精细化水平不断提高。完成老旧小区改造30个、44.27万平方米。47项“温暖工程”项目全部完工，累计覆盖供热面积83万平方米、惠及群众1万余户。持续推动城市有机更新全域充停项目，公司自建投运充电场站22处、全区共设置汽车充电桩578个，停车场站8处，设置停车位1074个。全面开展雨污分流综合治理21个月集中攻坚行动，85处排水管网塌陷隐患全部治理完成。新建改造口袋公园、小微景观5个，新增公园广场内儿童娱乐活动设施5处，新增绿地面积1.1万平方米。提档升级红星早市等8个便民市场，大力开展市容市貌整治行动，整治废品回收站126家，整治拆除道路两侧违法建设及小区私搭乱建556处。

美丽乡村建设持续推进。防返贫监测和帮扶水平进一步提升，推行结果反馈和定期报告制度，全年未发生一例返贫致贫。巩固提升农村饮用水供水保障水平，持续强化磴口饮用水一、二级水源地、留宝窑地下水保护区、乡镇农村17口饮用水井的环境监

管，新建供水小站 4 处，实施 7 个村农村供水维修养护工程，受益人口 2.1 万人。强化农村生活污水治理，按照“户厕+旱厕”管控模式完成大巴拉盖村、莎木佳等 7 个村生活污水治理工作。

（五）生态保护持续发力，“双碳”工作取得实效

生态安全屏障进一步筑牢。完成 300 亩大青山南坡提质增效项目绿化示范点和 8 个乡村绿化美化示范村栽植任务。强化常态化防火巡护，全区森林火灾受害率控制在 0.9% 以下，草原火灾受害率控制在 2% 以内。推动南海湖水体治理、生态修复相关项目建设，有效提升南海湖水体治理与湿地保护能力。湿地生物多样性持续丰富，湿地面积增加至 2992 公顷，湿地鸟类增加至 242 种，湖泊水域面积增加至 713 公顷。

生态环境整治力度不断加大。扎实开展大气污染防治工作，推动完成包铝、华云烟气脱硫脱氟系统提标改造等 6 个工业企业大气污染物治理项目。持续改善水生态环境质量，严格工业企业废水监管，利用在线监控平台实时监控园区重点企业排水情况，确保排水持续稳定达标。持续开展入河排污口整治工作，磴口断面、头道拐断面水质稳定达到 II 类标准。

低碳循环经济有序发展。推动包铝、华云自备电厂“三改联动”技改建设、森都碳素煅烧炉余热综合再利用技术改造，提高电煤利用效率，实现节能减碳。大力发展再生资源循环利用产业，平远物资回收公司年废钢铁回收加工能力达到 200 万吨，鑫生源、

华毓再生、清洁塑业、同方冠联等企业年废橡胶和塑料回收加工能力达到 10 万吨，华翔年拆解 3 万辆汽车项目、波普脱硫石膏综合利用和年产 120 万吨地聚物胶凝材料等工业固废资源化利用项目正加快实施。

（六）公共服务提档升级，民生福祉不断增强

民生保障坚实有力。坚持就业优先战略，帮助群众享受免费培训、创业贷款、社保补贴、见习计划、援企稳岗等政策 9389 人、1.32 亿元，城镇新增就业 9300 人。开展“云职播”助就业创业等专项行动，开展线上线下招聘会 116 场，为 577 家企业提供 1 万余个就业岗位。以区就业服务中心为主阵地，辐射 14 个街镇、邮储人社服务站、人力资源服务产业园，打造“家门口”的人社服务站，东河人社乐业 e 站被评为市级零工市场规范化建设 A 级。时尚摩尔地下街获评市级创业孵化基地，北辰养殖技术工、鹿城纺织工和非遗六合枕制作技艺传承人获评市级劳务品牌。纵深推进殡葬领域专项整治，殡葬改革工作初见成效。扩大社区（农村）居家养老服务设施的覆盖面，新建乡镇区域养老服务示范中心 1 个、社区（农村）居家养老服务站点 8 个，5 家老年餐厅获评包头市老年示范餐厅。探索“医养康护”新路径，建设“社区银发生活馆”、康复辅具及适老化产品展示示范中心，完成适老化改造 801 户，提高居家养老服务质量。深化参保扩面工作，2024 年城乡居民基本医疗保险参保 169965 人，养老保险扩面新增 6700 人，完成目标任务 167.5%，特殊群体参保率始终保持 100%。

