关于包头市东河区2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告

——2024年1月24日在包头市东河区第十八届人民代表大会第三次会议上

包头市东河区发展和改革委员会

各位代表：

受区人民政府委托，向大会报告全区2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案，请予审议，并请政协委员和各位列席会议的同志提出意见。

一、2023年国民经济和社会发展计划执行情况

2023年是我区发展进程中极不平凡、极具挑战的一年，也是奋发有为、满载收获的一年。面对错综复杂的经济形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古重要指示精神和对包头“一个创新、三个实现”重要指示，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移落实“五大任务”和全方位建设“模范自治区”两件大事，

把铸牢中华民族共同体意识作为全区各项工作的主线，锚定“重振东河雄风、再现往日繁华”目标，坚持“两新”导向促发展，积极拓展“有解思维”，持续优化营商环境，全区经济社会总体呈现稳中向好发展态势。

全年地区生产总值完成451亿元，同比增长7%；规上工业增加值增长9%；固定资产投资完成76.5亿元，同比增长15.1%；社会消费品零售总额完成195亿元，同比增长8.1%；一般公共预算收入完成11亿元，同比增长6.2%；城乡居民人均可支配收入分别达到53106元、32440元，同比分别增长3.7%、6.5%。

（一）产业转型升级迈出新步伐

工业基础不断夯实。华北铝业9.1万吨高性能铝合金铸轧卷、盛泰60万只稀土铝合金商用车轮及智能工厂等项目竣工投产，华云42万吨轻合金、微科20万吨绿色轻量化高端工业型材、太阳能光伏边框支架等项目开工建设，2023年规上铝产业产值达到417亿元，铝精深加工产值占比由2022年的23%提升至28%，铝产业链延伸补强步伐加快。完成园区路网、电网改造15.6公里，建成标准化厂房5.8万平方米，园区基础设施及配套不断完善。包铝、华云通过首批绿电铝产品评价，“5G+工业互联网”平台功能优化拓展，智慧园区指挥中心建成并通过自治区验收，全区工业绿色化、智能化建设成效显著。金鹿油脂、正北食品、骆驼酒业获评“中华老字号”，食品加工业稳中向好，呈现良好发展势头。

服务业稳步恢复。包头金街、包头红街开街运营，包头金街

获评国家级旅游休闲街区，入选“万里茶道”（中国段）文化街区品牌，举办“爱尚包头•JU在东河”、包头市第二届插秧节等系列文旅促销活动，全年全域接待游客297.25万人次，增长281.35%，旅游收入1.43亿元，增长701%。坚持数字赋能，成立包头市跨境电商协会，现代智慧冷链物流园项目（一期）、鑫方盛智能仓储物流项目（二期）扎实推进，现代服务业产业创业园引入电商企业25家，环西、东百等传统商贸企业线上线下协同发展，全年组织各类商贸企业开展促消费活动12场，销售额3.18亿元。对外开放持续扩大，全年实际利用外资728万美元，全市排名第二，鹿王羊绒成为全国出口量最大的羊绒加工贸易主导企业，包头航空口岸对外开放正式通过国家验收。

农牧业高质高效发展。粮食种植面积达10万亩以上，粮食产量1.1亿斤，全区牲畜存栏达14.95万头。设施农业规模化、绿色化程度显著提高，新建改造老旧温室4300亩，全区设施农业面积达3.56万亩，占全市38.3%。设施蔬菜种植面积6.3万亩，年产量达48万吨，占全市41.7%，全年果蔬育苗能力达2.5亿株，占全市38%。完成3个20吨的二氧化碳气肥站点建设。农业产品品牌化进一步增强，“东河番茄”“什大股西瓜”成功申报名特优新农产品，润泽园合作社、南海湿地分别获评国家级示范合作社、水产健康养殖和生态养殖示范区，祥利丰家庭农场等3个家庭农场、众禾园农机合作社等4家农民合作社获评自治区级示范家庭农牧场、农牧民合作社示范社，全区23家市级以上农牧业龙头企业实现年

销售额27.8亿元，同比增长6.5%。“麦便利”社区生鲜超市在我市布局59家，“叮咚买菜”果蔬直供基地累计直供上海销售市场蔬菜超1000吨，产业促乡村发展成效明显。

（二）经济增长汇聚新动能

重大项目扎实推进。坚持“两新”导向，强化“增量意识”，压实重大项目县级领导包联责任，实行项目建设全生命周期服务模式，以更高标准、更高效率把建设工地变成提供就业、缴纳税收、创造价值的企业。43个重大项目全部按期开复工，办结时间较上年提前10天，办结率全市第一，完成投资122.4亿元，完成投资率115.1%，全年竣工项目22个。23个产业类项目总投资121.9亿元，同比增长22.9%，完成投资102.5亿元，同比增长188.7%，其中，16个新开工产业类项目完成投资97.9亿元，同比增长226%。新增“四上企业”及限上个体户35家，总量达187户。

招商引资精准发力。制定印发《2023年招商引资任务分解方案》《东河区招商引资三年行动方案（2023—2025年）》《东河区2023年招商引资绩效考核奖励办法（试行）》等文件，成功举办包头铝业产业园区绿色低碳高质量发展论坛，参加中蒙博览会、包头市战略性新兴产业招商引资（无锡）推介会等大型招商活动，累计签约项目28个、同比增长17%，协议总金额83.11亿元、同比增长34%。引进国内到位资金62.87亿元，经济发展势头强劲。