“三个高地”成效显著。打造教育高地。组建教育高地党建联盟，稳步推进“集团化办学”，扩大包一中、景开中学学位供给。成立于涛名校长工作室，两个名校长工作室入选“自治区名师名校长工作室培养计划”。启动实施“全员导师制+同伴计划”，组建“家校医社”联合体。全年中考考取总人数和考取率、总均分都位居全市第1名，高考普文600分以上人数全市占比51.7%。**打造医疗高地。**稳步推进紧密型城市医疗集团建设，市中心医院与东河区医院实现统一法人管理，运营管理效能大幅提升。2家区属公立医院分别加入市级蒙中医治未病专科联盟、精神卫生专科联盟。基层医疗卫生机构中医药服务覆盖率100%，东河区中医医院主任医师郭芬名医工作室成功入选全国基层名老中医药专家传承工作室，3名民间中医入选首届“包头市民间名医”，2项中（蒙）医传统医药疗法、技术被列入东河区第八批非物质文化遗产代表项目名录。成功创建全国医养结合示范区、自治区社区托育服务试点地区。**打造文化高地。**举办“百位名家进东河”系列活动，邀请杨飞云、丁一林等油画名家，鲍昆等摄影名家走进阿都赖村、南海景区、包头红街开展采风创作等艺术交流活动。围绕“一都三城一地”目标，完成反映中国工业经济结构调整、包头铝业集团转型升级的纪实文学作品《决战》。原创歌曲《老城烟火》《魅力阿都赖》入选包头市新歌发布首批歌曲。沙尔沁镇、回民街道获评自治区级特级综合文化站。内蒙古电力科技博物馆正式挂牌，剪华大帐传统

剪纸展厅项目入选国家文旅部“最美乡村公共文化空间设计类TOP20”，非遗六合枕制作技艺和徐氏杏干制作技艺获评自治区级非遗工坊。

安全生产风险防范有序。全区各行业领域共排查检查企业6086户次，发现一般安全隐患5372条，完成整改5350条，整改率99.6%。组织开展防汛实战演练5次，发出水旱灾害预警信息14次，东河区应急指挥大厅建设完成并投入使用，完成5座无主尾矿库闭库工作。完成食品安全监督抽检1470批次、药品安全监督抽检60批次。全面加强“校园餐”“小饭桌”等餐饮食品安全监管，320家小饭桌实现星级提升。东河区久石榴花馍店、友良豆腐店获评“2024年包头市食品小作坊整治提升示范店”，包头金街荣获自治区“餐饮食品安全放心消费街”称号。

社会安全稳定工作扎实推进。推动全国民族团结进步示范区创建，打造“石榴花开锦绣东河”民族团结进步创建品牌，王若飞纪念馆获评自治区级铸牢中华民族共同体意识教育实践基地。打造“1+1>2”的新型劳动人事争议纠纷联动解决机制，实行多部门联动多元化解劳动人事纠纷。通过劳动仲裁和监察执法为4510人挽回经济损失8123.82万元。高压整治各类违法犯罪，加强矛盾纠纷排查调处，“两抢一盗”警情同比下降15.5%，矛盾纠纷类警情同比下降16.1%，累计108天无刑事警情发生，社会大局安全稳定。

各位代表，在区委、区政府的坚强领导下，过去一年全区经济社会发展各项事业保持平稳健康发展，有效应对各种风险挑战。在取得良好成绩的同时，我们也清醒地认识到工作中还存在诸多挑战和不足，主要表现在：一是产业结构单一，产业转型升级的任务仍然艰巨；二是创新能力有待提升，科技创新和人才支撑能力相对薄弱；三是政府债务化解压力较大，财政收支矛盾依然突出，民生保障仍有短板，养老、就业等领域供给与人民的期盼还有较大差距。这些问题需要我们在接下来的工作中深入研究，切实加以解决。

二、2025年经济社会发展总体要求和主要目标

（一）总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中、三中全会精神和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对内蒙古的重要指示精神和对包头作出的“一个创新、三个实现”重要指示，全面落实自治区党委、市委、区委部署要求，坚持稳中求进工作总基调，以党建为引领，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以进一步全面深化改革为动力，锚定“重振东河雄风、再现往日繁华”目标，全力推进千亿级产业园区和国家级绿色工业园区建设，大力发展战略性新兴产业，推动文旅商贸和设施农业高质量发展，加快建设教育、医疗、文化“三个高地”，不断提高群众生活水平，保持社会大局安全稳定，

高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局夯实基础，加快走出老城区创新转型发展新路子。

（二）主要预期目标

2025年经济社会发展主要预期目标：

- 地区生产总值同比增长 8%左右；
- 规模以上工业增加值增长 14%左右；
- 固定资产投资同比增长 18%以上；
- 社会消费品零售总额同比增长 5%以上；
- 一般公共预算收入同比增长 5%左右；
- 城乡居民人均可支配收入与经济增长基本同步。

三、2025年经济社会发展主要任务和重点措施

2025年是全面贯彻党的二十届三中全会精神、进一步全面深化改革的关键一年，是“十四五”规划收官之年、“十五五”规划谋篇之年，围绕上述目标，全区要重点抓好以下五个方面工作。

（一）聚焦产业转型升级，推动经济高质量发展

抓好工业优化升级。立足铝产业发展基础和优势，锚定 2025 年建成国家级绿色低碳园区、2027 年建成千亿级产业园区目标，推动铝精深加工、再生资源循环利用、新能源装备制造配套等产业实现规模化、集群化发展。**构建高纯铝应用产业链**，依托包铝建成的 6 万吨高纯铝产能，加快推动包铝 5N 级高纯铝规模化、丰宾电子 1200 万平方米高压化成箔项目建成投产，推动南通江

海超级电子电容器、南通海星电子 1800 万平方米高性能电极箔等项目尽快落地。做大做强铝合金车轮、汽车零部件等产品，推动包头盛泰 150 万只乘用车轮智能工厂和年产 500 万件绿色高强韧铝合金汽车零部件智慧生产线项目、长发汽车零部件年产 150 万套新能源汽车用散热器等项目投产达效。加快打造铝基新材料产业链，推动四通 3 万吨晶粒细化剂项目全面投产、通标铝业新型稀土铝合金材料项目年内竣工。延伸工业型材板带箔产业链，推动瑞锦新材料 15 万吨高端铝板带项目建设，华北铝业二期电池箔项目启动实施。推进绿色低碳园区创建，加快包铝 20 万吨高品质变形铝合金及再生铝循环利用、超高纯铝基新材料项目建设，紧盯包铝达茂旗 1200 兆瓦新能源项目建设进度，保障华云三期新能源供电，推动中广核微科 6 兆瓦、5.4 兆瓦分布式光伏项目建成投运。推动浙江波普环境 120 万吨地聚物胶凝材料、浙江工企环保工业废弃物资源化综合利用等项目建成投产。推动园区配套基础设施建设，实施园区道路、管网、桥梁、标准化厂房等项目，2025 年力争盘活园区企业闲置土地 560 亩、厂房 1.8 万平方米，精准高效解决优质项目落地需求。

提升服务业发展质效。深入运营老包头走西口历史文化街区、包头金街等文旅产业项目，推动阿都赖村、留宝窑村、什大股村申报创建自治区、全国乡村旅游重点村，精心策划举办文旅活动 400 场以上，打造具有东河特色的文化旅游盛宴。整合区域文旅