（三）改革创新取得新成效

创新驱动持续加强。研发经费投入4.9亿元，增长13.4%，授

权专利1207件，增长8%。产学研及科技成果加快转化，申大机械、山川圣阳等21家企业获批国家级科技型中小企业，新增自治区高新技术企业4家、自治区企业研究开发中心2家，获批创新型中小企业5家，中铝高纯铝研究所挂牌成立，成功研发5N级以上高纯铝。金鹿、包铝等14家企业获批自治区科技成果转化、科技创新引导奖励、重点产业发展等专项资金796万元。包铝“高强铝合金焊接材料连铸连轧关键技术研究项目”和包头中药有限责任公司“经典蒙药冠心七味片（乌兰温都顺-7）的二次开发项目”获批2023年自治区重点研发和成果转化计划项目。

人才引进有力推进。协助重点企业引进、培育领军团队，节与洁科技柔性引进1名欧洲自然科学院院士及研究团队开展研发合作，拟申报院士工作站；通标铝业与中南大学院士团队共同组建科研团队；华云新材料与中铝郑州有色金属研究院开展产学研合作。通过青年就业“春风行动”、直播带岗、开通就业“直通车”等方式，引进技术产业工人1000余人，多措并举解决企业用工难题。公开招引167名事业单位所需高层次人才，有力补充全区教育、医疗、乡村振兴等人才队伍。

营商环境持续优化。深化“放管服”改革，持续优化民营经济和中小微企业全生命周期政务服务，推出35项“一件事一次一日办”事项。全面推行“马上办、网上办、就近办、一次办”四办服务，不断拓宽线上政务服务范围，开通“掌上办”功能事项899项，完善线下政务大厅“一站式”功能。通过开展金融服务“进园区、进企

业”帮助全区27家企业解决贷款7195万元，金融服务实体经济能力稳步提升。深入推进“证照分离”改革，为2023年新增5476户市场主体进行优化准入服务，其中办理审批改备案业务2019件。受理、转办热线工单共计19113件，办结率100%，热线受理服务能力和诉求答复质效进一步提升。

改革攻坚走深走实。不断深化改革攻坚，出台改革成果35项，完成103项年度重点改革任务，完成率100%。国企改革稳步推进，国有资本布局持续优化，完成3家集团公司组织架构设计、定岗定编工作，国企活力明显增强。争取支持政策2条，试点示范23个，各类荣誉60项，争取上级转移支付资金同比增加6.8亿元，“四争取”工作成效明显。

（四）城乡融合发展迈上新台阶

城市品质不断提升。老旧小区改造扎实推进，年内完成69个、53万平方米老旧小区“回头看”精细化收尾工程，完成52个、48万平方米老旧小区改造工程，新建改造停车场8个，配建充电桩386个。和平路、南圪洞2个街道城市有机更新单元项目已完工，铁西路等3条道路完成改造并通车。地下管网持续优化，完成商住城等3个居民小区24.7公里、61.8万平方米供热二次管网改造，修复通顺街等3条道路地下管线。城市绿化提质增效，新建口袋公园4处、小微景观6处，新种、补植乔灌木0.55万株（丛），绿篱地被1.49万平方米。城市精细化管理水平稳步提升，完成35条背街小巷整治，拆除鸽棚等违建528处、7034平方米，常态化

推进公路、铁路沿线环境综合治理，合理设置、规范管理便民市场、早夜市8处，居民小区综合物业管理实现全覆盖，环卫作业市场化、专业化管理改革加快推进，城区更加宜居宜业。

乡村振兴战略深入实施。强化常态化防止返贫监测和帮扶，未发生一例致贫、返贫。年内实施16个衔接资金项目，争取衔接资金2768万元。科学布局镇域乡村功能空间形态，完成《包头市东河区沙尔沁镇国土空间规划（2021—2035年）》和两镇21个村的村庄规划编制工作。持续改善农村人居环境，农村生活垃圾收运处理体系覆盖率达到100%，完成农村污水管网铺设1.13万米，新建检查井302座、化粪池2座。进一步提高农村饮水安全水平，争取上级水利发展资金295万元，推动9个村饮水设施设备改造，完成铺设农村供水管道3.4万米，惠及两镇村民1.4万人，农村自来水普及率稳定在100%。推进乡村振兴示范村建设，什大股村入选“全国村典型案例”，王大汉村获评国家级乡村振兴示范村，阿都赖村获评全国乡村治理示范村。

（五）生态文明建设达到新水平

生态保护有序推进。编制完成3家闭坑矿山环境治理与土地复垦计划书，完成年度2公顷历史遗留矿山图斑治理任务目标。实施东河区中央财政国土绿化试点示范项目，阿善国有林场大青山南坡人工造林1100亩。完成碳汇示范林建设项目，沙尔沁镇北大青山南坡造林1000亩。实施10个村乡村绿化美化任务，推动“三线”绿化工程和大青山南坡森林抚育1万亩、植被恢复管护8750

亩。完成东河区基本草原划定4.55万亩，开展检查围封禁牧工作，发现违法放牧行为54起并整改。组织开展林业有害生物产地检疫和定期普查监测，产地检疫率100%，林草有害生物成灾率控制在3‰以内。