资源，打造精品旅游线路3条，力争游客接待量增长20%以上。大力推动商贸服务业发展，用好用足汽车、家电等商品以旧换新促消费活动，持续挖掘消费潜力，借助包头机场开通国际航线有利契机，探索壮大跨境电商新业态，精准对接招引二手车集中交易市场、新能源重卡充换电站和区域性商贸综合体等项目。

推动特色农业高效发展。建设高标准农田5000亩，稳定粮食作物播种面积在9万亩以上，大力推广玉米密植滴灌种植技术，提升粮食单产水平。以创建自治区现代农牧业产业园为契机，争取自治区、包头市支持设施农业规模化发展资金，力争到2025年底全区设施农业面积达到4万亩。扩大农产品品牌影响力，2025年计划申报认证全国“名特优新”农产品2个。引进10万头肉羊产业化项目，推动我区畜牧业高质量发展。

纵深推进项目建设。实施市级调度重大项目43个，当年完成投资177亿元，最大限度发挥稳投资促增长关键作用。重点推进25个新开工亿元以上产业类项目建设，力争续建类项目3月份全部复工，新建类项目4月份全部开工。健全常态化包联服务企业机制，建立项目全生命周期管理机制，全力保障土地、水电等要素供应，积极争取上级政策与资金支持。

促进招商引资提质增效。紧盯“四个500强”、上市公司、央企及行业头部企业，发挥链主企业、龙头企业牵引作用，加强社会化招商、科技招商、开展平台招商、深化重点区域招商和条线

部门招商，做好“无中生有”文章，培育壮大新能源装备制造、汽车轻量化、氢能储能、低空经济等新兴产业，做好“有中生新”文章，提档升级铝精深加工、城市矿产等既有主导产业，全力构建多元发展、多极支撑的产业格局。

（二）聚焦深化改革创新，加快培育新质生产力

提升科技创新能力。引导包头铝业、盛泰汽车、四通新材等企业申报国家级技术创新中心、自治区级重点实验室、自治区企业技术中心等科创平台，推进建设科技企业孵化器和创新联合体。开展高新技术企业、科技型中小企业培育攻坚行动，2025年新增高新技术企业和科技型中小企业8家以上，达到50家。加快数字化建设，实施数字产业化项目建设，初步建立东河区数字经济体系，提升我区工业企业数字化发展水平。

持续优化营商环境。全面推动2025年优化营商环境若干措施落地见效，畅通政企常态化沟通平台，深化“职能部门下一线”活动，建立线上线下意见建议反馈机制。进一步精简企业办事流程，压缩办事时限，保障项目早动工、早建设、早投产。持续擦亮“包你满意、东河懂你”营商环境品牌，不断提升“一件事一次办”窗口服务效能，加强基层政务服务站点规范化建设，完善两级联动、帮办代办服务体系，全面提升群众办事便利度、满意度。

继续深化改革攻坚。持续深化国企改革，推动3家区属国企整体扭亏为盈。推行“园区管委会+公司”改革，高效推进基础设施

建设，扎实开展批而未供、闲置土地和低效用地盘活利用，有效增强园区承载能力和综合竞争力。以全市“三在两找”深化行动为抓手，把企业诉求收集、交办、督办、反馈、通报每个环节做扎实做到位，想方设法帮助企业解决用工、订单、融资等方面难题。

（三）统筹城乡融合发展，提升城市功能和品质

推动城区基础设施建设。实施 2025 年 31 个老旧小区改造项目和供热管网改造工作，积极争取自治区自主更新改造试点，启动实施工业路土六栋楼区域自主更新改造项目，打造城市危房自主更新改造“新样板”。继续推进全域停车项目，新增新能源充电站 23 个、配建充电桩 130 台。推动实施城区排水防涝等 6 个雨污管网改造项目，解决毛凤章桥、站北路小道口等重点路段雨后严重积水问题。