生态环境持续改善。持续深入打好蓝天碧水净土保卫战，克服沙尘天气增多等因素影响，全区环境空气质量持续向好，其中细颗粒物（PM2.5）、可吸入颗粒物（PM10）、综合指数较“十三五”末分别下降35.6%、18.1%、18%，六项污染物连续稳定达标。开展水环境问题排查整治，对黄河流域入河排污口开展排查、溯源、整治、核销工作，完成全市下达任务。推动东河区再生水利用工程，完成6.2公里地下管线铺设。完成156处雨污混接治理，实施臭水井村及周边区域污水收集项目，新建污水收集管线13公里，新建污水提升泵站1座。推动畜禽粪污资源化利用项目建设，畜禽粪污资源化利用率达到93.9%。

绿色低碳转型有序发展。推进全社会资源节约集约利用，年度单位地区生产总值能耗1.73吨标准煤/万元，同比下降10.8%。实施工业领域绿色低碳转型工程，推动包铝、东华热电等企业完成清洁生产改造、电厂脱硫脱硝除尘超净改造。包头中药、汇泽铝业分别获批国家级、自治区级绿色工厂，鹿王羊绒获评自治区级绿色供应链企业。浙江工企等3个“城市矿产”循环利用项目落地，推动炉渣、粉煤灰、脱硫石膏等园区工业固废的就地转化利用，投产后固废资源化利用率将由目前的35%提升到75%。实施

润通污水处理厂提标改造和铝业园区中水回用工程，园区污水日处理能力达2万吨，污水实现“零排放”。以“盘活存量”求“发展增量”，持续深化“五个大起底”行动，圆满完成闲置和批而未供土地年度处置任务，4个社会类投资“半拉子”工程盘活销号3个，通过“腾笼换鸟”盘活利用园区土地2000多亩、厂房4300平方米，资源节约集约利用水平不断提高。

（六）统筹发展和安全实现新突破

粮食能源安全保障有力。落实粮食安全党政同责，对粮食企业开展“两个安全”检查工作。严守耕地红线，完成耕地和永久基本农田划定核实处置工作。推动新能源建设提质增效，包头铝业1200MW新能源项目、900MW风电绿色供电项目取得自治区批复，即将开工建设。包风1项目东河区60基铁塔建设完成，绿电输送通道全线打通。华云6MW分布式光伏建成并网，分布式光伏规模稳步提升。

重点领域风险化解有效。全力防范化解金融风险，严格落实“一揽子”化债方案，减存量、遏增量、防变量，超额完成全年化债任务，拖欠民营企业无分歧账款全部“清零”。非法集资专项整治持续深入推进，守住了不发生系统性金融风险的底线。聚焦群众反映强烈的问题抓攻坚，北梁棚改安置房分户产权办理33409套，办理率超过90%，惠及居民超过8万人。圆满完成历史遗留项目消防设计审查验收、工商企业用地不动产登记任务，切实解决了一批群众急难愁盼问题。

安全生产风险防范有序。持续推进安全隐患大排查大整治行动,累计检查企业25117户次,发现隐患问题9494条,整改率99%,行政处罚84.48万元、30户，有效遏制各类安全事故发生。推进应急指挥信息化平台建设，强化自然灾害监测预警，发布预警信息65条。严守安全生产底线，全年安全生产事故起数和死亡人数分别同比下降16.6%、28.6%，火灾起数同比下降3.8%。加强“两品一械”安全监督工作，完成68批次药品、12批次化妆品抽检及公示，合格率均为100%，立案查处“两品一械”领域案件88起，药品安全监管实效进一步增强。

（七）民生保障水平取得新进展

就业优先导向不断巩固。城镇新增就业9799人、城镇失业人员再就业5019人、就业困难人员实现就业2171人，分别完成目标任务的102.1%、179.3%、100.5%。城镇登记失业率保持在3.9%的较低水平。农村牧区劳动力转移就业13622人，开展补贴制职业技能培训8517人。稳步推进就业援助工作，零就业家庭动态清零。全面落实“免申即享”“直补快办”，为符合享受稳岗返还条件的576家企业发放补贴资金386.49万元。推动创业带动就业能力，为23家小微企业和97名个体发放创业贷款6741万元。包头人力资本产业园、东河吾悦广场创业园、内蒙古传家教育文化创业孵化基地被认定为2023年自治区级示范性创业园（孵化基地）。

社会保障体系不断健全。全年财政民生类支出26.8亿元，同比增长10.5%,承担的7项市级民生好事实事和6项区级民生实事

全部按期完成。强化社会救助兜底保障，圆满完成救助保障提标任务，推进分层分类精准救助，全年拨付各类救助资金0.92亿元，惠及困难群众3万人。应保尽保，健全可持续社会保障体系，养老保险新增扩面人数8427人，完成目标任务的150%，单参工伤保险的参保率100%，社会保障卡持卡人数净增17579人，完成目标任务211%。为重度残疾人员等代缴城乡居民基本养老保险，完成职业年金补缴1.85亿元、补缴率100%，居民基本医疗保险参保166648人，覆盖率达95%，特殊困难群体参保率达100%，有力推动社会保障制度落地。

公共服务体系不断完善。实施教育优先发展战略，实验小学绿地校区投入使用，新建幼儿园3所、小学1所，引进优秀教育人才148名，包二十四中获评国家级“国防教育示范校”，我区获批自治区“家长学校教育实验区”，中考总分均分、优秀率等指标位列全市第一名，教育教学质量实现新突破。织密“一老一小”民生保障网，居家社区养老服务扩面提质，新建成养老服务站点7家、全区站点覆盖率87%，家庭养老床位建设92户，居家适老化改造70户，“六助”服务积极推进，惠及老年群众212人；医养结合成效显著，东河区获批首批国家医养结合示范区，滨河老年公寓慢病康复医院获评自治区医养结合示范机构；托育服务机构达38家，建成新增3岁以下婴幼儿普惠托位1478个，托育服务能力不断提高。深入推进“健康东河”建设，圆满完成国家卫生城市第四轮复审迎检工作，紧密型城市医疗集团综合改革不断深化，第

二批中医药事业传承与发展项目建设稳步推进，基层中医药服务能力有效提升。文体事业繁荣发展，举办“兔”飞猛进•包你好运东河区2023年春节文化庙会、庆五一“非遗民俗嘉年华”活动、第十五届“西口文化”艺术节等系列活动232场，极大丰富了市民文化生活。全年共举办文化惠民促销活动483场，吸引市民及游客260余万人次，带动消费1.5亿元。

社会治理水平有效提升。加快推进市域社会治理现代化，通过自治区市域社会治理现代化试点初审验收。民族团结工作不断深化，建成民族团结进步创建示范点40处，成功打造北梁安居促三交、文旅融合促团结、乡村振兴促发展三张民族团结城市名片，圆满完成中央民族工作检查和全国民族团结进步示范市创建测评工作，杨圪塄街道满都呼社区、区文化馆复评自治区民族团结进步示范单位。东河区矛盾纠纷多元调处中心投入使用。依法严厉打击违法犯罪活动，全年刑事警情、治安警情、刑事立案分别同比下降28.4%、17.7%、28.6%，社会治安持续稳定，平安东河建设水平不断提高。

一年来，我们勇于担当、主动作为，较好地完成了区十八届人大二次会议确定的主要目标任务，我区产业基础更加夯实，改革创新不断深入，营商环境持续优化，生态环境有效改善，基础设施保障能力、公共服务能力有序提高，社会大局平安稳定，这些都为我们全面建设中国式现代化新东河奠定了重要基础。

同时也要看到，我区经济高质量发展仍面临不少问题和短板。

一是产业层次低、产业链条短、缺少战略性新兴产业支撑的结构性矛盾较为突出。铝产业仍处于中低端、粗放型发展阶段；传统商贸业转型慢、线下市场持续萎缩、线上市场开辟不足；文旅融合不深入，文旅资源挖掘利用不足，旅游配套设施落后；特色农产品品牌化水平低，“产储运销”体系不够健全。二是新增量培育不足，新引进的产业化重大项目不多，且引进项目投资规模整体偏小、项目质量不高，抓项目入库纳统、企业升规上限效果欠佳。三是城乡公共配套设施和公共服务还有不少欠账，基层治理短板多、难题多，民生、信访问题不容忽视。这些问题给我区经济和社会持续健康发展带来严峻挑战，需要认真研究解决。

二、2024 年经济社会发展总体要求和主要目标

（一）总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对内蒙古的重要指示精神和对包头“一个创新、三个实现”重要指示，全面落实自治区、包头市两级党委、政府和区委部署要求，以党建为引领，以铸牢中华民族共同体意识为主线，加快建设千亿级产业园区和国家级绿色低碳园区，打造全国重要的绿色铝及铝基新材料生产基地和西部地区最大的高端铝精深加工基地，大力发展战新产业，推动文旅商贸业和设施农业高质量发展，推动经济在稳中求进的基础上实现稳中快进，着力增进民生福祉，保持社会稳定，推动“重振东河雄风、再现往日繁华”迈

出坚实步伐。

（二）主要预期目标

结合全区发展潜力和实际，提出2024年经济社会发展主要预期目标：

——地区生产总值同比增长8%左右。我区工业稳中有进，批零住餐行业消费提振，服务业回升向好，华云三期、微科等项目建设推动建筑业回温回暖，将有效拉动经济保持合理增长。提出该目标也体现全区上下稳中求进、以进促稳、先立后破的决心和干劲。

——固定资产投资同比增长20%以上。“两新”导向和增量意识逐渐成为共识，全区抓项目、抓投资的能力不断提高。综合考虑2023年招商成果和2024年拟实施重大项目情况，固定资产投资有望实现快速增长。

——社会消费品零售总额同比增长8%以上。早市、夜间经济稳步恢复，文旅、传统商贸业消费不断扩容提质，2024年我区拟上限入库社零企业及个体共27户，拉动我区社零实现更高幅度增长。

——一般公共预算收入同比增长7%。包铝等重点工业企业经营状况持续向好，劲胜锂能、微科等重点项目陆续建成投产，将有效推动财税收入实现质的有效提升和量的合理增长。

——城乡居民人均可支配收入与经济增长同步。这是坚持以人民为中心的发展思想和推动实现共同富裕的必然要求，是提振

消费信心，夯实消费基础，扩大内需的重要支撑。为此，必须全力推动城乡居民收入与经济增长基本保持同步。

三、2024年经济社会发展主要任务和重点措施

2024年是全面贯彻落实党的二十大精神和实施“十四五”规划的关键之年，做好今年的经济工作意义重大。全区要深入落实党中央、自治区和包头市相关部署要求，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，统筹推进改革发展稳定，大力建设产城高度融合、宜居宜业宜游的现代化区域中心城区，打造西北工业转型升级示范区、融合消费示范区、现代农业发展示范区，突出重点、把握关键，不折不扣抓好落实以下五个方面的工作：