全面推进乡村振兴。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，落实低收入人口常态化帮扶以及防止返贫监测和帮扶机制，确保不发生规模性返贫。推进留柱窑污水收集治理工程，加强饮用水水源地保护工作，策划水源地规范化整治项目。开展农村人居环境整治工作，建立生活垃圾规范倾倒、集中收集等治理机制，完成黑麻板村、杨圪垯村等 6 个村 2025 年生活污水治理任务，开展农村黑臭水体排查整治工作。

（四）加强生态环境建设，释放绿色发展新活力

加快推进生态文明建设。持续做好林草有害生物防控，稳定林业有害生物成灾率控制在 3‰ 以内，草原有害生物控制在 10%

以内。实施防沙治沙攻坚战大青山南坡提质增效 3.5 万亩工程。持续打好污染防治三大攻坚战，加强大气污染治理工作，突出抓好工地、裸土、道路等扬尘污染防治，推进包铝电解二厂阳极组装车间升级改造项目、包铝清洁运输项目。强化水污染防治工作，常态化开展河湖“清四乱”，加快实施西河下游水生态保护修复项目、东水质净化厂提质增效项目。巩固完善土壤、固废污染防治，加强重点建设用地联动监管，确保重点建设用地安全利用率达 100%，完善固废危废信息化监管。

持续推动绿色化发展。推动新能源装备制造项目建设，加快中福戎熙储能制造和风电机组研发制造基地项目开工建设，推动河北建投和南通江海电容建设新能源+化成箔+超级电容装备制造+加氢站基地项目、华北铝业年产 7.2 万吨电池箔项目落地实施。有序组织包铝、华云、汇众等企业开展 2025 年度绿色制造体系申报工作。深入推进农业农村减排固碳，推动地膜回收、农业废弃物处理与资源化利用项目，2025 年力争秸秆综合利用率达到 90%，畜禽粪污综合利用率达到 95% 以上。增强生态系统碳汇能力，推动“三线”生态绿化工程和大青山南坡生态绿化工程，持续做好森林草原防灭火工作，加强野生动植物保护，不断提升湿地生态恢复修复功能。

（五）聚焦共享发展格局，着力保障和改善民生

持续加强民生保障。以“稳就业”护航高质量发展，主动帮助各类用工主体解决生产生活中的就业创业问题。完善分层分类救

助体系，加大低保救助和低收入人口动态监测，进一步优化社会救助保障体系建设，加强低保、特困人员、孤儿等重点特殊群体基本生活保障，提供多样化、精准化救助帮扶。推进渐进式延迟法定退休年龄改革顺利实施，切实发挥好社保基金的保障作用。完善多层次多样化的养老服务体系，实施东河区民政养老福利中心项目，新建养老机构 2 家。推动居家养老与社区养老深度融合，新建区级养老服务中心 1 家、社区居家养老服务站 2 家，持续开展老年人家庭适老化改造。积极推进智慧养老服务平台建设，打造“1+14+N”智慧养老服务综合应用网络。持续加强专项社会事务管理，建成 3A 级婚姻登记大厅，持续开展殡葬领域突出问题整治。

着力提升公共服务水平。聚力打造“教育高地”。持续加大教育经费保障投入，推进学前教育“双普”达标和义务教育优质均衡达标，力争 2025 年内我区公办园在园幼儿占比和普惠率分别突破 52%和 96%，推动高中教育特色多元发展，深化“党建联盟”，打造区域优质教育集群。巩固“双减”成果，打造突出阅读、书写、运动、行为“三个习惯一个规范”的东河德育品牌。扩大包二中、包三中等学校优势辐射，全面提升教育教学质量。优化教师队伍培养，创新教师“引育留用”。**聚力打造“医疗高地”。**全力支持保障紧密型城市医疗集团建设，提升医疗集团同质化管理水平。加强重点专科建设，培育区属公立医院专科特色品牌，提高基层

常见病、多发病诊疗能力。以医联体为载体，深化与包头医学院、驻区市属医院合作，提升基层医疗卫生机构基本公共卫生服务和基本医疗服务水平。制定医养结合高质量发展具体举措，擦亮全国医养结合示范区品牌。盘活用好医疗卫生编制资源，探索公立医院薪酬制度改革。**聚力打造“文化高地”**。加快老包头走西口历史文化街区建设。举办春节、元宵节系列活动、南海龙舟赛、2025包头银川摄影双城记等活动，让文化活动“火”起来，让旅游市场“旺”起来。加大文艺精品扶持力度，编撰《风从草原来》等书籍，将东河区建设成为文艺人才培育的沃土，创作出更多优质文学文艺作品。健全北疆文化交流合作和成果宣传推广机制，做好“蒙古马精神”和“三北精神”宣传教育。

提升社会治理效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入推进信访问题源头治理三年攻坚行动。落实好全方位建设“模范自治区”各项任务，成立“社区互嵌促团结”民族团结进步创建联盟，组织开展民族团结进步宣传教育、典型宣传等主题活动，推进全国民族团结进步示范区创建。持续扩大参保覆盖面，加大医保基金监管力度，坚决守好群众“救命钱”，加强食品药品监管。严打整治各类违法犯罪，加强矛盾风险排查化解，推进公共安全视频监控建设，坚决守护社会安全稳定。

在做好以上工作的同时，我们还要进一步做好人民武装、总工会、共青团、妇联、工商联、红十字会、关心下一代、审计、

档案史志、残疾人事业等工作，努力实现平衡充分协调发展。

各位代表，做好全区 2025 年经济社会发展各项工作任务艰巨，责任重大。我们将在区委的正确领导下，更加扎实地把中央、自治区、包头市的各项决策部署落到实处，自觉接受区人大监督，认真听取区政协意见建议，以“万事有解”的攻坚精神、精益求精的工作标准、争创一流的决心意志，真抓实干、奋勇前进，为顺利完成 2025 年经济社会发展目标而努力奋斗！

名词解释

1.“3+5+N”：“3”即晶硅光伏、稀土、陆上风电装备三大旗帜型产业集群，“5”即氟材料、氢能储能、先进金属材料、高性能纤维材料、新能源重卡及配套等五大战略性新兴产业，“N”即若干未来产业。

2.专精特新：专业化、精细化、特色化、新颖化。

3.战略性新兴产业：在《国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》中把节能环保、信息、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等作为现阶段重点发展的战略性新兴产业。

4.人才政策包 550：《包头市人才政策包 550 摘要》中涉及人才引进、人才培养、平台支持、人才评价、人才服务共 5 个方面、50 条政策。

5.口袋公园：也称袖珍公园，指规模很小的城市开放空间，常呈斑块状散落或隐藏在城市结构中，为当地居民服务。口袋公园是对较小地块进行绿化种植，再配置座椅等便民服务设施。城市中的各种小型绿地、小公园、街心花园、社区小型运动场所等都是身边常见的口袋公园。

6.三个高地：教育高地、医疗高地和文化高地。

7.一都三城一地：指的是北方文学之都、北方音乐之城、北

方博物馆之城、中国摄影之城和全国知名艺术品集散地。

8.“名特优新”农产品：指在特定区域（原则上以县域为单元）内生产、具备一定生产规模和商品量、具有显著地域特征和独特营养品质特色、有稳定的供应量和消费市场、公众认知度和美誉度高并经农业农村部农产品质量安全中心登录公告和核发证书的农产品。

9.城市矿产：指工业化和城镇化过程中产生和蕴藏于废旧机电设备、电线电缆、通讯工具、汽车、家电、电子产品、金属和塑料包装物以及废料中，可循环利用的钢铁、有色金属、贵金属、塑料、橡胶等资源。

10.三在两找：政府要“有所为”“有所不为”，在服务在产企业、在建项目、在谈项目上加大力度，在帮助企业找订单找资金上多想办法，在规范涉企执法检查上求实效，为保持经济运行稳中快进打造更多新增量。

11.“1+14+N”：1个区级养老服务中心，14个街镇养老服务中心，N代表所有的社区（66个）和村（49个）。

12.枫桥经验：指20世纪60年代初，浙江省诸暨县（现诸暨市）枫桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的经验。