（一）坚持新发展理念，加快建设现代化产业体系

推动工业转型升级。推动包铝达茂旗1200MW新能源项目年内竣工，优化园区供能结构。培育壮大铝基新材料、再生资源综合利用、新能源装备制造配套等产业，形成产业链协同绿色低碳发展格局。打造铝精深加工旗帜型产业集群，充分发挥包铝“链主”企业作用，推动华云42万吨轻合金项目竣工，实施包铝20万吨高品质变形铝合金等项目，力争2024年铝业园区规上工业总产值达到560亿元。聚焦交通用铝、新能源装备制造、电力行业以及新能源汽车、锂电池、光伏组件等“新三样”，推动微科太阳能光伏边框支架等项目竣工投产、华北铝业二期等项目开工，推动永臻科技40万吨光伏铝边框等优质项目落地，带动千亿级产业园区建设。打造汽车轻量化产业集群，发挥盛泰铝轮毂、汇众汽车零

部件及铝棒杆企业产业基础优势，做大做强铝合金车轮、汽车转向节支架等产品。夯实铝基新材料产业基础，围绕电力、军工等领域高端铝合金材料需求，重点引进铝基复合材料、高纯氧化铝、高硅铝合金等项目。大力提升园区资源节约集约利用水平和承载能力，加快东兴综合产业园、公积板片区、核心区中小企业园基础设施建设，积极承接绿色高载能等产业项目落地。

培育壮大战新产业。聚焦包头建设“两个稀土基地”“世界绿色硅都”和“五大战新产业集群”部署，推动内蒙古劲胜3GW新能源动力电池项目2024年竣工投产，推动德屹智能先盛打磨机器人、南京翔凯巡检机器人2个项目2024年开工。对接安徽楚江科技、江苏大有硅业、山东恒圣石墨等目标企业，引进新能源光伏、氢能储能、碳纤维复合材料等战新产业项目，2024年战新产业产值达到20亿元，“专精特新”企业达到5户。推动呱呱叫与京粮集团粮食深加工合作项目、华资实业玉米深加工综合产业园（一期）项目2024年开工。

推动服务业高效发展。推进文旅深度融合发展，大力挖掘利用“西口文化”“老包头商贸文化”等北疆文化元素，结合打造文化高地，实施包头福巷、三官庙古民居院落修缮、南海温泉小镇等一批文旅项目，持续擦亮包头金街、包头红街等特色文旅品牌，2024年全区游客接待量达到390万人次，旅游综合收入达到39亿元。推进服务业消费品质升级，推动包头茂业时代广场项目2024年开工，加快传统商贸企业线上线下融合发展、扩容提质、增加效益，

全年开展促消费活动20场以上，拉动消费4亿元以上。加快1500万吨现代智慧冷链物流园项目建设，提升物流配套服务能力。积极发展外向型经济，引导鹿王羊绒、包铝等重点外贸企业扩大国际市场，以东河机场作为航空口岸正式对外开放为契机，带动跨境贸易、空港物流等临空经济发展。

推动农业现代化建设。大力发展高效设施农业，2024年完成3000亩老旧温室改造任务，全区设施农业面积达3.66万亩，确保粮食播种面积稳定在9万亩以上，产量稳定在1亿斤以上，年蔬菜种植面积达到6.5万亩（含复种面积），产量突破50万吨。提升规模化育苗能力，实施华鹿农业70亩标准化育苗中心、润泽园合作社60亩工厂化育苗改造项目，新增蔬菜育苗能力5000万株、达到3亿株。扩大农产品品牌影响力，培育壮大“红番东河•绿蔬东河”区域公用品牌，2024年申报认证全国“名特优新”农产品2个，培育市级以上新型经营主体6户。大力发展现代畜牧业，深化推进奶业振兴行动，推动融牧3000头奶牛规模牧场项目建设，引进春雨2万只奶绵羊养殖项目，实现我区奶牛规模化养殖数量翻番和奶绵羊养殖从无到有的突破。

抓实重大项目建设。全年计划实施市级调度重大项目45个，总投资238.7亿元，当年计划投资138.3亿元，其中产业类项目32个。全力推进19个新开工亿元以上产业类项目建设，及时解决项目建设中遇到的困难和问题，力争所有项目手续3月底前全部办结、4月底前开工，形成更多投资量、实物量。

加大招商引资力度。紧盯“四个500强”、上市公司、央企及行业头部企业，发挥链主企业、龙头企业牵引作用，加强社会化招商、开展平台招商、深化重点区域招商和条线部门招商，做好“无中生有”文章，培育壮大新能源装备制造、汽车轻量化、氢能储能等新兴产业，做好“有中生新”文章，提档升级铝精深加工、城市矿产等既有主导产业，全力构建多元发展、多极支撑的产业格局。严格执行“招商任务交办、项目落地决策、定期调度报告、全生命周期服务保障”四项工作机制，强化水、电、土地、道路运输等要素保障，缩短项目落地周期，力争招引项目数量、投资额较去年增长20%以上，引进国内到位资金增长15%以上。

狠抓资金争取工作。完善项目、资金争取考核考评机制，充分调动广大干部主动性、积极性，推动争资引项提质增效。紧跟上级政策方向、投资导向，围绕预算内资金、专项债、国债等投向领域，全力做好项目谋划和申报，争取更多项目纳入上级“盘子”。紧盯时间节点，加强与中央、自治区、包头市沟通衔接，增强重大战略、重大项目财力保障。

（二）坚持创新驱动发展战略，不断增强经济发展动能

持续推进创新驱动。支持包铝、鹿王羊绒、包头中药等企业建强科技创新平台，年内新建自治区级以上创新平台2个。引导中氢能源、四通新材等企业建设创新中心、工程技术中心和重点实验室，围绕高纯铝应用、铝基稀土新材料应用、铝行业节能降碳、纺织和中药产品研发等重点领域，推动铝新材料、减污降碳、

再生铝回用等创新成果转化应用，实施创新型企业“双倍增双提升”行动，新增高新技术企业5家、科技型中小企业9家，力争2024年国家高新技术企业和国家备案科技型中小企业总数达到55家。完善人才“引育用留”机制，吸引更多人才来我区创新创业，2024年招引高层次和紧缺急需人才100人。

不断优化营商环境。尊重市场作用和企业的市场主体地位，更大力度推进“放管服”改革，建立健全市场准入退出、产权保护、信用监管等机制，落实好税收优惠、普惠金融、稳岗返还等“一揽子”惠企政策。多措并举提升“12345”政务服务便民热线办理质效。不折不扣完成市委、政府政商恳谈早餐会交办事项，压紧压实企业常态化包联和沟通交流责任，分领域提供精细化、优质化、便利化、个性化、定制化法律服务，集中研究解决制约企业发展共性问题，逐项研究解决制约企业发展个性问题，积极探索走新路、出新招，全力护航企业健康发展，打造近悦远来的营商环境。始终坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”,落实落细服务民营经济高质量发展的各项举措，让民营企业、中小微企业、个体工商户享受更多政策红利，全面构建亲清政商关系，促进民营经济发展壮大。

继续深化改革攻坚。紧紧围绕打造千亿元级产业园区、国家级绿色低碳示范园区、铝精深加工旗帜型产业集群、培育发展战新产业、推动文旅深度融合、打造教育、医疗、文化“三个高地”等重点工作，紧密结合企业和群众在生产生活中遇到的烦心事忧心事，强化改革思维、有解思维，扎实推进各项改革重点任务。

持续深化国企改革，推动辖区国企实现实体化、专业化经营，增强国有企业“造血”功能。

（三）坚持统筹城乡区域均衡发展，着力提升城市品质

推动区域协调发展。推动实施2024年30个、36万平方米老旧小区改造工程，探索开展社区嵌入式服务设施建设试点，为居民提供“一站式”服务，年内创建“一刻钟便民生活圈”3处。扎实推进城市更新，把未来社区、完整社区等理念融入老旧小区改造全过程，继续推进全域停车和东河槽维修改造项目，新增新能源充电站17个、配建充电桩96台。科学谋划推动打通“断头路”、整治恢复区间路，加强城市地下管线和公园绿地建设，构建美丽宜居城区。扎实推进北梁腾空区建设，积极落实北梁棚改遗留问题整治主体责任，坚持“以产聚人、以人兴城、产城联动”，以包一中周边、景开中学周边、包头金街3个片区为重点，完善基础设施和公共服务设施配套，大力发展特色文旅、优质教育、医疗康养等产业。大力推进温暖工程，持续推进小区供热管网改造，全面提升供热服务质量和水平，确保人民群众温暖过冬。坚持精细化治理，推动“红色物业”与网格化治理深度融合，不断深化环卫市场化改革，全面推进严格规范公正文明执法，数字化赋能城市管理，更好满足群众对美好城市生活的新期待。

全面推进乡村振兴。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，确保“三保障”和饮水安全达标升级，落实落细低收入人口常态化帮扶以及防止返贫动态监测和帮扶机制，确保不发生规模

性致贫或返贫。管好用好衔接资金资产，衔接推进乡村建设和乡村治理。坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”，落实好城乡建设用地增减挂钩、耕地占补平衡制度，开展农村盐碱地、撂荒地摸底排查，抓好改造利用。深入推进乡村建设，学习推广浙江“千村示范、万村整治”工程经验，持续抓好农村人居环境整治提升，常态化开展“三清一改”战役和村庄清洁行动，推进乡村振兴示范村建设，年内创建市级乡村振兴示范村2个以上，完成公积板等3个村安全饮水保障提升工程、章盖营子村2.7公里农村公路道路扩建及其他重点连接路建设工程。加强和改进乡村治理，抓好乡村村干部队伍、人才队伍建设，完善村干部联系群众、服务代办、结对帮扶等制度。全面推行移风易俗，整治婚丧大操大办、高额彩礼、铺张浪费、厚葬薄养等不良习俗，涵养和谐民风、文明乡风、社会清风。

（四）坚持绿色低碳可持续发展，提高生态文明建设水平

统筹推动生态系统治理。始终把保护放在优先位置，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强黄河北岸、大青山南坡两个生态廊道建设，巩固黄河河道整治成果，加强南海子湿地保护修复，争创自治区湿地保护示范典型。推进林业重点工程建设，积极争取“三北”工程林草生态综合治理项目，实施人工造林1600亩、幼林抚育1.5万亩。持续做好矿山地质环境治理，多措并举推动杨圪塄平顶山露天煤矿完成治理任务，持续开展长悦煤矿、海柳树大场新露天煤矿企业地质环境治理工作，加快推进99

个矿山历史遗留图斑治理工作。

深入开展环境污染防治。扎实推进上级环保督察反馈问题整改，巩固深化“三大保卫战”成果，深入开展工业废气、道路扬尘、裸露黄土等重点领域治理，落实落细河湖长制，常态化开展水源地保护区、河湖库“清四乱”、入河排污口巡查整治，加强城乡黑臭水体治理，打好雨污分流综合治理21个月攻坚战，强化土壤环境风险管控，严厉打击固体废物及危险废物非法转移和倾倒行为。

持续推进绿色低碳循环发展。打造国家级绿色低碳园区，按照铝业园区三年内新能源消纳比例不低于50%的要求，探索“绿电生产+智能化配电网+循环经济产业链”协调发展模式，提高新能源消纳比例，加快工业绿色转型发展，确保年底前新能源消纳占比达到40%以上。推进大宗固体废弃物综合利用示范基地建设，推动工企环保30万吨工业固废综合利用、华翔3万辆报废机动车拆解、波普环境100万吨地聚合物凝胶材料等工业固废资源化利用项目落地实施。支持东华热电、包铝自备电厂煤电机组节能改造，供电标准煤耗持续下降，实施4个重点用能企业节能增效技术改造项目，新改扩建工业项目推广使用高效节能设备。加强建筑、交通、商贸流通等重点领域节能和能效治理，常态化推进节约型机关、绿色学校、绿色出行、绿色商场等绿色低碳生活系列创建行动，积极稳妥推进碳达峰、碳中和，年内创建自治区级绿色工厂2家、绿色商场2家。因地制宜推进城区、农村建筑可再生能源应用，进一步提升清洁取暖率。持续增强生态系统碳汇能力，

围绕林业生态保护修复、灾害防控能力提升、森林资源管护，稳步扩大森林覆盖面积。提升铝业园区资源节约集约利用水平，通过产业升级、项目合作、依法清算、重组盘活等方式，盘活僵尸企业、闲置用地500亩以上，深化巩固“大起底”工作成效。

（五）坚持以人民为中心，进一步保障和改善民生

加强民生保障。坚持人民至上，保障基本民生支出，坚决杜绝劳民伤财的面子工程、新形象工程，努力用有限的财力为民办实事、干好事、解难事。扎实推进民生实事项目，确保定一件、干一件、成一件。认真落实就业优先战略和积极就业政策，完善高校毕业生、退役军人、农民工和城镇就业困难人群等就业帮扶体系，强化创业带动就业作用，完善公共就业服务体系。深入实施全民参保计划，全面完善多层次社会保障体系，加大对低保对象、特困供养人员、优抚对象等帮扶救助力度，做好企业退休人员社会化管理和精细化服务，持续提升社会保障能力。

着力提升公共服务水平。聚力打造“教育高地”，扩大优质教育资源供给，启动井坪学校建设，推动复生园幼儿园等4所学校投入使用，公办园占比达到50%以上。深化教育教学改革，探索成立创新人才实验班，融入全市拔尖创新人才培养体系建设。强化师资队伍支撑作用，加快实施“三名”工程，打造名师工作坊30个，加强教师绩效工资考核和校级班子目标考核，激发教育系统新活力。推进集团化办学，加快组建教育联盟，集团化办学率达到40%以上。聚力打造“医疗高地”，加强区属医疗机构与驻区市

属医院合作共建，提升基层服务能力，完善分级诊疗体系，让老百姓在家门口享受更多优质医疗服务。加快推动紧密型城市医疗集团建设体制机制取得新突破。扎实推进区属公立医院编制、预算等重点改革，支持区中医医院心病科建成自治区级重点专科。提升中医药协会行业影响力，促进中医药传承创新发展。做实做细基本公共卫生服务项目，落实好城乡“两癌”免费筛查等民生实事，提高群众满意度。深化与包头医学院校地合作，加强医疗卫生人才引进和队伍建设。深入开展爱国卫生运动，抓好重点传染病疫情防控。聚力打造“文化高地”，坚持以文塑旅、以旅彰文，实施“老包头”文化建设工程，将九江口庙会、南海庙会打造成为东河文化符号。提升公共文化服务水平，打造“城市中心书房”1 家，改造提升“小而美”新型公共文化空间 4 处，推进北梁全民健身中心投入使用。开展分众化文化惠民活动，举办“非遗文化市集”“湖畔音乐会”等首创性文化品牌活动 20 场以上、老包头新春文化庙会等各类文化活动 400 场以上。推动文化业态创新，升级“文化+”餐饮、娱乐、休闲等复合业态，加大非物质文化遗产营销推介力度，打造具有老包头地域特色、“拿得出手”的东河礼物，提升东河文创品牌商业价值。

提升社会治理效能。健全完善矛盾纠纷多元化解机制，用好区矛调中心，前移矛调关口，提升专业化矛盾纠纷调处能力。坚持和发展新时代枫桥经验，落实信访法治化，畅通规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，大力推行信访代办制。抓好财

税金融工作，积极稳妥化解存量债务，坚决守牢防“爆雷”底线，树牢过“紧日子”思想。时刻绷紧安全生产这根弦，加快推进应急指挥平台建设，深入开展重点领域安全生产大排查大整治，确保群众生命财产安全。落实好全方位建设“模范自治区”各项任务，组织开展各类民族团结进步宣传教育活动，促进各民族交往交流交融，打造新时代民族团结进步创建升级版，推进铸牢中华民族共同体意识示范区建设和全国民族团结进步示范区创建。维护公共安全，加强食品药品监管，严厉打击各类违法犯罪，切实增强广大群众的安全感。

在做好以上工作的同时，我们还要进一步做好人民武装、总工会、共青团、妇联、工商联、红十字会、关心下一代、审计、档案史志、残疾人事业等工作，努力实现平衡充分协调发展。

各位代表，做好2024年经济社会发展工作任务艰巨、使命光荣，我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委坚强领导下，自觉接受区人大监督，认真听取区政协意见建议，坚决落实大会的审查意见和决议，敢做善为，真抓实干，推动全区经济社会高质量发展，奋力谱写中国式现代化新东河建设新篇章。

名 词 解 释

1.“一个创新、三个实现”重要指示：2009 年 8 月 23 日，时任中央政治局常委、中央书记处书记、国家副主席习近平亲临包头视察，要求我们加大自主创新力度，加快科技创新和技术改造步伐，大力提升优势产业技术水平、竞争能力和规模效益，不断增强产业接续能力和工业发展后劲；要下大功夫调整优化结构，推动产业升级，不断提高经济运行质量，努力实现速度与结构质量效益相统一；要在统筹经济又好又快发展的同时全面发展各项社会事业，努力实现经济发展与社会发展相协调；要在促进经济社会协调发展的同时积极建设生态文明，努力实现经济社会发展与生态环境相和谐，在新的起点上实现更高质量、更高水平的发展。

2. 五大任务：指内蒙古要建设成为中国北方重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障、国家重要能源和战略资源基地、国家重要农畜产品生产基地、国家向北开放重要桥头堡。

3.“两新”导向：用新开工亿元以上项目衡量检验招商引资是不是抓实了，用新增规上企业衡量检验项目建设是不是抓成了。

4.“四上”企业：指规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、国家重点服务业企业。

5. 战略性新兴产业：在《国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》中把节能环保、信息、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等作为现阶段重点发展的战略性新兴产业。

6. 口袋公园：也称袖珍公园，指规模很小的城市开放空间，常呈斑块状散落或隐藏在城市结构中，为当地居民服务。口袋公

园是对较小地块进行绿化种植，再配置座椅等便民服务设施。城市中的各种小型绿地、小公园、街心花园、社区小型运动场所等都是身边常见的口袋公园。

7. 五个大起底：指待批项目、闲置土地、沉淀资金、“半拉子”工程、开发区建设五个方面的大起底行动。

8. 两个安全：安全技术和安全管理。安全技术是指为防止各种伤害事故、火灾事故、爆炸事故，为员工提供安全、良好的工作环境而采取的各种技术措施；安全管理是指从技术、组织、管理等方面采取有效措施，解决和消除各种不安全因素，防止事故发生。

9. 两品一械：指药品、化妆品、医疗器械。

10. “六助”服务：指通过帮政策兜底，助保障基本生活；帮看病就医，助减轻家庭负担；帮就业创业，助群众稳定增收；帮家庭教育，助孩子健康成长；帮情绪疏导，助树立脱困信心；帮家风文明，助养成良好习惯，把关心关爱落在日常、帮扶救助做在经常。

11. 两个稀土基地：建设全国最大的稀土新材料基地和全球领先的稀土应用基地。

12. 世界绿色硅都：2023 年 5 月 23 日，第十六届国际太阳能光伏与智慧能源大会在上海召开。开幕式上，全球绿色能源理事会授予内蒙古自治区包头市“世界绿色硅都”称号。

13. 五大战新产业集群：指以战略性新兴产业为核心，相关机构为辅助，在某一特定区域内高度集聚，相互之间存在密切的横向和纵向联系，区域综合竞争力不断提升的企业和相关机构所构

成的地域产业综合体。

14. 专精特新：专业化、精细化、特色化、新颖化。

15.“名特优新”农产品：指在特定区域（原则上以县域为单元）内生产、具备一定生产规模和商品量、具有显著地域特征和独特营养品质特色、有稳定的供应量和消费市场、公众认知度和美誉度高并经农业农村部农产品质量安全中心登录公告和核发证书的农产品。

16. 城市矿产：指工业化和城镇化过程中产生和蕴藏于废旧机电设备、电线电缆、通讯工具、汽车、家电、电子产品、金属和塑料包装物以及废料中，可循环利用的钢铁、有色金属、贵金属、塑料、橡胶等资源。

17. 三个高地：教育高地、医疗高地和文化高地。

18. 三清一改：“三清”是指清理农村生活垃圾、清理村内塘沟、清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物；“一改”是指改变影响农村人居环境的不良习惯。

19. 三大保卫战：是指保护蓝天、碧水和净土，防止污染，保护人居环境，保障人民生命健康。

20. 河湖库“清四乱”：即对“乱占”“乱采”“乱堆”“乱建”问题进行清理整治。

21. 枫桥经验：指20世纪60年代初，浙江省诸暨县（现诸暨市）枫桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的经验。